

LE
DROIT COLONIAL
ITALIEN

THÈSE
POUR LE DOCTORAT EN DROIT

Présentée à la Faculté de Droit de Nancy

PAR

GEORGES MARLIER

Licencié en droit

NÉ LE 18 AOUT 1882, A THONNE-LA-LONG

L'Acte public sera soutenu le Lundi 22 Novembre 1909
à 3 heures du soir

Président : M. BEAUCHET.

Suffragants { M. GARNIER, Professeur.
M. ROLLAND, Agrégé.

NANCY

IMPRIMERIE ADMINISTRATIVE L. BERTRAND, RUE SAINT-GEORGES, 51

—
1909



Digitized by the Internet Archive
in 2026

LE
DROIT COLONIAL
ITALIEN

THÈSE

POUR LE DOCTORAT EN DROIT

Présentée à la Faculté de Droit de Nancy

PAR

GEORGES MARLIER

Licencié en droit

NÉ LE 18 AOÛT 1882, A THONNE-LA-LONG

L'Acte public sera soutenu le Lundi 22 Novembre 1909
à 3 heures du soir

Président : M. BEAUCHET.

Suffragants { M. GARNIER, Professeur.
M. ROLLAND, Agrégé.

NANCY

IMPRIMERIE ADMINISTRATIVE L. BERTRAND, RUE SAINT-GEORGES, 51

1909

FACULTÉ DE DROIT DE NANCY

Doyen : M. BLONDEL, *, I O.

Doyen honoraire et Professeur honoraire : M. LEDERLIN, *, I O.

MM. BLONDEL, *, I O, Professeur de *Code civil*, Doyen.

BINET, I O, Professeur de *Code civil* et Chargé du *Cours d'Enregistrement*.

GARNIER, I O, Professeur d'*Economie politique* et Chargé du *Cours de Législation financière*.

BEAUCHET, I O, Professeur de *Procédure civile*, Chargé du *Cours de Procédure civile* (Voies d'exécution), et Chargé du *Cours de Législation et Economie coloniales*.

BOURCART, *, I O, Professeur de *Droit commercial* et Chargé d'un *Cours de Droit commercial* (Licence).

GAVET, I O, Professeur d'*Histoire du Droit*, Chargé du *Cours d'Histoire du Droit public*, du *Cours de Droit naturel* et du *Cours d'Histoire du Droit et des Institutions juridiques de l'Est*.

CHRÉTIEN, I O, Professeur de *Droit international public et privé*, et Chargé du *Cours de Droit international public* (Doctorat).

CARRÉ DE MALBERG, I O, Professeur de *Droit public et constitutionnel*, et Chargé du *Cours de Droit public* (Licence) et de *Droit public et Droit constitutionnel comparé* (Doctorat).

GÉNY, I O, Professeur de *Code civil* et Chargé du *Cours de Droit civil approfondi* (Doctorat).

MICHON, I O, Professeur de *Droit romain*, et Chargé du *Cours d'Histoire du Droit public*.

BROCARD, Agrégé et Chargé d'un *Cours d'Economie politique et du Cours d'Histoire des Doctrines économiques*.

ROLLAND, Agrégé et Chargé d'un *Cours de Droit administratif* (Licence), d'un *Cours de Droit administratif* (Doctorat) et d'un *Cours d'Eléments de Droit public et administratif* (Capacité).

SENN, Agrégé et Chargé d'un *Cours de Droit romain*, d'un *Cours de Législation industrielle* (Licence) et du *Cours de Pandectes*.

NAST, Docteur en droit, Chargé d'un *Cours de Droit criminel*.

SIMONNET, A O, Docteur en droit, Chargé d'un *Cours d'éléments de Droit civil* (Capacité).

RENARD, Docteur en droit, Chargé d'un *Cours d'éléments de Droit civil* (Capacité).

MELIN, A O, Docteur en droit, Chargé du *Cours de Science sociale*.

ROVEL, I O, Docteur en Droit, Secrétaire.

La Faculté n'entend ni approuver ni désapprouver les opinions particulières du candidat.

ERRATUM

- Page 2 ligne 2 lire borne *miliaire*.
— 3 note 1 lire *Trattati, Convenzioni accordi, protocolli ed altri documenti relativi all' Africa*.
— 9 ligne 10 lire *10* Mars.
— 16 — 11 lire le 10 Décembre *1888*.
— 18 — 26 lire le 9 octobre *1895*.
— 21 — 2 lire le *13* Décembre 1906.
— 26 — 6 lire 28 *Novembre 1889*.
— 27 — 1 lire 16 Juillet *1893*.
— 28 — 22 lire *13* Décembre 1906.
— 35 — 11 lire *y* promulguer.
— 67 — 18 lire *ou* Kah'nat.
— 113 — 14 lire *24* Mai 1903.
— 125 — 26 lire *24* Mai *1903*.
— 147 — 9 supprimer *que* (étant donné...)
— 169 — 7 supprimer *elle*.
-

BIBLIOGRAPHIE

BIBLIOGRAPHIE, REPERTOIRE, DOCUMENTS

FUMAGALLI (G.). — *Bibliografia Etiopica, Catàlogo descrittivo e ragionato degli scritti pubblicati dalla invenzione della stampa fino a tutto il 1891 intorno alla Etiopia e regioni limitrofe.* — Milano. Hoepli 1893.

Bibliografia geogràfica della colonia Eritrea, Anni 1891-1906, compilata da G. DAINELLI, O. MARINELLI, A. MORI, Estratto Rivista geografica italiana e Bollettino della società di studi geografici e coloniali in Firenze (Aprile-Maggio 1907).

MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI. DIREZIONE CENTRALE DEGLI AFFARI COLONIALI. *Leggi, Decreti, Ordinanze, Atti relativi alle colonie italiane in Africa (Eritrea e Somalia) 1882-1906. Indice cronologico. Indice analitico.* — Roma, Tipografia del Ministero degli Affari Esteri, 1906.

DOCUMENTS CONTENUS DANS :

Bollettino degli annunzi legali e commerciali.

Il Corriere Eritreo.

Bollettino ufficiale della colonia Eritrea.

Raccolta delle Leggi e decreti del regno (Stamperia reale. Tipografia penale delle Mantellate. Roma).

Gazzetta Ufficiale del Regno.

MINISTERO AFFARI ESTERI. DIREZIONE AFFARI COLONIALI. *Trattati, convenzioni, accordi, protocolli ed altri documenti relativi all' Africa 1825-1906.* Roma 1906. Supplément 1884-1908, paru en 1909.

ATTI PARLAMENTARI :

1881 Dic. 7. — *Incidente di Beilul e di Raheita, Assab,* 3 Giugno, 7 Dicembre 1881 (MANCINI). Législ. XIV, S. I.

1882 Guigno 12. — *Assab 1870-1882* (MANCINI). Législ. XIV, S. I.

1883 Marzo 12. — *Seconda Inquieta di Beilul 1882-1883* (MANCINI). Législ. XIV, S. I.

1883 Marzo 26. — *Africa equatoriale, conferenza di Berlino, 1882-3* (MANCINI). Législ. XV. S. I.

- 1886 Guigno. — *Memoria sull' ordinamento politico amministrativo e sulle condizioni economiche di Massaoua, con una carta* (ROBILANT). Législ. XVI, S. I.
- 1888 Sett. 24. — *Massaoua*, Ottobre 1886. Législ. XVI, S. II.
- 1888 Nov. 8. — *Id.* 2^a serie, Giugno-Settembre 1888. Législ. XVI, S. II.
- 1889 Dic. 17. — *L'occupazione di Keren e dell' Asmara.* Ott. 1885, Sett. 1889. Législ. XVI, S. IV.
- 1889 Dic. 17. — *Etiopia* 1857. Settembre 1889 (GENNAIO). Législ. XVI, S. IV.
- 1889 Dic. 17. — *Tratta degli schiavi* 1884-1889. Législ. XVI, S. IV.
- 1890 Maggio 6. — *Etiopia* 2^a serie, Giugno 1889, Marzo 1890. Législ. XVI, S. IV.
- 1891 Aprile 14. — *Missione Antonelli Etiopia* 1890-1891 (RUDINI). Législ. XVII, S. I.
- 1892 Gennaio 14. — *Intervista del Governo dell' Eritrea con i capi del Tigrè* (RUDINI). Législ. XVII, S. I.
1892. — *Relazione annuale sulla colonizzazione della colonia Eritrea* 1890-1891 (RUDINI). Législ. XVII.
1893. — *Relazione annuale sulla colonia Eritrea.* 1 Luglio 1891. Législ. XVIII.
- 1893 Marzo 3. — 1 Gennaio 1893. *Appendice : Relazione del barone Franchetti, deputato al Parlamento italiano sull' operato dell' ufficio di agricoltura e colonizzazione dell' Eritrea* (BLANC). Législ. XVII.
- 1894 2 Apr. — *Relazione annuale sulla colonia Eritrea* 1893 (BLANC). Législ. XVIII, 1892-1894.
- 1895 25 Luglio. — *Amministrazione civile della colonia Eritrea* (BLANC). Législ. XIX, S. I.
1900. — *Relazione sulla colonia Eritrea del Reale Commissario civile straordinario* (F. MARTINI). Anni 1898-1899.
- 1902 Dic. 13. — *Id.* Anni 1900 e 1901. Législ. XXI.
- 1895 25 Luglio. — *Somalia italiana* 1885-1895 (BLANC). Législ. XIX.
- 1903 21 Marzo. — *Documenti relativi alle condizioni ed all'amministrazione del Benadir* (MORIN). Législ. XXI, 1902-1903.
- 1902 12 Maggio. — *Relazione della Società anonima commerciale italiana del Benadir* (PRINETTI).

Les événements militaires de 1895-1896 ont fait l'objet d'une série de documents présentés au Parlement sous le titre commun de « *Avvenimenti d'Africa* ». Ils s'étendent de

janvier 1895 à avril 1896. Ils sont précédés de la correspondance échangée entre le Gouverneur et le Ministre des Affaires étrangères et suivis du Traité de paix du 26 octobre 1896. — BALDISSERA. *Documenti della Guerra d'Africa. Relazione* (30 Giugno 1896) *relativa alle operazioni militari nel secondo periodo della campagna d'Africa* (Riv. Mil. ital. 1896).

Un recueil systématique des textes législatifs en vigueur dans la colonie d'Erythrée, donc incomplet, est en voie de publication à Asmara. Plusieurs fascicules sont déjà édités : *Ordinamento della giustizia nella colonia ; Immigrazione, operaia, mano d'opera, contratto di lavoro ; Giurisprudenza coloniale ; Dankalia settentrionale. Regolamento pei Commissariati regionali e per le residenze ; Bastimenti indigeni, etc.* (Cancelleria del Tribunale di Asmara). Le Bénadir doit être doté d'un Bollettino Ufficiale spécial.

OUVRAGES DE SECONDE MAIN :

ÉRYTHRÉE

MINISTERO AFFARI ESTERI. *L'Africa italiana al Parlamento nazionale, 1882-1905. Riassunto delle discussioni avvenute al Parlamento e delle interpellanze, interrogazioni, disegni di legge, bilanci, relazioni, documenti su argomenti riguardanti le Colonie italiane d'Africa ; un volume in 4° con quattro indici, un elenco di documenti e tre carte geografiche.* — Roma, 1907.

DI SAN GIULIANO. *Relazione politica ed amministrativa della Commissione Reale d'inchiesta sull' Eritrea diretta a sua Eccellenza il Ministro degli affari esteri.* — Roma, Tipografia penale delle Mantellate 1891 (cité d'après la reproduction en appendice à un recueil privé de textes intéressant l'Erythrée « *Il Codice della Colonia Eritrea* », Pietrocola, Napoli, 1892).

E. CATELLANI. *Les possessions africaines et le droit colonial de l'Italie.* (Revue de droit international et de législation comparée, 1895).

A. BRUNIALTI. *Le colonie degli Italiani*, Torino, Unione tipografico editrice 1897.

G. GORRINI. *I primi tentativi e le prime ricerche di una colonia in Italia* (1868-1888), *id.*

Anonimo. *Da Assab al Mareb. Storia documentata della politica italiana in Eritrea* (1869-1891). Roma, Società Laziale 1891.

V. BARATIERI. *Memorie d'Africa* (1892-1896). Torino, Bocca, 1898.

- S. CARRARA. *La colonia Eritrea*, Torino, Unione tipografica editrice, 1895. — AN. *I nostri errori. Tredici anni in Eritrea*. Torino, Casanova 1898.
- G.-B. MELLI. *L'Eritrea dalle origini a tutto l'anno 1901*. Milano, Hoepli 1901.
- DE LA JONQUIÈRES. *Les Italiens en Erythrée ; quinze ans de politique coloniale*. Paris, Lavauzelle 1897.
- F. MARTINI. *Cose Africane. Da Saati ad Abba Garrima*. Milano, Treves, 1896.
- R. PAOLI. *Nella colonia Eritrea*, id. 1908, etc. Et de nombreux articles parus dans la *Rivista geografica italiana*, le *Bollettino della Società africana d'Italia* (Napoli), l'*Italia coloniale*, la *Geografia per tutti*, le *Bollettino della Sezione fiorentina della Società africana d'Italia*, les *Bollettini de la Società di Esplorazione geografica e commerciale* (Milano), de la *Società geografica italiana* (Roma), puis dans la récente *Rivista coloniale* (Istituto coloniale italiano, Roma 1906), et dans la *Nuova Antologia*, l'*Illustrazione italiana*.

SOMALIES

- G. CHIESI. *La colonizzazione europea nell' Est Africa*, Torino, Unione, tip. ed. 1909.
- V. MANTEGAZZA. *Il Benadir*, Milano, 1908.
- G. CHIESI ed E. TRAVELLI. *Le quistioni del Benadir*, 1904.
- C. ROSSETTI. *Colonia del Benadir*, 1907 (essaurito).
- Angiolo MORRI. *Il Benadir nella politica italiana* (*Rivista coloniale* 1907, p. 111).
- Commando del Corpo di Stato MAGGIORE : *Somalia. Memoria sui possedimenti e protettorati italiani*, 1908.
- G. MANZOLI. *Relazione sulla colonia del Benadir. Stato attuale e lavori da compiersi*. Milano, 1901, Stabilimento tip. Bellini.
- LEVI PRIMO xxx. *La Società del Benadir e il sottoscritto* (Estratto dalla *Rivista Moderna politica e letteraria*, 1903. Roma Tipografia della Tribuna.
- Mylius GIORGIO. *L'Italia nel Benadir. Note e impressioni su questi nostri possedimenti*. Milano 1899, Lombardi.
- AN. *Società anonima Commerciale Italiana del Benadir. Note esplicative e proposte sui rapporti Pestalozza, Di Monale*. Milano 1903. Tip. Bellini.
- Id. *Società in accomandita semplice V. Filonardi et C., pei commerci sulla coste orientale, ecc.* Roma 1897,, Centenari.

INTRODUCTION

L'Italie possédant des colonies de *dominio diretto* et *spontanee*, seul un exposé complet du droit colonial italien comprenant la réglementation des deux sortes de possessions peut permettre d'en dégager pleinement cet esprit général d'associationisme à la fois audacieux et prudent, aux souples combinaisons, qui paraît le caractériser tout entier, mais il eût forcé un cadre nécessairement réduit ou eût été contraint. Aussi bien a-t-il été restreint à la première partie, à cette législation ingrate relative à l'Afrique italienne, qui s'est formée avec nonchalance et se transforme avec une hardiesse théorique, appliquée à un raccourci, faite avec la conviction hésitante de voir, un jour, copié sur la maquette, s'ériger, de l'autre côté du *Mare Internum*, sur la base des *avanzi* romains, d'Oea à Cyrène, le vrai monument colonial de la *Terza Italia*. — L'expérience faite en marge du massif éthiopien n'emprunte pas toutefois tout son intérêt au mirage ou au rêve qui la transporte ou la transpose sous le même ciel que celui de la Tunisie ; elle a, par elle-

même, une valeur de pierre de touche, et doit, dernière borne militaire plantée sur la dernière voie ouverte à la civilisation, démarquer la vertu native de la race latine affinée. En droit, il a paru plus simplement utile de noter l'état des institutions et l'emploi des méthodes coloniales adoptées et suivies par l'Italie, puis de dégager l'esprit général de l'ensemble. Eclectique, il s'affirme, au sortir d'une période préparatoire d'élaboration, comme devant être surtout un caractère d'adaptation réciproque des systèmes juridiques en présence mis en harmonie avec ce milieu original qu'est une colonie, tel et en tant du moins qu'il se déduit du groupe essentiel des institutions civiles auxquelles les matières administratives ne font que prêter un cadre renforcé par les procédés de colonisation. L'exposé successif et objectif des solutions données aux grands problèmes classiques, après celui de la nature juridique du milieu où ils se sont posés, provoque naturellement cette constatation.

Formation et Caractère juridique des possessions coloniales italiennes

Nature des possessions italiennes. — L'Italie possède deux colonies souveraines, l'Erythrée et le Bénadir, appuyées à un « arrière-pays », l'Abyssinie, et des protectorats coloniaux compris sous la dénomination de Somalie septentrionale. La formation de ces *possedimenti* a été compliquée et successive. Il convient de la retracer pour chacun d'eux (1).

ERYTHRÉE

L'Erythrée en tant qu'unité sociale et politique (2). — L'Erythrée est la reconstitution inconsciente d'une unité politique indigène, autrefois semi-indépendante et autonome, opérée aux dépens des souverainetés turque et

(1) Le texte de tous les actes internationaux cités est reproduit complètement dans : *Ministero Affari Esteri : Leggi, Decreti, Ordinanze, Otti reldtivi alle colonie italiane in Africa* 1909. La disposition du recueil rend inutile d'y renvoyer à propos de chaque acte.

(2) Sur l'unité de l'Erythrée : *Di qua dal Mareb, Magg. Ruffilo Perini*, p. 1-43.

abyssine, qui se l'étaient partagée. A un moment de sa reformation, les limites anciennes ont été exactement atteintes, et il eût été sage de se conformer aux indications de l'Histoire en ne les dépassant pas. Cette région, qui s'étend naturellement de la mer Rouge à la ligne formée par les trois rivières-torrents : *Mareb*, *Belesa*, *Mouna*, sur le Haut-Plateau éthiopien, qu'elle entame, renfermant les territoires actuels des Mensa, des Bogos, des Marea, le Samhar, les Habab, l'Assaorte, etc., englobant d'autre part l'archipel des îles Dahlak, a un caractère complet en ce que ses frontières naturelles enclosent le rivage, la plaine, la montagne. La proximité du chemin maritime parcouru par les courants civilisateurs devait valoir à ses habitants un caractère particulier que l'on ne retrouve pas sur le Haut-Plateau, sauvagement isolé de l'Abyssinie, et qui s'est surtout conservé dans l'îlot social du Mareb Mellask, développant autour d'Asmara les pays du Hamazien, de l'Akelé Gouzaï, du Séraê, du Koh Aïn, et du Deka Tefa, quelle que soit, au surplus, l'origine des races qui l'habitent. L'Erythrée apparaît néanmoins comme une région géographique de cet agrégat de *causses* en terrasses qui forment l'Ethiopie en lui interdisant toute homogénéité nationale même idéale, sauf celle de la solitude barbare. Elle en est le *golla* côtier, elle en sera le *Medri-a-Bah'ar*, la province maritime, soumise à l'administration du Bah'ar Nagassi, avant et après la fondation de l'empire axoumite par les Agaàzi, avec une tendance à la séparation qui se manifestera par la faiblesse du lien la rattachant à l'empire et par l'autonomie de sa vie administrative. Cette autonomie ne prit fin que lorsque le ras Mikael,

chef du Tigré, après avoir étranglé l'empereur Ejorás, déposa le dernier représentant, titulaire du Bah'ar Nagassi, de la famille des Saad dzega qui avait illustré le pays : Bokrou. Les Arabes et les Turcs avaient commencé la désagrégation du pays en s'emparant du littoral et de Massaoua. Les Egyptiens, dans la suite, s'annexèrent Kéren et le territoire des Bogos, et, en 1879, le dernier foyer de la liberté politique, le Mareb Mellask, fut assujetti à l'empire éthiopien par l'Atzié Johannès, au profit du ras Aloula.

Intervention italienne ; causes et précédents. — C'est à cette date que l'intervention italienne dans l'Afrique orientale se précise et qu'elle concentre autour d'Assab l'effort qu'elle a disséminé par le monde entier en recherches multiples d'une colonie. L'exemple politique des puissances étrangères (1); la suggestion historique du magnifique passé colonial de Rome, et des cités italiennes du Moyen-Age ; le protectionnisme contemporain qui exige des débouchés nouveaux immédiats et la constitution de réserves pour l'avenir, l'état de la marine marchande qui subissait une crise étendue et profonde, l'importance d'une émigration qu'on ne songe pas encore à systématiser par les colonies spontanées à *nucleo* national ou à se rattacher par le fédéralisme de la double nationalité, et qui apparaît alors comme perdue pour l'*italianita*, la question pénale que le gouvernement n'a

(1) Sur toutes ces causes, A. BRUNIALTI : *Le Colonie degli Italiani*, p. 228-297.

pas encore résolue en substituant à la solution de la déportation, aux résultats mal connus d'ailleurs, la profitable colonisation interne ; toutes ces causes font paraître nécessaire à l'Italie ce qui n'était que souhaitable pour le Piémont : une colonie royale. En 1859, le Père Léon des Avanchères, au nom du négous tigréen, qui offrait contre une aide militaire ou pécuniaire un point du littoral de la mer Rouge, entre Zoula et Anfilat, avait fait des propositions de colonisation au ministre Cavour, répétées sur un autre point par le Père Stella quelques mois après, à Kéren, et que les événements politiques, puis la mort du grand homme, firent différer et dont ils empêchèrent la réalisation. En 1868, le Père Stella, qui avait créé une colonie libre au Chotel Bogos, dans l'Erythrée future, rentre en scène. L'ouverture du canal de Suez, la conclusion de traités de commerce avec le Japon, la Chine, le Siam rendaient la création d'une escale sur la mer Rouge pressante. Un mouvement géographique intense s'était produit dans le pays. Des tentatives d'établissement aux îles Nikobar, Andaman, à Sumatra, venaient d'échouer. Une mission fut donc envoyée vers la colonie naissante aux fins d'enquête, mais elle n'arriva pas au terme de son voyage. Elle reconnut toutefois les îles Dahlak, en face de Massaoua. Le Gouvernement italien refusa cependant de reprendre la baie d'Adoulis où s'était formée l'expédition anglaise contre le roi Jean (1868). Puis nous passons sur des propositions peu importantes, l'expédition Cerruti, celle de la Clotilde, pour nous arrêter à celle du professeur Sapeto, en 1869, qui précéda l'action résolue et décisive de 1882, non toutefois sans signaler une proposition d'établissement à

l'embouchure du Djouba (1870) que l'on retrouvera à propos de la Somalie italienne (1).

La combinaison Sapeto-Rubattino (1869) à Assab. — Le professeur Sapeto, de l'Institut Technique de Gênes, insistait depuis un certain temps près du Gouvernement italien pour la création d'un port et d'une colonie nationale sur la côte occidentale de la mer Rouge que des voyages et des séjours lui avaient fait connaître parfaitement et dont il préconisait l'exploitation commerciale; trois localités retenaient son attention : *Khour-Ameira*, *Cheikh Saïd*, *Assab-Beiloul*. Les circonstances qu'on a rapportées, l'intention de la Société Rubattino de créer une ligne Gênes-Bombay, déterminèrent la peu claire combinaison suivante encore que très favorable et politique ; le professeur, comme agent de la Société de navigation, obligé de se contenter d'Assab, les deux autres points étant occupés par la Grande-Bretagne et la France, avec le consentement de l'amiral Acton, s'obligea, vis-à-vis de chefs indigènes qu'il connaissait, à leur acheter des terrains contre versement d'arrhes. La Compagnie Rubattino, au retour du professeur, approuva les arrangements et une prise de possession privée eut lieu quelque temps après. Le Gouvernement avait promis l'appui indirect d'un vaisseau qui devait faire des observations hydrographiques et topographiques : la *Vedetta*. Le professeur paya son acquisition et la compléta par d'au-

(1) A. GORRINI : *I primi tentativi e le prime ricerche di una colonia in Italia* (1861-1882), en appendice à *Le Colonie degli Italiani*, p. 522.

tres (1), mais le vapeur de l'Etat n'apparut pas. Finalement, il arriva, fit des observations, embarqua le professeur et repartit à temps pour éviter un conflit avec les indigènes et avec le Gouvernement égyptien, auquel les écriteaux « Propriété Rubattino, achetée le 11; mars 1870 », plantés sur la limite des territoires, ne donnaient pas le change. Le Gouvernement égyptien prit, du moins, prétexte de cette équipée peu courageuse et dont le Gouvernement italien ne voulut sur le moment rien savoir pour affirmer ses droits sur toute la côte. Il débarqua, en effet, des troupes sur ce point, et provoqua un incident diplomatique qui finit par le *statu quo*, lequel dura jusqu'à 1878.

A la fin de l'année 1879, le professeur Sapeto reparut. Il acheta, du Sultan Berh'An, les îles Omn Al Beh'Er, Ras Al Remel, le groupe Darmakieh, pour deux mille thalers, au nom de la Société Rubattino. Puis le 15 mai 1880, toutes les îles situées dans la baie d'Assab, entre le ras Synthar et le ras Lommah, tout le littoral entre ces promontoires, d'une longueur de deux milles entre le ras Lommah et Cheikh Douran et de quatre entre Cheikh Douran et le ras Synthar. Un contrat distinct valait à la même Société l'île de Sannabar et le littoral entre le ras Darmah et le ras Lommah. Le 25 décembre 1879, l'avis *Esploratore* débarquait des hommes et du matériel dans la baie qui avait été acquise en toute souveraineté, puis un commissaire civil s'y établissait. Toutes ces pratiques avaient soulevé de nouvelles

(1) Traité et conventions en allegati à *Legge 5 Luglio 1882*, n° 857 (série 3^a)

protestations de la part de la Turquie, de l'Egypte et de l'Angleterre. Mais l'assurance donnée à l'Angleterre que la possession d'Assab ne serait jamais un établissement militaire (1), permit à l'Italie de s'entendre avec celle-ci, qui voulut bien tolérer une entreprise commerciale, et la convention du 15 mai 1882 lui laissa une souveraineté qu'elle ne discuta plus avec les autres protestataires.

Assab, colonie de la couronne; Beilul. — La situation créée par les tractations de la Société Rubattino fut mise au net par la convention du 1^{er} mars 1882 pour la cession de tous les droits et possessions de la Société au Gouvernement et pour régler réciproquement les rapports pécuniaires dépendant de l'acquisition et de l'établissement commercial d'Assab, approuvée par la loi du 5 juillet 1882. Règlement privé : la souveraineté abandonnée par les accords passés avec les chefs indigènes, au nombre de cinq, ayant été acquise au Gouvernement italien qui en avait assumé l'exercice effectif par des actes de protection ou par la nomination d'un commissaire royal. Du moins, l'Etat l'affirmait-il dans l'acte. La Société cédait, par l'article 1^{er}, la propriété des territoires énumérés au contrat, les ouvrages de maçonnerie et autres, achevés ou en cours de construction, avec les améliorations qui y seraient apportées jusqu'au 1^{er} juillet 1882, sauf un terrain constamment et exclusivement destiné aux usages maritimes, avec droit de prélation du Gouvernement, contre la somme de 446,000 liras, payable en trois termes. La même loi érigeait la mince

(1) Doc. dipl. *Assab* 19, 56, 62.

possession littorale en colonie et l'organisait (art. 1^{er}). Elle devait s'étendre. A l'époque de sa constitution, elle était déjà compliquée d'un protectorat. Le 21 septembre 1881, le sultan Berh'ân Ben Mouh'ammed avait mis sous la protection de l'Italie, représentée par le commissaire civil d'Assab, tout le territoire du sultanat de Raheïta, avec l'obligation de ne le céder à aucune autre puissance : le sultan mourait en 1884, et le territoire protégé était annexé. A la suite du massacre d'une mission, à la tête de laquelle se trouvait le commissaire civil d'Assab, survenu à la fin de mai 1885, en territoire égyptien, au-dessus de Beïloul, et qui servit de prétexte au Gouvernement égyptien pour faire valoir des droits sur Raheïta, dans l'enquête « illusoire » qu'il fut prié d'ouvrir, — à la suite, d'autre part, d'un massacre dans les mêmes parages, d'une mission italienne (Bianchi, Monari), le 25 janvier 1886, l'Italie annexait Beïloul, après avoir désarmé la petite garnison égyptienne qui s'y trouvait (1). Le Gouvernement italien avait cependant refusé (2) l'offre de coopération de l'Angleterre en Egypte (26 juillet 1882). Mais l'occupation de Zeila, de Berbera, par l'Angleterre; celle de Tadjoura par la France, agissaient comme des incitations et réveillaient le souvenir de l'échec de Tunisie, des erreurs de la Tripolitaine refusée, de l'Egypte méprisée. D'autre part, la rivalité de la Grande-Bretagne et de la France, la menace du péril derviche, allaient exagérer ces extensions peu convaincues.

(1) *Documenti diplomatici. Incidenti di Beilul e di Raheita* Legislatura XIV. — Id., *Seconda inchiesta di Beilul* XV.

(2) Doc. dipl. *Questione d'Egitto* (1881-1882), p. 368.

Occupation de Massaoua (5 février 1885). Extensions.

— Après avoir été annoncée à mots couverts par les organes officiels, une expédition partait de Naples, le 17 janvier 1885, pour une destination inconnue, que le pays pensa être Assab, mais qui était Massaoua, comme il l'apprit à la suite du débarquement, dans cette place égyptienne, d'un bataillon de bersagliers et d'une section d'artillerie, opéré le 5 février, sous les ordres du général Saletta. L'objectif était le déblocement de Kassala, entouré par les Derviches, les armes italiennes coopérant avec les troupes anglo-égyptiennes contre ceux-ci, probablement au prix de Massaoua même, car non seulement lors de l'occupation de Berbera et de Zeïla, par l'Angleterre, le consul d'Aden avait reçu l'ordre « d'éviter avec le plus grand soin, dans les débats avec les chefs indigènes, tout acte qui pût leur faire supposer l'intention d'apporter des obstacles à une extension du territoire italien (1) », mais encore l'Italie avait reçu l'assurance que nulle difficulté ne serait soulevée à propos de l'occupation de Zoula, de Beïloul et même de Massaoua, à condition que le traité Hewet, du 3 juin 1884, entre l'Angleterre, l'Abyssinie et l'Égypte, permettant à l'Abyssinie le libre transit des armes à Massaoua, serait respecté dans cette clause essentielle pour les visées de reconquête du Soudan sur les Derviches, que l'Angleterre nourrissait. L'expédition, renforcée, n'eut plus d'autre but que de rester où elle était quand la nouvelle de la chute de Khartoum, le 23 février 1885, se confirma, le 11 mai, de l'annonce à la Chambre des Communes de

(1) *Blue book*, Egypt. n° 14, p. 58 ; *id.*, 70 ; *id.* n° 16, p. 15.

l'abandon du Soudan. Le mirage d'une facile campagne se dissipa, et la dure silhouette du Lion abyssin apparut à l'horizon du Haut-Plateau, inquiète. Entre l'empire abyssin et l'Italie, le conflit était fatal : attirance du pays haut pour les uns, de la mer pour l'autre. Les avertissements ne manquèrent pas d'un *nuovo Tonchino*, d'un *fato Africano* (1), mais l'extension de la colonie se poursuivit rapidement, après l'évacuation de la petite garnison égyptienne qui montait la garde de son drapeau, associé à celui de l'Italie, sous le couvert de missions diplomatiques envoyées au Négous, et le prétexte de refouler les Madhistes et d'assomption de protectorats indigènes (Monkullo, Arkiko, Arafali, Saati, Amba, Protection des Habab). La mainmise sur Oua détermina les hostilités entre l'Empereur, représenté par le ras Aloula, dans la province du Mareb Mellask, et le corps expéditionnaire du général Gené, dont une colonne de renforts et de ravitaillements, envoyée au secours du fortin de S'âti, fut écrasée à Dogali, le 26 janvier 1887.

A la politique des demi-mesures, et sans objectif bien arrêté, des ministres Robilant et Ricotti, le Parlement substitua une politique décidée et énergique des ministres nouveaux : Francesco Crispi et Valle, à la suite d'un remaniement du cabinet Depretis. Elle se traduisit, malgré une opposition éclairée, par l'envoi d'une expédition pour laquelle un crédit de 20,000,000 de liras fut ouvert, par la proclamation de l'état de guerre et le blocus de la côte, le 1^{er} mars 1887, bientôt notifié aux puissances

(1) Chambre des Députés, 23 janvier 1886, discours du député Di Sant' Onofrio ; id., 17 mars 1885, interpellation Giovanni Bovio.

maritimes, d'Anfila à l'île Dufnein. La médiation de l'Angleterre ne put pas faire aboutir les propositions de paix de l'Italie qui, d'autre part, ne réussit qu'à obtenir la neutralité expectante d'un vassal douteux de l'empereur, Ménélik, ras du Choa, dont elle flattait les ambitions par des conclusions d'accords commerciaux et des fournitures d'armes (Mission Antonelli) (1). Entre temps, la position de Massaoua avait été si formidablement armée par le général San Marzano que lorsque l'Empereur, avec ses 80,000 hommes de bandes féodales, fut en face de ce camp retranché, il n'osa pas l'attaquer, non plus que la garnison en sortir. Après cinq mois d'attente, l'armée impériale décampa sans bruit, travaillée par le manque de vivres, les maladies, menacée par les Derviches qui venaient de saccager Gondar. Elle ne fut pas poursuivie, et les propositions de paix de l'Empereur ne furent pas entendues. Le corps expéditionnaire fut rapatrié en partie. A l'action militaire succéda l'action diplomatique. Elle eut à régler d'abord l'affaire des capitulations avec la France, qui avait bien voulu ne pas donner suite à ses protestations contre la violation de ses droits sur la baie d'Annesley, auparavant et lors de la mainmise sur Massaoua, puis insurgea contre l'Empereur le vassal rénégat Ménélik. Celui-ci, fourni de *weterli* italiens, s'était fait la main, loin du théâtre de la guerre, sur les inoffensives populations Ouollo-Galla, mais il n'eut pas la hardiesse d'exposer le butin, et la constance de ses hordes, saoulées de massacre, contre les troupes de son suzerain, qui venait d'inflir-

(1) Doc. dipl. *Massaoua*, 162, 176.

ger un échec exemplaire à un co-rebelle, le rās du Godjam ; ç'eût été de la naïveté au regard de l'Italie. Il traita avec l'Empereur, qui put dès lors se retourner contre les Derviches. Les Italiens avaient cependant commencé l'action commune contre l'Empereur, en mettant la main sur Kéren et sur Asmara, mainmise définitive après la mort de l'Empereur, survenue à Métemma, en pleine bataille contre les Madhistes (10 et 11 mars 1889). Son successeur légitime, et par lui désigné en mourant, le ras Mangacha, ne fut pas reconnu par les grands chefs féodaux, mais bien son compétiteur naturel, le mieux armé d'entre eux, le ras du Choa, Ménélik, qui se fit sacrer à Gondar et entreprit de réduire le Tigré, resté seul fidèle au ras Mangacha. Le général Baldissera, qui connaissait à fond le pays historique où il opérait, avait reculé le territoire d'occupation jusqu'à la ligne Mareb-Belésa-Mouna, sous prétexte d'aide prêtée à Ménélik contre le prétendant du Tigré et pour barrer la route aux Derviches. Ces acquisitions furent légitimées par le traité d'Outchalli, qui leur ajouta un arrière-pays soumis à un protectorat restreint.

Traité d'Outchalli, qui fixe la frontière. — Le traité d'Outchalli, négocié par le comte Antonelli, put être considéré comme le couronnement de la politique coloniale italienne, encore qu'il contint des imperfections qui durent être corrigées dans la suite, par une convention additionnelle, relativement à la ligne frontière notamment. Conclu le 2 mai 1889, il réglait les rapports entre l'Italie et l'empire abyssin de la façon suivante : après des déclarations de paix perpétuelle et d'amitié cons-

tante (art. 1^{er}), le règlement de la question diplomatique (art. 2), il établissait les points principaux de la ligne frontière qu'une commission spéciale devait tracer : la ligne de crête du Haut-Plateau avec, en partant des Aràfali : Halai, Saganeïti et Asmara à l'Italie, Adi-Nefas et Adi-Johanès à l'Italie, dans les Bogos; à partir d'Adi-Nefas, une ligne droite d'Est en Ouest, sauf le couvent célèbre de Debra-Bizen, neutralisé entre les mains de l'Ethiopie. Puis venaient la liberté commerciale (art. 7-8), le libre transit des armes et munitions pour le Négous, etc. Le traité ne pouvait être modifié que si la modification était portée à la connaissance de la partie contractante, une année à l'avance, et seulement cinq ans après la signature du traité lui-même. Enfin, l'article 17 soumettait l'Empire au protectorat italien, dans l'esprit des contractants, rédigé de la façon suivante : « Sa Majesté le roi des rois d'Ethiopie consent à se servir du Gouvernement de Sa Majesté le roi d'Italie pour toutes les tractations d'affaires qu'il aurait avec d'autres puissances ou gouvernements (1) ». « Le présent traité étant rédigé en langue italienne et en langue amharique, et les deux versions concordant parfaitement entre elles, les deux textes seront considérés comme officiels et feront foi même sous tout rapport. » La conclusion d'une convention additionnelle, le 1^{er} octobre 1889, entre le ras Makonnen et le ministre président du Conseil, Francesco Crispi, par surcroît de précaution, vint confirmer l'impression d'établissement de protectorat sur l'Ethio-

(1) « *Sua Maestà il Re d'Etiopia consente di servirsi del Governo di sua Maestà il Re d'Italia per tutte le trattazioni di affari che avesse con altre potenze o Governi* ».

pie. Elle donna même lieu à la frappe d'une monnaie spéciale commune à la colonie et à l'empire, à l'effigie du roi d'Italie (1). L'article 3, plus important, donnait à la possession ses frontières naturelles : la ligne Mareb-Belesa-Mouna, en consacrant l'état de fait comme base des frontières rectifiées. Le traité avait été ratifié le 29 septembre 1889; la convention le fut par la loi du 16 juillet 1890.

A ce protectorat s'ajouta celui des Danakils et de l'Aoussa, quand la loi du 10 avril 1890 approuva le traité d'amitié et de commerce conclu le 10 décembre 1889 avec le sultan Mouh'ammed Anfari et où celui-ci reconnaissait, par l'article 3, comme possession italienne, toute la côte de Hamfila à Doumeïra. La frontière était indéterminée au Nord, par rapport à l'Ethiopie, mais la frontière de la colonie ne devait pas l'être mieux avec cette puissance.

Méconnaissance du traité d'Outchalli. — Non seulement Ménélik se refusait à exécuter l'article 17 du traité d'Outchalli, mais encore il méconnaissait la frontière acceptée par lui dans la convention additionnelle de Naples. Il avait signifié directement son avènement aux puissances, et semblé accepter la leçon contenue dans la réponse de l'Angleterre et de l'Allemagne, à lui adressée par l'intermédiaire de l'Italie, en se faisant représenter à la Conférence de Bruxelles; mais la question des frontières ne se résolvait pas. Ni une action militaire poussée

(1) *Legge 16 Luglio 1890*, n° 7016 (série 3^a) art. 4 de la Convention et décret royal du 10 août 1890.

par le général Oréro jusqu'à Adoua (26 janvier 1890), pour faciliter à Ménélik son expédition contre le prétendant Mangacha, ni la diplomatie du comte Antonelli, n'empêchèrent Ménélik de s'entendre avec lui et d'attribuer à un chef tigréen, Mechacha Ouorké, le gouvernement d'Adoua, avec juridiction au delà du Mareb et dans les limites à déterminer d'un commun accord avec l'Italie. Le comte Antonelli avait proposé une ligne transactionnelle plus méridionale de la frontière avec, comme contre-partie de sa proposition, la reconnaissance de l'article 17, auquel l'Italie semblait se buter; mais la convention du 6 février 1891, qui en fit l'objet, ne reçut aucune application, les relations avec l'Abyssinie ayant été rompues le 11, brusquement.

Reconnaissance de la frontière par les chefs féodaux limitrophes. — Elles furent reprises avec les chefs féodaux, dont la dépendance vis-à-vis de l'Empereur est nominale, et qui étaient directement intéressés. Le 6 décembre 1891, le gouverneur et général Gandolfi avait, avec les trois ras Mangacha, Aloula, Agos, une entrevue solennelle sur le Mareb, à la suite de laquelle était conclu un traité de paix et d'amitié qui reconnaissait à l'Italie la frontière que Ménélik ne pouvait reconnaître, celle formée par les trois rivières Mareb, Belésa, Mouna. Les résultats obtenus avaient été confirmés d'avance par la délimitation des sphères d'influence anglaise et italienne, due aux protocoles du 24 mars et du 15 avril 1891, actes qui désignaient nettement l'Abyssinie comme objectif, au moins économique, à l'Italie, en ce qu'ils la comprenaient dans la zone libre d'une action qui pouvait se

développer en partant non seulement du quai de débarquement érythréen, mais encore du littoral somali-Est. L'Italie avait, en effet, établi son protectorat sur les sultanats des Midjourtins, d'Obbia, et elle obtenait toute la côte jusqu'au Djouba.

Extensions soudanaises. Occupation passagère du Tigré.

— La colonie traverse une courte période de recueillage, due aux difficultés économiques de la Métropole, à laquelle correspond une période d'activité sourde du côté abyssin, mis à part les quelques échecs infligés aux Derviches dans les pays de protectorat des Bogos, des Habab, des Marea, des Beni Almer, à Agordat, Sarobeiti, puis de nouveau à Agordat (21 décembre 1892), et enfin, à Kassala (16 juillet 1894). Cependant, se consacrait la rupture de l'empire protégé et de l'Italie. Le protectorat, dénoncé à diverses reprises par Ménélik, le fut bel et bien lorsqu'à la suite de l'échec des missions Piano, Traversi, le ras Mangacha s'étant réconcilié avec l'empereur, éclata, à l'instigation de celui-ci, l'insurrection du chef indigène Bab'ta Agos, gouverneur italien de l'Akelé Gouzaï. Après la défaite et la mort de l'insurgé, à Saganeïti (26 décembre 1894), le ras Mangacha accueillit les fuyards, refusa de les livrer, et se prépara à prendre l'offensive contre le gouverneur général Baratieri, qui le prévint, en le battant à Koatit, Senafé, et enfin à Debra Aïla (9 octobre 1894). Le Tigré était occupé.

On sait les conséquences de cette occupation ou plutôt les événements qui suivirent : toute l'Abyssinie en armes, Amba Alagi, Makallé, le mont Rajo (7 décembre 1895-21 janvier 1896), l'évacuation du Tigré, le retour offen-

sif du corps expéditionnaire, aux ordres du général Baldissera, débloquent Adigrat (4 mars 1896), puis forcé par le Gouvernement d'abandonner de nouveau le Tigré. Les négociations, engagées immédiatement après l'échec de Abba Garrima, aboutirent, le 26 octobre, à la conclusion d'un traité de paix abolitif de celui de Outchalli, mais qui laissa irrésolue la question des frontières, en ce sens qu'il assigna provisoirement, et jusqu'à règlement plus satisfaisant pour les deux parties, les limites de l'occupation de fait comme frontière des deux pays : la fameuse ligne Mareb-Belésa-Mouna, en dedans de laquelle les troupes italiennes, après la pointe d'Adigrat, s'étaient retirées et que n'avaient pas franchies les hordes éthiopiennes. Les négociations sur cet objet se prolongèrent jusqu'au 10 juillet 1900. La convention, signée à cette date, à Addis Abeba, par l'empereur d'Ethiopie et par le représentant de l'Italie, capitaine Ciccodiccola, actualisait enfin la promesse faite à l'article 4 du traité du 26 octobre 1896, de remplacer, dans le délai d'un an, la frontière provisoire de fait. Cette convention fut modifiée dans la suite par celle du 15 mai 1902 qui rectifia d'autre part la frontière érythréo-soudanaise. Enfin, la convention du 16 mai 1908 entre l'Italie et l'Ethiopie, touchant les limites de la Dankalie et de la Somalie italienne, fixa la situation territoriale de la colonie complètement par rapport à l'Ethiopie. La détermination de la frontière se complique de territoires indisponibilisés, de l'obligation de connaître les dépendances respectives des tribus limitrophes de la frontière d'après leurs résidences traditionnelles et ordinaires (art. 3, Convention du 16 mai 1908) non moins que celle « des droits anciens

et des prérogatives des tribus frontières spécialement pour ce qui concerne l'exploitation du Plateau du Sel qui, toutefois, demeure soumise aux taxes existantes et aux droits de pâturage » (art. 4, *id.*).

Frontière soudano-égyptienne. — Touchant le Soudan égyptien, la frontière est fixée par la convention du 16 avril 1904, qui a été modifiée légèrement par la convention tripartite du 15 mai 1902. La première n'est, du reste, que la description de la frontière déterminée par l'acte de délimitation du 1^{er} juin 1899. Cet acte était lui-même le résultat d'une entente intervenue entre les gouverneurs érythréen et égyptien et aux termes de laquelle les délégués qui devaient matérialiser la frontière entre le ras Qaçar et le Barka, conformément à l'accord du 7 décembre 1898, furent chargés de la même opération entre le Barka et Sabderat, tout en s'en tenant autant que possible au protocole du 15 avril 1894. Cette délimitation a enlevé au pays d'Erythrée sa dépendance naturelle de Kassala.

Frontière franco-érythréenne. — Touchant la Somalie française, le protocole du 24 janvier 1900, entre la France et l'Italie, avait chargé une commission spéciale de la délimitation respective des frontières de leurs possessions de la mer Rouge. Les travaux de cette dernière firent l'objet du protocole du 10 juillet 1904. Un incident se produisit à propos de l'attribution de l'île Doumeïrah, mais il fut réglé de façon rapide et amiable.

Telles sont les vicissitudes par lesquelles a passé la colonie érythréenne avant d'arriver à l'état actuel déter-

miné par des traités particuliers qu'un traité général a confirmé, celui du 3 décembre 1906, entre les trois nations rivales et co-intéressées : France, Angleterre et Italie. Toutefois, comme il consacre une situation plus générale, puisqu'il intéresse non seulement celle de la colonie d'Erythrée, mais encore celle de la colonie du Bénadir, et des pays de protectorat, il sera plus logiquement exposé après qu'aura été retracée la formation de ceux-ci.

La constitution juridique interne de la colonie a été modifiée aussi. Tous les territoires de protectorat ont été annexés et placés sous la souveraineté directe de l'Etat italien. Le dernier en date a été celui du sultanat de Raheïta (décret gubernatorial du 10 mai 1902).

SOMALIE ITALIENNE ET SOMALIE SEPTENTRIONALE

Le partage de l'Afrique orientale. — La constitution de ces *possedimenti* fait partie du règlement général de partage de l'Afrique orientale, et il convient de l'y replacer pour en comprendre le caractère successif.

Elle s'est effectuée tardivement, comme celle des colonies voisines de l'Angleterre et de l'Allemagne, aux dépens du Sultan de Zanzibar. Le premier acte de la vaste et longue procédure de dépossessionnement intentée contre lui est la séparation faite par lord Canning, gouverneur des Indes, du Sultanat de Mascate et de celui de Zanzibar, le 2 avril 1861. Puis le terrain du débat fut circonscrit par le protocole du 9 juin 1886, où les délégués de l'Angleterre, de la France, qui avait adhéré antérieurement à l'acte de lord Canning, et de l'Allemagne, limitèrent les droits continentaux du Sultan aux

localités de Kismayou, Brava, Merka, Mogadicho. L'inter-pays et l'arrière-pays sont ainsi soustraits à son action éventuelle. Cet accord est précisé de la part de l'Allemagne et de celle de l'Angleterre le 29 octobre et le 1^{er} novembre, en se partageant les zones d'influence en même temps que l'Allemagne s'engage à adhérer à l'acte de 1862 franco-anglais. Le 24 mai 1887, lord Mackenzie se fait concéder, pour le compte de la « Imperial British Africa Company », plus connue sous la désignation de « I. B. A. C. », par le sultan de Zanzibar, les possessions continentales de ce dernier. La durée de la concession est de cinquante ans. Le 28 avril 1888, une Compagnie allemande l'imite, qui se propose l'exploitation de la côte entre l'Oumba et le Rowima.

Protectorat sur les sultanats de la Somalie septentrionale. — L'Italie, cependant, qui avait déjà entendu des propositions de fonder une colonie à hauteur de Lough, envoyait, en 1885, une mission explorer l'embouchure du Djouba (1), et le 28 mai le capitaine Cecchi concluait avec le sultan Saïd Bargach ben Saïd, un accord commercial, mais la situation indécise des territoires compris peut-être dans la rivalité de l'Angleterre et de l'Allemagne à Zanzibar ne lui permettait pas plus. Ce ne fut qu'en 1889 que l'Italie, reposée d'autre part des événements d'Erythrée (Dog'ali), envoya quelques navires reconnaître la côte et chargea le consul Filonardi, de Zanzibar d'accueillir le protectorat des deux sultans d'Oubbia et des Midjourtins empressés d'échapper à la

(1) Libro VERDE, *Somalia italiana* (1885-1895), n° XIII *quater*.

domination effective de l'Allemagne et de l'Angleterre. Avec le premier, Yousouf'Ali, le traité était passé le 8 avril 1889 et notifié le 16 mai ; avec le second, Osman Mah'moud Yousouf, il fut notifié le 1^{er} novembre. Le territoire, ainsi placé sous le protectorat de l'Italie, comprend la presqu'île de Somalie, appuyée à la Somalie anglaise. Il ne devait être délimité de ce côté que par le protocole du 5 mai 1894. Le protectorat du sultanat des Midjourtins fut confirmé par la convention du 18 août 1901, signée par le même sultan et contresignée par les douze chefs et notables du pays. Cet acte transformait le caractère nominal de la souveraineté italienne en un caractère un peu plus effectif. Le premier accord stipulait seulement la mise du sultanat sous la protection de l'Italie, l'obligation d'arborer son drapeau, l'interdiction de passer quelque contrat que ce soit avec un gouvernement sans en avoir été autorisé par le gouvernement protecteur. La convention suivante précisa les obligations protectorataires. Enfin, le 5 mars 1905, une partie du territoire, dite précisément « Territoire des Nogal », fit l'objet d'un accord avec l'illuminé H'adjdj Moh'ammed ben' Abdallah, plus connu sous le nom de « Mad » Moulla, que lui ont donné, par humeur, les Anglais, accord que l'on peut qualifier de servitude de droit, sinon international, du moins intercolonial.

Protectorat des Midjourtins. — La convention du 18 août 1901, qui vint mettre un terme aux industries sultanales de la petite traite par sambouks, du pillage d'épaves à

(2) Libro VERDE, *Somalia italiana settentrionale*. Doc. n° 118.

la côte, et de la contrebande des armes à feu que le sultan s'était engagé à prohiber conformément à l'acte de Bruxelles, florissante surtout au temps des embarras érythréens et des courreries insurrectionnelles du Mad Moulla en territoire anglais, contient les dispositions suivantes : le sultan accepte le protectorat italien et arbore le pavillon de cette puissance « sur toutes les escales du littoral, et il en assume la garde, lui et tous ses sujets (art. 2). Tous les sambouks et tous les navires midjourtins, appartenant tant au sultan qu'à ses administrés, devront être enregistrés près du gouvernement italien, conformément aux lois et règlements maritimes, par l'intermédiaire du consul royal d'Aden (art. 3). Le sultan des Midjourtins accordera aide et protection à tous les Italiens et étrangers qui arriveront dans son pays pour faire du commerce ou voyager. Il sera responsable de quelque mal et de quelque dommage qui puisse leur être fait sur ses territoires. Le gouvernement royal se réserve, en outre, tous actes de juridiction sur ces personnes ». L'article 4 prohibe le droit d'aubaine, ordonne et organise l'obligation du sauvetage et de la consignation des épaves, qu'il récompense au moyen d'une prime. Par l'article 5, le sultan s'interdit solennellement de laisser introduire ou d'introduire « un seul fusil, ni une seule cartouche », pour lui ou pour d'autres, sans l'autorisation préalable du Gouvernement italien. Des facilités spéciales sont faites au Gouvernement italien pour l'érection d'un phare sur la côte (art. 6).

Territoire des Nogal (Mad Moulla). — La convention du 5 mars 1905 a créé, à l'usage du Mad Moulla, ou

Mouh'ammed Ben' Abdallah, un sultanat sans le titre. L'Italie a cru ainsi (1), non seulement régler la situation de fait du Prophète, mais encore lui en créer une qui fût stable pour l'avenir, en y intéressant d'autre part l'Angleterre, les sultanats des Midjourtins et d'Obbia, vis-à-vis desquels elle assume la responsabilité de la conduite du Sire. La Convention assigne au Saïd, après la conclusion d'une paix durable entre lui, l'Italie, l'Angleterre et les sultanats protégés, les territoires des Nogal et du Hod, comme terrains de parcours, avec droit d'accès et de résidence à la côte soumise à l'acte de Berlin et à la convention de Bruxelles. Des droits de pâturages limités par une ligne précise de puits lui sont de même concédés sur le territoire de la Somalie anglaise. Le Saïd devra aider le Gouvernement italien dans toute question; à l'intérieur, le gouvernement des tribus relevant de lui lui reste acquis. Il doit l'exercer avec justice et équité, pourvoyant encore à la sécurité des chemins et à la tranquillité des caravanes. La convention a enfin prévu une commission d'arbitrage pour terminer les différends qui pourraient s'élever dans l'avenir entre lui et les signataires de l'acte. Il est presque inutile d'ajouter que responsabilité de la part du Gouvernement italien et commission d'arbitrage sont des stipulations que les razzias et les courreries en territoire anglais n'ont jamais actuées.

Somalie méridionale. — A la limite du sultanat d'Obbia commence la Somalie méridionale ou côte des Benâder (marchés à la plage). On a vu que les conventions des

(1) Libro VERDE, *Somalia italiana settentrionale*. Doc. n° 118.

29 octobre et 1^{er} novembre 1886, passées entre l'Allemagne et l'Angleterre, avaient précisé les droits continentaux du sultan de Zanzibar, reconnu par la convention du 6 juin 1886, sur les villes de Kisimayou, Mogadicho, Brava et Merka, en les arrêtant à un rayon de dix milles géographiques. Le 19 novembre 1899, le ministre Crispi notifiait aux puissances l'assomption du protectorat « de ces traits de la côte orientale d'Afrique de la frontière Nord du territoire de Kismayo au 2°30 de latitude Nord qui sont intermédiaires entre les stations reconnues en 1886 comme appartenant au sultan de Zanzibar. La limite Nord du nouveau protectorat italien coïncide avec l'extrémité Sud du sultanat d'Oubbia, objet de la notification du 16 mai passé ». Le 3 août 1889 intervint, entre l'« I. B. E. A. » et l'Italie, un compromis de cession des villes en question, répété, mais sans actuation, le 18 novembre. Le 14 mars 1890, la baie d'Athaleh, devenue Itala, était occupée en toute souveraineté par l'Italie, puis le traité du 1^{er} juillet 1890 ayant mis un terme à la rivalité anglo-allemande à Zanzibar, le 24 mars 1891, un protocole délimitait les sphères d'influence entre l'Angleterre et l'Italie, qui se voyait abandonner le Bénadir jusqu'à Djoumbô, sur le Djouba, mais elle renonçait à Kismayou. Le 12 août 1892, le sultan de Zanzibar, avec le consentement de l'Etat protecteur anglais, concédait à l'Italie, et pour trente ans, en pleine souveraineté, les escales de Bénadir, moyennant le canon annuel de 100,000 roupies. L'article 2 de la concession prévoyait une sous-concession à une Compagnie de colonisation italienne. Cette clause éventuelle fut en effet réalisée au profit d'une Société Filonardi, le

16 juillet 1896, qui s'obligea à pourvoir à l'administration des escales et des territoires intermédiaires, à payer les fonctionnaires dont elle ne pouvait réduire le nombre, moyennant les revenus des douanes, mais aussi contre le paiement du canon dû au sultan (1). Le contrat, expiré le 16 juillet 1896 ne fut pas renouvelé, et le Gouvernement italien, qui n'était disposé ni à dénoncer la concession sultanale, mise à l'essai pour trois ans par convention subséquente, ni à assumer définitivement l'administration directe de la concession, mais qui n'avait ni su ni pu substituer à temps une nouvelle Compagnie à la précédente, dut, de façon intérimaire, administrer ses pays de protectorat et les villes concédées.

Lancée dès 1895, la Compagnie du Bénadir (2), après une période de formation que les événements d'Amba Alagi, d'Adoua, puis les lenteurs parlementaires rendirent pénibles, prit possession, le 1^{er} janvier 1900, de sa concession renouvelée de celle de la Société Filonardi. Constituée à l'exemple, mais non sur le modèle des Compagnies anglaise et allemande, sous la forme d'une société anonyme au capital de un million, elle fut impuissante à résoudre les questions dont la surchargea l'Etat irresponsable et qui finit par lui succéder, en même temps qu'il effectuait le rachat en pleine souveraineté des villes concédées, le 13 janvier 1905, contre la somme de 144,000 livres sterling, à verser au sultan, et la cessation des droits d'exterritorialité italienne dans l'île de Zanzibar. La convention fut approuvée par la loi du

(1) Libro VERDE, *Somalia italiana*. Doc. nos 65, 66 et suiv.

(2) *Atti parlamentari. Documenti relativi alle condizioni etc. del Benadir.*

2 juillet 1905. Les territoires intermédiaires protégés, les stations sultanales acquises à la souveraineté italienne, celle d'Athaleh qui y avait toujours été soumise, de même que les sultanats indigènes qui, sur le haut Djouba, autour de Lough, avaient été placés sous la protection de l'Italie par les voyageurs et les résidents de cette dernière, tous ces divers éléments furent fondus en une colonie de dominion directe, par la loi du 5 avril 1908, sous le nom de *Somalia italiana*. Cette possession souveraine s'appuie à un pays de protectorat, le sultanat d'Oubbia, à la colonie anglaise de l'Afrique orientale anglaise, dont elle est séparée, aux termes du protocole du 3 mai 1894, par le Djouba, et enfin de l'Ethiopie par la convention du 16 mai 1908, qui a conservé à l'Italie la station de Lough.

Consécration et garantie internationale de ces possessions. — Telle fut la formation et telle est la situation territoriale actuelle et juridique des colonies italiennes, piliers inachevés de l'arc triomphal dont la politique italienne se proposait d'établir, paraît-il, la clef de voûte au-dessus de l'Abyssinie assujettie. Du moins, le traité du 3 décembre 1906 les consolide-t-il, et permet-il d'y fonder d'autres espérances que celles d'échoppes commerciales. Passé entre la France, l'Angleterre et l'Italie, vis-à-vis et à l'encontre des Abyssins, l'article 1^{er} établit l'accord des signataires sur le maintien du *statu quo* politique et territorial de l'Abyssinie, tel qu'il est établi par l'état de choses actuellement existant et les arrangements limitativement énumérés rapportés plus haut pour l'Italie, en tant que nulle atteinte n'est portée de

leur fait aux droits souverains de l'empereur d'Ethiopie et qu'ils ne modifient en rien les rapports entre les trois puissances et l'empereur d'Ethiopie, tels qu'ils sont définis à l'arrangement en question. L'article 3 vise le cas où « des compétitions ou des changements intérieurs se produiraient en Ethiopie : les représentants de la France, de la Grande-Bretagne et de l'Italie observeraient une attitude de neutralité, s'abstenant de toute intervention dans les affaires du pays et se bornant à exercer telle action qui serait, d'un commun accord, considérée comme nécessaire pour la protection des légations, des vies des nationaux des trois puissances. En tous cas, aucun des trois gouvernements n'interviendra, d'une manière et dans une mesure quelconque, qu'après entente avec les deux autres ». Aux termes de l'article 4, dans le cas où des événements viendraient à troubler le *statu quo* prévu par l'article 1^{er}, la France, la Grande-Bretagne et l'Italie feront tous leurs efforts pour maintenir l'intégrité de l'Ethiopie. En tous cas, se basant sur les accords énumérés audit article, elles se concerteront pour sauvegarder les intérêts de l'Italie par rapport à l'Erythrée et au pays somâl, y compris le Bénadir et plus spécialement en ce qui concerne l'arrière-pays de ses possessions et l'union territoriale entre elles, à l'Ouest d'Addis Abeba. L'article 21, rendant non opposable aux puissances signataires un arrangement non visé, le traité du 16 mai 1908, italo-éthiopien, n'infirmes pas la déduction que l'Italie n'a pas renoncé à toute idée d'étendre sa colonie d'Erythrée et du Bénadir. Elle ne le ferait même plus, dès lors, au détriment de la fiction unitariste.

Du Législateur colonial

Importance de cette question. — La question du législateur colonial est complexe. La sèche énumération des autorités chargées d'élaborer la règle de droit applicable à la colonie et la détermination des documents où la trouver suppose, en effet, résolu, des problèmes essentiels en matière de législation coloniale. Il n'est pas seulement alludé à ces principes extra-juridiques auxquels le politicien peut essayer de se retenir d'une main pour allonger l'autre et la portée des mesures émanées dans l'avenir incertain : assujettissement, autonomie, assimilation, mais encore et surtout à la détermination des compétences qui aménageront le milieu juridique où la jeune société coloniale se formera des éléments métropolitains et indigènes. Qui légifèrera, de l'autorité métropolitaine ou de l'autorité coloniale ? Les actes de la première s'appliqueront-ils pour le passé en bloc et sans être modifiés, ou leur application nécessitera-t-elle une spécialisation, ou encore une adaptation ? Comment se fera la division des pouvoirs législatifs entre les autorités de la mère-patrie et celles de la colonie ? etc.

La question des directives législatives n'a jamais été tranchée par la politique. Peut-être eût-il été irrationnel de le faire pour des possessions en formation, mais, en

tous cas, elle pouvait être erronément préjugée comme leur caractère économique qui, reconnu mixte aujourd'hui, était proclamé exclusivement commercial au début de l'établissement. Celle des sources du droit, facteurs et documents, ne l'a été d'une façon décisive et nette que tardivement.

Historique. Erythrée. Loi de 1882 et successives. — La loi du 5 juillet 1882 concernant les mesures pour la colonie d'Assab qu'elle créait, après avoir donné au Gouvernement la faculté de pourvoir, par décrets royaux ou ministériels, selon l'importance des matières, à l'organisation législative, administrative, judiciaire de la colonie, en prenant les mesures qui seraient convenables pour les conditions locales, lui donnait le pouvoir de les varier dans la même forme, selon les résultats de l'expérience. L'article 3 de la loi retirait complètement le droit civil et les lois y relatives, et, en général, à tout ce à quoi il n'aurait pas été dérogé par des dispositions législatives ou administratives spéciales prises pour la colonie d'Assab. Une limitation analogue était faite pour le droit coutumier indigène. La loi du 1^{er} juillet 1880, après l'occupation de Massaoua, donna la faculté au Gouvernement du roi de faire pour l'Erythrée les lois réglant : le statut personnel des indigènes et leurs relations de droit privé, les conditions de la propriété immobilière, les rapports de droit entre Italiens et indigènes et étrangers, les ordonnements locaux de la justice, de la police, etc. Elle l'autorisait à publier les lois civiles du royaume avec les modifications qu'il croirait requises par les conditions locales et qui ne regarderaient pas le

statut personnel et de famille des Italiens. Elle lui conférait, de plus, des pouvoirs économiques, fiscaux et diplomatiques. Toutes ces facultés étaient exercées par décret royal, entendu le Conseil d'Etat, et cessaient le 1^{er} janvier 1900. — Cette charte coloniale consacrait, en l'élargissant, le principe de la spécialisation, mais il n'y eut là qu'une affirmation de principe prorogée par les lois de prorogation du 24 décembre 1889, du 23 décembre 1900, des 30 juin 1901 et 1902 et qui ne fut actualisée que par la loi du 24 mai 1903.

Lois du 24 mai 1903 et 5 avril 1908. — C'est cette première loi, dont les dispositions ont été prorogées plusieurs fois à leur tour, qui règle actuellement la législation coloniale italienne relative à la colonie d'Erythrée. Quant à celle du Bénadir, déterminée par les lois de sous-concessionnement qui ont approuvé le contrat passé avec le sultan de Zanzibar et les charges des Compagnies de colonisation, elle l'a été à nouveau, récemment, par la loi du 5 avril 1908. La loi relative à l'Erythrée a été complétée par le décret royal du 26 juin 1904.

Pour la colonie d'Erythrée, la spécialisation est complètement réalisée. La loi précitée, qui distingue entre le droit existant et le droit à venir, subordonne son application à une promulgation spéciale du Gouvernement qui y apporte les modifications requises par les conditions locales. Naturellement, le droit est conservé au Parlement de légiférer directement ou indirectement, en rendant lui-même applicable à la colonie un texte législatif. L'article 2 porte que dans les dix-huit mois de la promulgation de la loi, le Gouvernement du roi, par

décret royal, entendu le gouverneur de la colonie et le Conseil colonial, promulguera dans la colonie les : Codes civil, de commerce, pénal, de procédure civile et pénale, et celui pour la marine marchande avec les règlements relatifs et en y introduisant les modifications qui seraient requises par les conditions locales, pourvu qu'elles ne regardent pas le statut personnel et de famille des Italiens. L'article lui permet d'étendre les lois et règlements du royaume, et, sous la même réserve, d'y promulguer des dispositions législatives nouvelles. Il limite, d'autre part, les pouvoirs qu'il lui délègue en énumérant limitativement les facultés. Il exclut, par exemple, de la réglementation gouvernementale le droit civil indigène, alors qu'il y fait rentrer le droit pénal coutumier, l'ordonnement judiciaire blanc et mixte, la procédure civile indigène, l'organisation administrative, l'organisation militaire, la formation du régime foncier (art. 8), etc.

Hierarchie des sources du droit. — Ainsi apparaît la souveraineté de la loi, la délégation de l'exercice normal de la législation au pouvoir exécutif limité dans son pouvoir d'extension des lois et de légifération propre par la loi fondamentale. L'exercice des facultés qu'elle lui concède se fait en la forme de décrets royaux simples, ou entendu le Conseil colonial et le gouverneur de la colonie, de décrets du ministre des affaires étrangères, quand le décret royal n'a pas été exigé expressément par la loi, sauf pour certaines matières, telles que l'ordonnement judiciaire, administratif, qui doivent être approuvées par décret royal. Enfin, une délégation spéciale de certains pouvoirs a été faite, par le décret applicatif, au

profit du gouverneur. Loi, décret royal normal, décret ministériel, décret gubernatorial apparaissent comme les grandes sources de la législation coloniale relative à l'Erythrée. Il en est qui sont taries, ou subordonnées, comme les dispositions prises par les commissaires et les résidents, les décrets du commandant supérieur à Massaoua; enfin, il en est qui s'imposent au respect des Européens, s'ils ne les obligent pas à un fait : les sources du droit indigène reconnues par la législation européenne, telles que Fatha Mogareh, Fatha Negest et leur jurisprudence, ainsi que le Coran et ses compléments.

Promulgation. — Quant à la promulgation du texte législatif, il y a lieu de distinguer entre une promulgation normale et spéciale.

Aux termes de l'article 22 du règlement pour l'application de la loi du 24 mai 1903, celle des codes érythréens s'effectuera par le dépôt des textes définitifs aux bureaux judiciaires, des commissariats, des résidences ; celle des actes de l'autorité publique antérieurs à la promulgation de la loi sus-visée, en ce qu'ils auront figuré dans un recueil général compilé et publié par le Gouvernement de la colonie dans le délai de deux ans à partir de la promulgation de la loi, mais seulement dix-huit mois après. Celle des actes ultérieurs au moyen de l'insertion au *Bulletin officiel* de la colonie. Cette disposition s'explique par la nécessité de faire une recension des textes législatifs relatifs à l'Erythrée, dispersés au cours du temps dans des recueils parfois introuvables et parfois sans aucun caractère officiel. Les lois conservent leur mode de promulgation ordinaire comme

de publication habituelle. Les décrets royaux sont insérés dans la *Raccolta delle Leggi et Decreti del Regno*.

Bénadir. — Relativement au Bénadir, le principe proclamé par la loi du 5 avril 1908 est le même : la spécialisation. Aux termes de l'article 4, le Gouvernement du roi peut étendre à la Somalie italienne, en y apportant les modifications requises par les conditions locales et pourvu qu'elles ne regardent pas le statut personnel et les relations de famille des Italiens, les codes, les lois et les règlements du royaume, et sous la même réserve d'y promulguer des dispositions législatives nouvelles, en maintenant, toutefois, pour les indigènes, en vigueur, les lois et coutumes locales subordonnées aux principes fondamentaux des lois italiennes. Les pouvoirs législatifs propres du Gouvernement sont énumérés par la même loi : ordonnement administratif, judiciaire et militaire. De même ceux du gouverneur.

Les décrets royaux, publiés une première fois dans le Recueil des lois et des décrets du royaume, entrent en vigueur quinze jours après la publication au *Bulletin officiel* de la Somalie italienne, sauf dispositions contraires. Ceux du gouverneur sont publiés dans le même *Bulletin*.

Organisation centrale

Rattachement de l'administration coloniale au Ministère des affaires étrangères. — La loi du 5 juillet 1885 rattacha la colonie d'Assab au Ministère des Affaires étrangères. Ce rattachement n'a pas été modifié depuis pour les colonies italiennes, encore qu'il n'ait pas toujours été exclusif de tout autre. Il trouve une facile justification dans une histoire diplomatique complexe de la colonisation italienne, qui ne s'est pas fait place au banquet africain sans froissements ni sans politesses internationales. On a vu, à propos de la formation territoriale et du caractère juridique des possessions italiennes, la fréquence et la complication des difficultés et des accords coloniaux auxquels elles ont donné lieu dès le début. Aussi les lois d'organisation subséquentes ont-elles maintenu la prééminence du département des Affaires étrangères sur ceux dont a pu relever partiellement le Gouvernement de la possession. C'est ainsi que le décret royal du 1^{er} janvier 1890, créateur de la colonie d'Erythrée, la fait relever du ministère des Affaires étrangères « pour tout ce qui regarde l'administration civile de la colonie » ; pour tout ce qui concerne les services militaires, du ministère de la guerre ; la marine, du ministère correspondant. Le décret royal du 18 février

1894 supprima cette division en distinguant seulement des fonctions civiles et militaires. Elle fut consacrée de nouveau par le décret royal du 22 septembre 1905, le dernier en date relatif à l'organisation administrative de la colonie d'Erythrée; mais les deux autorités dépendent du ministère des affaires étrangères qui s'interpose entre le commandement militaire et son ministère respectif.

Il en devait être de même pour le Bénadir, constitué à la suite de l'assomption de protectorats, d'une sous-concession souveraine rétrocessible, encore que la marine royale ait eu dans l'entreprise une part comparable à celle que la guerre eut dans celle d'Erythrée. La dernière loi du 5 avril 1908, qui organise la Somalie italienne, créée colonie, et y rattache les pays de protectorat septentrionaux, en décide indirectement la dépendance du ministère des affaires étrangères dans ses articles 20 et 22 relatifs au bilan consomptif qui doit être adressé annuellement à ce département, ainsi que le rapport d'administration.

Organes : Office colonial. — Les organes de cette administration centrale, sont, en raison du peu de développement des colonies italiennes, de création récente et restreints. Jusqu'à 1893, le ministère des affaires étrangères ne posséda pas d'organes spéciaux pour la colonie d'Erythrée. Un décret royal, en date du 23 septembre de la même année, créa un bureau dépendant du cabinet du ministre et du sous-secrétaire d'Etat pour traiter les affaires coloniales et de protectorat. Puis il fut agrégé aux affaires politiques, et, en 1900, constitué en « section » autonome. Son chef dut être membre du Conseil

des Ministres en 1902. C'est là le seul organisme colonial de l'Etat. Si l'on a pu reconnaître la valeur de ses travaux, on a dû en critiquer le peu de développement, l'insuffisance.

Conseil colonial consultatif. — La loi du 24 mai 1903 y a quelque peu remédié, en instituant près du ministère des affaires étrangères un Conseil colonial consultatif. Son organisation est déterminée par la loi précitée et par le règlement d'application du 24 juin 1904. Il est composé du sous-secrétaire d'Etat du ministre des affaires étrangères, président ; du directeur de l'Office colonial et du commissaire général pour l'émigration, membres de droit ; de deux fonctionnaires, un de l'administration de la guerre, l'autre du Trésor et de six membres de compétence reconnue nommés par décret royal, sur proposition du ministre des affaires étrangères, le Conseil des ministres entendu. Quand la spécialité du sujet le lui fait considérer comme opportun, le ministre des affaires étrangères peut adjoindre des personnes dont la compétence, l'expérience technique ou la connaissance des lieux est bien connue. Ces personnes ne sont entendues, sans droit de vote, que dans une affaire déterminée. Elles sont choisies de préférence parmi les fonctionnaires appartenant aux corps techniques de l'administration publique, de l'armée royale, ou de la marine royale ayant servi dans les colonies. Les officiers ou fonctionnaires présentant cette qualité ne sont désignés qu'après acceptation du gouverneur. La présidence est exercée par le fonctionnaire le plus élevé en grade, à défaut du sous-secrétaire d'Etat. Le Conseil est renouvelable par

tiers chaque année, ses membres pouvant d'ailleurs être confirmés dans leur charge qui est émérite. Il n'a qu'une fonction purement consultative. Ses avis sont obligatoires pour certaines matières énumérées limitativement par la loi du 24 mai 1903 et par celle du 5 avril 1908, relatives à l'organisation des colonies de l'Erythrée et du Bénadir, comme par exemple la promulgation des codes érythréens modifiés, l'extension au Bénadir des codes et lois du royaume accommodés au milieu colonial, etc. Par ailleurs, il est pris quand le ministre le juge bon et formé sur documents communiqués par lui.

Défaut d'autres organes. — Il n'existe pas d'organe d'inspection. Les œuvres annexes sont privées ou négligeables en dehors des établissements d'enseignement.

Personnel administratif; Recrutement et situation. — Avant d'exposer l'organisation locale et à la suite de l'exposition de l'organisation centrale, il convient d'examiner les règles qui déterminent le recrutement des fonctionnaires de l'administration coloniale et qui fixent leur situation.

Elles sont contenues dans le décret royal du 22 septembre 1905, qui a réorganisé la composition du personnel colonial affecté à l'Erythrée et autres possessions. Un corps spécial de fonctionnaires coloniaux avait été créé par le décret royal du 18 février 1894, et le dernier en date n'est qu'une variante de ce texte qui en a subi plusieurs. Le décret distingue un personnel régulier et occasionnel (art. 76), ce dernier employé contractuellement dans des cas extraordinaires et

les limites du budget de la colonie. Le personnel régulier est réparti, tant pour le traitement que pour le recrutement, en catégories subdivisées en classes. En dehors, le ministre plénipotentiaire d'Addis Abeda, le directeur central des affaires coloniales, le commissaire général ou gouverneur. Le recrutement se fait au choix ou au concours, au moins en principe (art. 31). Les conditions et les règles du concours sont déterminées et établies, chaque fois, par le ministre des affaires étrangères, sur proposition du gouverneur et avec l'avis d'une commission spéciale ; il est, d'autre part, tenu compte des titres de toute nature présentés par les candidats, des aptitudes physiques et morales. La spécialité de ces qualités peut dispenser, le cas échéant, du concours. Ce mode de recrutement ne concerne d'ailleurs que la première catégorie. La seconde est formée par les « adjoints coloniaux » ayant au moins quatre ans de service et choisis par une commission spéciale, à la suite d'examens dont le programme doit être réglé par le gouverneur, dans le sens de la spécialisation (art. 32). Les adjoints coloniaux qui composent la troisième catégorie sont recrutés par voie de concours. Les candidats ne doivent pas avoir moins de dix-huit ans, ni plus de trente (art. 33). Les fonctionnaires de la première catégorie et les « adjoints coloniaux » sont, d'autre part, soumis à un stage de deux ans avant l'expiration duquel leur maintien en fonction, leur congédiement, est proposé par rapport détaillé du gouverneur au ministre des affaires étrangères. Ce stage n'existe pas pour les officiers des armées de terre et de mer et pour les fonctionnaires ayant rempli une fonction métropolitaine pendant deux ans (art. 34). Les

promotions de classe se font à l'ancienneté ou au choix, par moitiés égales, avec intervalle de trois ans. Le décret établit d'une façon minutieuse tout ce qui a trait aux congés, mises en disponibilité, à la discipline qui comporte l'admonition, la censure, la suspension, la révocation, la destitution (art. 65, 38, 39, 40 et 41). Les congés sont ordinaires ou extraordinaires, ou de courte durée (art. 66). Ordinaires, ils sont accordés une fois tous les deux ans ou une fois tous les trois ans, après deux ans de nomination dans la colonie, soit dans le courant du biennium ou après son expiration pour les congés triennaux. Leur durée, qui variait, avec les classes et les catégories, de 82 à 166 jours, doit être déterminée à nouveau aux termes du décret royal du 26 octobre 1908.

— Le traitement du personnel est différencié suivant que le service est fourni dans la métropole ou dans la colonie. Il s'augmente, dans ce cas, d'une « indemnité coloniale » correspondant au traitement organique, et pour les commissaires et résidents « détachés dans des localités de climat torride ou éloignés des centres de la colonie », une indemnité locale peut être établie par décret gubernatorial comme des indemnités spéciales aux autres fonctionnaires (art. 78). Des règles spéciales s'appliquent aux voyages et déplacements des fonctionnaires (art. 98), ainsi qu'aux indemnités qu'ils touchent en cas de maladie.

Formation ; Absence d'une école coloniale ; Institutions succédanées. — Quant à la formation des fonctionnaires destinés à l'administration coloniale, jugée importante à une époque essentiellement pédagogique, elle

n'est assurée par aucune école spéciale, malgré les vœux exprimés à ce sujet par les congrès (1), par les publicistes, qui font ressortir la complexité du milieu juridique et linguistique des possessions italiennes. Dans la seule Erythrée, trois grands systèmes de droit coexistent et onze dialectes s'entremêlent. L'Italie a déjà payé son ignorance de l'aventure du traité d'Outchalli et du blocus somâl de Merka. Les écoles actuellement existantes (2) ne peuvent donner, à raison de leur caractère spécial, qu'une instruction coloniale fragmentaire. Telles sont l' « Institut royal de Naples », dont la création remonte à 1727 et qui, depuis 1888, n'a plus qu'un caractère linguistique savant. Sa réorganisation fait l'objet d'études de la part d'une commission spéciale nommée par le ministre de l'instruction publique Bianchi, et elle est vivement réclamée. — L'Institut royal de sciences sociales de Florence, qui est plutôt une école de préparation diplomatique et consulaire ; — l'Institut supérieur d'écoles commerciales coloniale et actuaire de Rome (3), créé le 12 mars 1908, le seul établissement qui se rapproche d'une école coloniale depuis la suppression de l'Ecole diplomatique coloniale de Rome. Une de ses trois Facultés est réservée aux sciences politique et coloniale. Elle comprend, entre autres cours, le droit et la législation coloniale, des conférences, etc. On peut encore

(1) *Atti Congresso coloniale Asmara. II.* p. 177, 178.

(2) S. GIANNO, *Ordinamento degli studi coloniali in Italia*, *id.* I, p. 28.

(3) Décret royal du 12 mars 1908, n° 104, approuvant le statut de l'Ecole, modifié le 3 août 1908. Roma Tipog. Nazionale, Bertero et C^{ie}, 1908.

citer l'Institut royal international de Turin. La plupart de ces institutions se réfèrent plus à la colonisation spontanée qu'à la colonisation souveraine. Seul s'en occupe plus que tous ceux-là l'Institut agricole colonial de Florence, mais à un point de vue pratique, et l'on peut affirmer qu'il y a une véritable lacune, au moins dans l'organisation matérielle de l'administration centrale des possessions italiennes.

Organisation locale

Erythrée : Phase de concentration militaire et création graduelle du Gouvernatoriat civil. — L'organisation locale a suivi l'évolution habituelle, en Erythrée ; elle eut, au début de l'existence de cette possession, un caractère militaire impliquant en outre la concentration des pouvoirs aux mains d'un seul fonctionnaire. En effet, après que la volonté colonisatrice de l'Italie se fut affirmée et que celle-ci put donner à sa colonie une organisation plus développée et plus stable que celle du simple commissariat d'Assab, « tels et en si grand nombre étaient les périls et les pièges menaçants de tous côtés que l'on en sentait beaucoup moins vif et pressant le besoin de garanties libérales » (1). Aussi le décret royal du 5 novembre 1885 conféra-t-il à un commandant des forces de terre et de mer la direction supérieure de tous les services administratifs qui relevaient du commissaire civil en Assab avec l'organisation de la loi du 5 juillet 1882. Puis le décret royal du 1^{er} janvier 1890, qui réunit en une seule colonie les diverses possessions ita-

(1) *Relazione politica ed amministrativa della Commissione Reale d'inchiesta sull'Eritrea diretta a Sua Eccellenza il Ministro degli Affari Esteri, 1891 : — Cenni storici sull'ordinamento della colonia Eritrea, p. 244.*

liennes de la mer Rouge avec le nom d'Erythrée, distinguait les fonctions civiles et militaires. L'article 2 confiait, en effet, « le commandement général et l'administration de la colonie à un gouverneur civil et militaire » dépendant, pour tout ce qui regardait l'administration civile, du ministère des affaires étrangères et les services militaires du ministère de la guerre. Les décrets du 1^{er} octobre 1891 et 10 mars 1892 séparent les fonctions que le précédent n'avait fait que distinguer. Il est vrai que le premier ne le faisait qu'éventuellement, tout en réglant minutieusement, dans son annexe, les relations entre les deux organes et en répartissant les services entre eux. Mais comme le second admettait que le gouverneur civil pouvait être officier général et supérieur en activité de service, et, d'autre part, qu'il s'occupât de la discipline, de l'instruction et de l'administration des troupes, en fait, les fonctions furent réduites à l'unité de titularité. La commission de 1891 avait émis le vœu d'un gouvernement civil ; elle le vit ainsi successivement prévenu, puis éludé. Il est vrai que la période de l'expansion militaire, close désormais à son avis, allait se rouvrir, et les frontières historiques du Medri-a-Bahar ne devaient être reconnues qu'au prix de l'aventureuse digression militaire que ménageait inmanquablement un gouvernement de soldats. Le décret royal du 18 février 1894 n'avait fait que confirmer cette organisation périlleuse (art. 51). Le décret royal du 30 novembre 1897 nomma le premier gouverneur civil de la colonie, avec le titre de Commissaire civil extraordinaire. Ce fut seulement par le décret royal du 11 février 1900 que fut créé le gouvernement civil de droit. Ce caractère a été confirmé par les actes

successifs du 30 mars 1902 (décret royal), et du 24 mai 1903 (loi).

Bénadir : Caractère civil des administrations. — Quant à la Somalie italienne ou Bénadir, il y a lieu de distinguer, pour le détail dans l'histoire de son administration, la période du sous-concessionnement, celle de l'administration intérimaire, qui la partage en deux parts, enfin la période de l'administration directe, mais elle n'a pas connu une administration aussi militaire que celle de l'Erythrée, à tout le moins de caractère aussi militant. Les Compagnies coloniales, la Société Filonardi, puis la Société milanaise étaient immobilisées par l'esprit d'exploitation de leur charte, et si la fiscalité ne fut pas pour l'Etat, comme pour elles, le but à atteindre, la gestion intérimaire de l'Etat dut se faire d'économie raison. La loi du 5 avril 1908 n'a donc fait que consacrer l'état de choses existant en proclamant l'existence d'une organisation civile dans la nouvelle colonie (art. 1^{er}).

Organes locaux communs : le gouverneur civil. — Actuellement, les colonies italiennes possèdent un organe local commun : le gouverneur civil.

Nomination, fonctions et pouvoirs. — Le gouverneur civil est nommé par décret royal, sur la proposition du ministre des affaires étrangères, le Conseil des ministres entendu. Il dépend immédiatement et exclusivement du ministre des affaires étrangères qui lui désigne, le cas échéant, un remplaçant spécial. Ses pouvoirs sont variés et étendus. D'une façon générale, il représente dans la

colonie le Gouvernement central, et il est investi de toutes les facultés que les ministres peuvent déléguer, comme il a charge de gouverner les populations, de diriger la politique de la colonie et d'en administrer le budget selon les instructions reçues. L'administration civile et l'administration militaire opèrent sous sa direction et sous sa responsabilité.

Pouvoirs propres et délégués. — D'une façon plus précise, ses pouvoirs se répartissent en pouvoirs propres et en pouvoirs délégués par le Gouvernement central, si nous envisageons leur source. C'est ainsi que, aux termes de l'art. 5 de la loi du 5 avril 1908, le Gouvernement du roi peut conférer au gouverneur de la Somalie italienne (art. 4, *c d e g*) le pouvoir de procéder à la détermination de toutes les terres librement disponibles au profit de l'Etat... », « d'aliéner les produits ou les terrains domaniaux ou de pourvoir à la mise en valeur, par le moyen de locations, de concessions temporaires ou perpétuelles, à titre onéreux ou gratuit, etc. ». De même l'article 27 du décret royal n° 411, portant approbation du règlement annexe pour la loi du 24 mai 1903, confère au gouverneur de la colonie d'Erythrée les facultés déferées au roi par l'article 8 de la même loi, touchant la formation du domaine public et privé de la colonie, la colonisation de ce dernier, etc. Cette classification est, toutefois, plus intéressante au point de vue de la législation que pour l'examen de la contexture des pouvoirs du gouverneur, et il semble préférable de les présenter en les faisant rentrer dans le cadre plus pédagogique de la division des pouvoirs élargie : législation, exécution, justice, économie coloniale.

Pouvoirs fonctionnels : Pouvoirs législatifs. — Le gouverneur peut émaner des règles de droit ou participer à leur confection, quand celle-ci est réservée au pouvoir central. Il tient l'un ou l'autre pouvoir soit de la loi, soit du décret royal applicatif ou autre. En matière de droit pénal indigène, la loi du 24 mai 1903 donne pouvoir au gouverneur de l'Erythrée de modifier, par décret motivé, les coutumes locales qui le règlent. Celle du 5 avril 1908, à celui de la Somalie, de faire des règlements pour l'exercice de la chasse et de la pêche, en matière forestière, en matière de concession édifices, relatifs au service des résidences, de la sécurité publique, des prisons, des ports, des postes et télégraphes, de la comptabilité publique, du Trésor, des travaux publics, de la santé publique, des écoles, etc. Quant à la façon dont il participe à la confection de la disposition coloniale, il est entendu dans un certain nombre de cas réservés au Gouvernement du roi. Par exemple, l'article 2 de la loi du 24 mai 1903 l'admet, au même titre consultatif que le Conseil colonial, à exprimer son avis au sujet de la promulgation des codes italiens dans la colonie d'Erythrée; de même, à propos de l'extension de la colonie des lois et règlements métropolitains modifiés, de l'établissement de l'ordre judiciaire non indigène, indigène-européen, de l'organisation administrative, militaire. La même loi lui accorde une attribution plus étendue : proposer les mesures relatives aux taxes, aux impôts, aux tarifs douaniers, aux tributs payés par les indigènes.

Pouvoir exécutif. — Représentant l'Etat, le gouverneur a le droit de proclamer l'état de siège, en Erythrée, pour

des raisons graves d'ordre public ou de sécurité, sur tout ou partie du territoire de la colonie. Cette faculté, extrêmement grave, ne peut être exercée que par un décret qui doit être sans effet suspensif, mais immédiatement communiqué au Gouvernement du roi. Elle n'est pas répétée pour la Somalie italienne, où le gouverneur ne peut que prendre les mesures de sûreté requises par l'ordre public et les faire exécuter par la force qu'il a à sa disposition. De telles mesures peuvent être substituées, en Erythrée, à l'état de siège.

A ce droit semi-régalien s'ajoute la faculté de remise des amendes prononcées au profit du Trésor public, de tenir suspendue l'application des peines, d'en interrompre l'expiation, dans les cas exceptionnels où il croit devoir proposer la grâce du condamné. Le gouverneur nomme à certains emplois publics de la colonie : commissariats, résidences, justice de paix. Il agréé les chefs indigènes. En matière financière, c'est lui qui forme le budget de prévision, peut modifier les droits à l'exportation, augmenter ou diminuer les tributs indigènes dans de certaines limites, fixer les impôts et les taxes sur délégation du Gouvernement du roi, et, de même, peut engager les finances de la colonie, contracter des emprunts pour effectuer des travaux publics.

Sont sous sa surveillance les polices de la navigation, indigène, sanitaire, les cultes, l'instruction publique.

Pouvoir judiciaire. — Le gouverneur a la surveillance de l'administration de la justice, de l'application des jugements rendus. Il est lui-même appelé à remplir des fonctions judiciaires, administratives ou civiles, devant

juger toutes les causes, de quelque nature qu'elles soient dès lors que l'administration y est partie, et un nombre limitativement énuméré d'affaires indigènes soustraites, au moins en Erythrée, à la justice régulière.

Economie coloniale. — Le gouverneur peut procéder à la détermination de toutes les terres à la libre disposition de l'Etat, aliéner les produits ou les terrains domaniaux, mettre ces derniers en valeur en les donnant à bail, en faisant l'objet de concessions temporaires, perpétuelles, à titre onéreux, ou à titre gratuit.

Organes locaux propres. — Tels sont les pouvoirs et attributions les plus évidents du gouverneur colonial. Dans leur exercice, il est secondé par des organes que nous ne retrouvons pas dans chaque colonie. Il faut donc distinguer entre l'Erythrée et le Bénadir.

Erythrée. — Jusqu'au décret royal du 1^{er} janvier 1890, toutes attributions sont, sans division, concentrées aux mains du commissaire civil. L'extension des *possedimenti* jusqu'aux limites qu'ils ont encore aujourd'hui, devait compliquer une organisation aussi simpliste. Le décret précité créa, en effet, un Conseil de gouvernement. Le gouverneur, dans l'exercice de ses fonctions, fut donc assisté par trois conseillers civils, un pour l'intérieur, un pour les finances et les travaux publics, et un pour l'agriculture et le commerce. Citoyens italiens n'exerçant pas le commerce, ils étaient nommés par décret royal, sur proposition du ministre des affaires étrangères. Ils étaient égaux aux préfets métropolitains et stipendiés

par la colonie. Sous la présidence du gouverneur, ils formaient le Conseil du Gouvernement. De sa compétence étaient « toutes les affaires les plus importantes qui concernent la politique et l'administration de la colonie ». Les décisions étaient prises à la pluralité des voix, prévalant le vote du gouverneur. Le gouverneur, dans les affaires d'intérêt administratif ou politique graves, pouvait suspendre la délibération du Conseil en en référant au ministre des affaires étrangères qui décidait. Les attributions du conseiller de l'agriculture et du commerce furent modifiées à bref délai. Les affaires indigènes furent reprises par le gouverneur, aux termes d'un décret royal du 29 septembre 1890; l'agriculture — l'Erythrée devant être une colonie complètement agricole — fut confiée aux soins exclusifs d'un office spécial et les affaires civiles à ceux d'un secrétariat général, par le décret royal du 25 janvier 1891, le commerce intérieur étant attribué à un autre office, vu que *pluribus intentus minor est ad singula sensus*. Toutefois, l'office de l'agriculture — sa fonction était évoquée par la mission spéciale d'un député aux fins d'expérience de colonisation — ne fonctionna pas. Il dura probablement avec celle-ci au delà du 15 septembre 1891, date à laquelle un décret royal supprima le Conseil du gouverneur et la charge de conseiller colonial. Il n'avait jamais été convoqué; ses conseillers, l'un après l'autre, se défirent de leur fonction. Il avait néanmoins fourni des occasions fréquentes de tiraillements et de frictions, et, sans limiter les pouvoirs et l'arbitraire du gouverneur, il présentait le péril d'entraver son activité. Ce péril a été définitivement écarté par le décret précité. Le gouverneur regretta son Conseil

quand il en fut débarrassé et en demanda le remplacement par un Conseil de fonctionnaires ayant voix consultative. La commission d'enquête de 1891, après avoir fait ressortir l'inutilité d'une pareille formation qui, au surplus, avait bien eu le caractère de façade des créations du gouverneur et général Baratieri, rejetait jusqu'à l'idée d'un conseil mixte de notables qui lui paraissait prématuré. Cependant, le gouverneur n'est pas demeuré isolé en face de la population coloniale, encerclé par ses bureaux, et les critiques de la commission n'ont pas prévalu.

Conseil d'administration actuel. — Le décret royal du 22 septembre 1905, n° 107, article 18, consacre la création d'un conseil tel que le souhaitait le gouverneur dans son rapport au ministre des affaires étrangères, le 3 mars 1891, n° 25 et le 23 du même mois. Ce « Conseil d'administration », présidé par le gouverneur, se compose du directeur des affaires civiles, des finances et de la comptabilité, du président du tribunal d'appel, du commandant du corps royal des troupes coloniales, et, éventuellement, d'autres fonctionnaires appelés pour des cas spéciaux. Le président du tribunal d'appel doit, toutefois, s'abstenir de prendre part aux discussions et aux délibérations qui peuvent être l'objet d'un recours contentieux en matière de justice administrative, tel que l'appel interjeté contre la sentence du juge régional. Les fonctions du conseil d'administration sont purement consultatives. Le vœu est émis à propos de l'examen « des questions administratives d'importance majeure ».

Les Bureaux ; leur variabilité. Répartition actuelle en directions. — Quant aux bureaux, leur organisation, leur nombre, leurs attributions ont varié avec les circonstances et les besoins de la colonie tels que les entendaient les gouverneurs qui peuvent les créer et les défaire par simple décret, quand ils ne prennent pas sur eux d'agir plus librement avec des créations du Gouvernement central. Il serait fastidieux d'en retracer l'historique. Il suffira de donner comme exemple de leurs variations et de l'arbitraire qui y préside : l'office de colonisation, créé par décret gouvernemental du 25 janvier 1891, a été supprimé par simple circulaire gouvernatoriale du 30 juin 1895. Par suite de la reprise des travaux de construction du chemin de fer Massaoua-Asmara, un office spécial pour les constructions ferro-voyères a été créé par décret gouvernatorial du 22 mars 1900. Un décret du commandant supérieur, du 24 juillet 1888, avait établi à Massaoua un bureau des hypothèques. Un décret gouvernatorial récent l'a rétabli en le rattachant au greffe du tribunal d'Asmara. Aux six bureaux du décret royal du 18 février 1894 a été substituée une répartition en « directions » par celui du 22 septembre 1905, n° 507. A ces directions sont préposés des chefs d'office à la dépendance immédiate du gouverneur lui-même qui, par décret propre, assure la répartition de l'office de gouvernement en directions, fixe les attributions de celles-ci selon les exigences du service. Les principales, de réorganisation récente, sont celles des affaires civiles, des finances ; à elles s'ajoutent un secrétariat particulier chargé en outre de la tenue des archives, procès-verbaux généraux, de l'expédition des affaires courantes relatives au personnel colo-

nial; puis le bureau des hypothèques, les constructions ferro-voyères, un office technique, des bureaux judiciaires, etc.

Administration provinciale : Commissariats et Résidences. — Telle est l'organisation centrale locale. Provinciale, elle consiste en « commissariats » et en « résidences », dont la compétence territoriale et administrative est fixée par décret du gouverneur. Leur création remonte au 24 juin 1898; le décret pris à cette date instituait quatre commissariats, en même temps qu'il instituait les résidences, délimitant d'autre part leurs circonscriptions et fixant leurs pouvoirs. Le nombre des commissariats a été porté à cinq, celui des résidences à cinq également, avec, pour celles-ci, rattachement des régions-frontières. Les attributions de ces organes, qui diffèrent en importance territoriale et politique, ont été fixées par le riche et curieux « Règlement pour les commissariats et résidences », promulgué par le décret gubernatorial du 30 mai 1903. Des décrets subséquents, royaux ou gubernatoriaux, les ont partiellement modifiées. D'une façon générale, ils concentrent les fonctions administratives dans toute leur complexité coloniale, judiciaire, avec pouvoir de réglementation subordonné. A propos de l'organisation judiciaire, nous verrons qu'ils sont juges de première et de seconde instance au civil, et présidents d'un tribunal pénal régional. Les résidents et les chefs indigènes sont à leur dépendance. Ils tiennent un état civil régulier pour les Européens de leur circonscription, fragmentaire pour les indigènes. Ils sont chargés du recensement bisannuel, de la surveillance de l'instruction publi-

que, et d'un service d'informations touchant les affaires politiques tant internes que d'outre-confins, la sûreté publique, la police ordinaire, le clergé. Ils font les propositions relatives aux chefs locaux, tels que « choumgoulti », etc., tiennent un registre biographique des familles qui occupent une position privilégiée dans la région commissariale. Ils ont sous leurs ordres les « bandes soldées ». Ils répartissent le tribut payé à titre d'impôt par les populations indigènes et sont agents du fisc et comptables du Trésor. Enfin, ce sont eux qui font les propositions nécessaires pour la constitution du domaine public. Leur pouvoir de surveillance implique des droits de police nombreux et compliqués.

Autorités indigènes variables. — Au-dessous de l'administration blanche fonctionne, plus proche des populations assujetties, l'administration indigène dont les conquérants ont respecté, en général, le caractère original et varié. Le pays érythréen a, en effet, subi une formation historique longue et compliquée. Le droit public qui y est en vigueur la dénote. Ce n'est pas le lieu, ici, de la retracer dans le détail mi-historique, mi-léendaire, et il suffira de rappeler que l'Erythrée, telle qu'elle se comporte aujourd'hui, sauf la zone de Kassala abandonnée, a eu une vie politique unitaire, comme « Medri-a-Bahar » de l'empire axoumite, puis, semi-indépendante, comme province féodale de l'Abyssinie, jusqu'à 1768. La côte, cependant, avait été détachée par les immigrations arabico-musulmanes, qui s'infiltrèrent dans l'intérieur, puis occupée par le Grand-Turc, lequel s'établit à Massaua, Arkikô. Toutefois, la région d'Asmara, le Mareb

Mellask, demeura jusqu'à 1875, sans trop se désagréger. A cette date, il fut annexé à l'empire de l'Atztié Johannès, après avoir perdu Keren et le territoire des Bogos. L'on peut dès lors comprendre l'existence de systèmes juridiques différents au point de vue du droit public dans cette petite colonie, de caractère abyssin-arabe, autochtone, c'est-à-dire varié comme les races que la culture musulmane a superficiellement recouvertes.

Région « abyssine » : Addi et Goulti, Choum Addi, Choum Goulti. — Dans la région éthiopienne, la base du gouvernement local est terrienne : le Mareb Mellask est divisé en *goulti* et en *addi*. « Dans ses lignes générales, l'ordonnement de la propriété foncière est étroitement lié, dans le Mareb Mellask, au nombre, à l'origine et à la subdivision des stirpes qui y habitent, de sorte que propriété et circonscription, pour ainsi dire administrative, s'y confondent et s'y identifient » (1). Toutefois, le mode d'administration change avec les régions du Mareb Mellask, à raison de la différenciation de leur évolution. Le « goulti » est une division qui enclôt la terre et les gens, mais plus intéressante est celle de l'*addi*. « L'*addi*, en somme, cette molécule constitutive du monde social dans le Mareb Mellask, renferme en lui l'idée de notre commune ; avec ceci, en plus, que les membres qui le composent sont apparentés (*consanguinee*), et reconnaissent, par cela même, un ordre patriarcal et considèrent la charge de *choum addi* ou de *tchika*, c'est-à-dire de chef de la commune, comme légitimement

(1) Ruff. PERINI. *Di qua dal Mareb*, p. 393.

héréditaire dans la branche aînée de la famille; excepté dans l'Akelé-Gouzaï, où comme résidu de la vieille constitution démocratique beaucoup d'*addi* n'ont pas de *tchika* héréditaires, mais où les chefs de famille élisent annuellement un chef qui prend le nom de *nabbarô* ou aussi de *aléqa h'amet* ou chef annuel (1)... » C'est cette institution qui doit survivre aux *goulti*, concessions souveraines directes ou tacites destinées à s'éteindre avec les concessionnaires collectifs ou individuels, à moins qu'ils n'aient été faits au profit d'une stirpe sous la forme du *goulti-nâi-seb*. Unité administrative, il renferme alors les *addi* sous le commandement du *choum goulti*, chef héréditaire de la branche aînée de la famille qui est considérée comme ayant donné souche à la tribu. « Il a une autorité patriarcale sur tout le *goulti*. Comme juge, assisté des *choum addi* ou *tchika* (chefs de village), il décide en première instance les controverses qui surgissent entre pays de lui dépendants et, en seconde instance, celles qui ont été résolues par les *choum addi* quand on en appelle à son autorité supérieure; assisté également des *choum addi*, il établit la quote-part que chaque pays doit payer du tribut royal; il répartit aussi le *fasas* (réquisition militaire) et règle les autres prestations qui peuvent incomber au *goulti*. Il est responsable, envers l'autorité souveraine, du bon ordre et de la sécurité de la part de ses administrés; il répond personnellement de la levée et du paiement du tribut royal (*ghebri*) imposé au *goulti* comme des prestations en nature (*fasàs*), dues aux

(1) Ruff. PERINI, *Di quà dal Mareb*, p. 393. — W. MÜNTZIGER, *Studi sull' Africa Orientale*, Roma 1890, p. 244.

troupes qui traversent le territoire, et il est enfin le *condottiere* du contingent armé de sa circonscription quand est proclamé le ban (*kitét*) » (1). Sauf les attributions judiciaires modifiées en ce que restreintes, les attributions fiscales, policières et autres ont été maintenues à cette organisation qui donne une impression de faux féodalisme dans son ensemble.

Tribus aristocratiques. — Elles ne se trouvent pas, on l'a dit, chez toutes les tribus et, à côté de ce système abyssin, fondé sur des traditions démocratiques ou aristocratiques, on trouve, chez les Beni-Ah'mer, les Bogos, etc., un système fondé sur d'autres concepts historiques de conquête et de réduction en servage (2). Les Beni-Ah'mers sont soumis à l'autorité d'un chef de tribu, le *Deglel* des Nebtad, mais son autorité est purement fiscale et chaque tribu vit à sa guise avec sa hiérarchie d'esclaves, de subordonnés, de familles de cheikhs et nobles selon les règles de vasselage qui débarassent les uns du soin de l'administration de leurs biens cédés aux autres contre des services et des prestations féodales. Cet aristocratisme fainéant se retrouve chez les Bogos, mais il y est moins fondé sur l'histoire que sur la force, chez les Marea, les Mensa, les Bet-Takoué et les Asghede.

Bénadir : Commissaires et Résidents, Chefs indigènes.
— L'organisation européenne, au Bénadir, est du même

(1) Ruff. PERINI. *Di quà dal Mareb*, p. 393. — W. MÜNTZIGER. *Studi sull' Africa orientale*, Roma 1890, p. 244.

(2) *Atti Congresso coloniale Asmara*, II, p. 128.

type que celle de l'Erythrée. Le gouverneur est assisté par des commissaires et des résidents (loi du 5 avril 1908, art. 2), lesquels, nommés par lui, exercent, dans les régions qui leur sont confiées, les fonctions administratives, judiciaires, de l'état civil et de police, selon les règlements spéciaux que le gouverneur a le pouvoir d'émaner (*id.*, art. 11). C'est à cette organisation que se rattache l'administration de la Somalie septentrionale, du sultanat protégé des Midjourtins auquel est subordonné celui d'Oubbia, en même temps que du « territoire des Nogal », abandonné plutôt que confié au Mad Moulah (art. 3). L'organisation indigène est toute primitive : « tribus, subdivisions de tribus, jusqu'à en arriver aux petits groupes de familles et aux familles isolées qui se relient aux *Fakide* et aux autres tribus par un lien on ne peut plus subtil et quasi insaisissable » (1). Elle est mal connue dans ses détails lorsque l'on pénètre à l'intérieur de la colonie. Dans la vallée de l'Ouebi Choebli, cette division se complique de l'élément esclave qui a pu former des groupements politiques libres, des « républiques » de libérés le long du Djouba (Golouin-Haouaï).

Défaut d'institutions municipales : ancien Municipe de Massaoua (2). — Pour rudimentaire qu'il soit, ce droit public indigène, quand il apparaît sous une forme démocratique, libre, est supérieur à celui des Européens, au moins si l'on se range à l'opinion courante qui attribue de l'importance aux institutions politiques même municipi-

(1) G. CHIESI. *La Colonizzazione europea nell Est Africa*, p. 187.

(2) *Relazione, etc.*, 1893, p. 29.

pales, aussi bien dans la colonie que dans la métropole. Il n'existe, en effet, aucune institution municipale dans les possessions italiennes. A la vérité, l'expérience de cette liberté a été faite à Massaoua au temps où cette cité formait une forte agglomération européenne, encore que la commission d'enquête de 1891 l'eût déconseillée, et dans des conditions telles qu'elles en ont provoqué l'échec. Le décret royal du 26 février 1893 créa une commission municipale composée de neuf membres nommés par le gouverneur, à l'exclusion des étrangers, sous la présidence du chef du bureau des affaires intérieures. Cet étroit rattachement à l'administration d'autorité, justifié selon le général gouverneur Baratieri par la présence du gouverneur à Massaoua (1), n'excluait pas toutefois un certain libéralisme d'apparences poussé jusqu'à l'admission de trois conseillers indigènes. Nommé pour trois ans, le conseil, renouvelable par tiers, avait voix consultative ou pouvait prendre des délibérations que son chef était chargé d'exécuter, quand il ne les avait pas suspendues, et relatives à un certain nombre d'objets de caractère édilitaire qui étaient limitativement énumérés, et quand, d'autre part, le gouverneur ne les désapprouvait pas. « Mais la principale singularité de la nouvelle institution consistait dans le système financier imaginé. Chaque année, le gouverneur informait la commission de quelles ressources il la laissait disposer pour faire face aux dépenses diverses; la commission, à la suite de cette communication, établissait son bilan de prévision qui devait être approuvé par le gouverneur; les dépenses qui venaient

(1) *Relazione annuale sulla Colonia Eritrea* (1893), p. 39.

à dépasser les prévisions du budget, si elles avaient été approuvées par lui, étaient supportées par les excédents des recettes locales, sinon par le Gouvernement de la colonie sur son propre bilan; si le bilan communal comportait un boni, il ne restait pas à la disposition du municipe, mais profitait au Trésor colonial (1) » Elle fut dissoute le 29 mars 1900, puis supprimée le 2 septembre 1901. Aussi bien la population européenne, surtout après le transfert du siège du gouvernement de la colonie à Asmara, avait-elle diminué, et le municipe apparaissait ainsi « comme un non-sens » (2). Massaoua fut soumise à l'administration administrative ainsi que les autres agglomérations de la colonie d'Erythrée.

(1) *Relazione annuale sulla Colonia Eritrea* (1900-1901), p. 31.

(2) *Relazione sulla Colonia Eritrea* (1900-1901), p. 32.

L'Instruction publique

Importance théorique de l'enseignement. — On fonde de grandes espérances, un peu dans tous les pays colonisateurs, sur l'école, base d'accord des races, qui permettrait aux conquérants et aux indigènes de se comprendre et, dès lors, de s'entendre. Ces espérances rencontrent malheureusement un obstacle naturel qui s'oppose à leur expérimentation en grand et peut-être à leur faillite : la difficulté de recruter un personnel enseignant et celle de le payer. Le pays de l'*idioma gentile* s'est borné jusqu'ici à exprimer bellement les beaux sentiments de patriotisme linguistique et humanitaire qu'un tel sujet provoque (1); mais l'on est forcé de constater la même indolence inaphalbétique dans la colonie que dans la métropole, et encore ne s'agira-t-il que de l'Erythrée, polydialectale, cependant, et où il y aurait intérêt à créer l'unité de langue officielle.

L'enseignement indigène. — L'enseignement est indigène ou européen (2). L'enseignement indigène est donné

(1) A. BRUNIALTI, *Digesto italiano*, Voce : Colonie II.

(2) *Dell' istruzione publica nell' Africa italiana*, E. NELLI, *Atti Congresso italiano Asmara* II, p. 91.

au petit bonheur, soit dans le monde arabe, soit dans le monde éthiopien, par les personnages religieux cédant au prosélytisme ou tenus par obligation professionnelle. L'enseignement européen est laïque ou confessionnel, dispensé aux enfants européens ou indigènes.

L'enseignement européen confessionnel. — L'enseignement confessionnel est une des formes d'action de la colonisation religieuse, et l'on verra à propos de celle-ci ce que l'Italie en attend. Il est peu favorisé du Gouvernement. En 1891, le sénateur Rossi faisait remarquer la vigueur des écoles des missionnaires français et suédois, alors que le Gouvernement avait laissé tomber l'école d'un missionnaire italien à Otoumbô, ainsi que l'orphelinat de Massaoua. Le ministre des affaires étrangères répondit qu'il y serait pourvu; il y fut pourvu, en effet, mais ce ne fut pas précisément au profit des écoles confessionnelles. La mission des Capucins romains, qui a succédé aux Lazaristes français, possède néanmoins des écoles à Asmara, Kéren, Massaoua, Aksour. La mission suédoise est tenue d'enseigner la langue italienne dans ses écoles.

Enseignement laïque. — L'enseignement laïque a passé par diverses phases. La capitale de la colonie ayant été déplacée de Massaoua à Asmara, une école élémentaire municipale, à laquelle avait été annexée un *educatorio* indigène, fut supprimée et, le 20 novembre 1902, une école élémentaire fut établie à Asmara pour les enfants de la colonie européenne, avec des programmes identiques à ceux de la métropole.

Ecoles régimentaires. — Il convient d'ajouter les écoles « régimentaires », qui existent près de chaque détachement d'askaris. Le souvenir linguistique peut participer, là, à la vigueur de ceux de la vie militaire, qui n'est pas artificielle comme celle de la vie scolaire.

Critiques et mesures correctives récentes. — L'organisation de l'enseignement est donc fort modeste et ne semble pas avoir beaucoup préoccupé les pouvoirs publics ni les puissances privées. La fameuse *Dante Alighieri* démérite, chez elle, ce qu'elle peut, chez les autres, bien mériter de la patrie. Cette situation, critiquable et critiquée, a été sentie par le Gouvernement lui-même. Un décret royal du 31 janvier 1909 rend obligatoire, dans la colonie d'Erythrée, l'enseignement élémentaire pour les nationaux et dispose qu'il peut être ordonné et organisé, pour les indigènes, par le gouverneur. Les programmes des écoles blanches sont ceux du royaume, modifiés sur les suggestions du gouverneur qui s'inspire des conditions locales pour les établir. Ceux des écoles indigènes doivent comprendre, en tous cas, l'étude de la langue italienne, des arts et des métiers, et de l'agriculture. Le décret ne parle pas des voies et moyens, et il n'est relatif qu'à la seule colonie d'Erythrée.

Organisation des cultes

Position et importance du problème religieux. — La question religieuse est particulièrement importante aux colonies, où la croyance indigène a une susceptibilité et une vigueur barbares, affaiblies depuis longtemps dans leurs métropoles. Le fanatisme sombre ou expansif de l'indigène s'accompagne souvent d'une immoralité qui, naturelle ou hypocrite, fait tolérer au conquérant le prosélytisme des siens, ou le lui fait encourager. L'instrument naturel de cette politique est la mission religieuse. Toutefois, le culte à la faveur duquel elle se propose de diffuser la culture morale européenne, n'est pas sans se heurter à des organisations préexistantes qui imposent au Gouvernement un régime de liberté circonspecte et des faveurs égales.

Le milieu religieux colonial. — Les colonies italiennes ne sont pas, au point de vue religieux, plus unitaires qu'à d'autres. On ne peut même pas dire qu'elles sont, dans leur ensemble, religieuses. Elles renferment des éléments multiples et contradictoires qui donnent, toutefois, une impression inattendue de tolérance, au moins superficielle, théistes ou païens.

Les cultes et leur organisation. — Une bonne partie de l'Erythrée est chrétienne (1). Elle relève alors de la religion « éthiopienne », protestante, catholique. Plus nombreux sont les sémites rattachés à l'islamisme et au mosaïsme. On peut compter, pour mémoire, l'Eglise russe, qui rallie des Grecs épars. En marge, les païens. Toutes ces confessions agissent en paix. Le Gouvernement italien n'a pas eu de mal à étendre à ses possessions le principe de la liberté de conscience. Il s'est, au surplus, borné à une affirmation qui lui coûte peu, mais pour laquelle il sera forcé probablement de se mettre en frais s'il veut prévenir certains dangers qu'il a déjà notés. Les cultes sont organisés de la façon suivante :

Eglise éthiopienne. — On sait qu'elle est schismatique et nationale. L'Abyssinie a connu le paganisme, puis le christianisme après le mosaïsme, qui lui a été prêché par saint Frumence au III^e siècle; catholique au début, son obédience à Rome s'affirme encore par une députation envoyée au concile de Florence; puis l'islamisme, qui n'avait pu entamer ce bloc résistant, l'isole de Rome. A leur retour, les ambassadeurs sont massacrés par l'émir égyptien, agissant à l'instigation du patriarche copte d'Alexandrie, qui impose au culte abyssin un évêque du dehors. Les nombreuses tentatives de rattachement faites jusqu'ici n'ont pas réussi (2). Le clergé abyssin a intégré

(1) Le recensement de 1905, note : coptes, 105,000 ; catholiques, 7,255 ; protestants, 297 ; mahométans, 152,000 ; païens, 12,362.

(2) PIOLET, *Les Missions catholiques françaises au XIX^e siècle*, p. 144. — *La Civiltà cattolica* 1896 : *L'Etiopia al tempo de' Portoghesi*, 7, p. 274.

son habituel isolement religieux à sa nature indépendante. Dès lors, l'organisation du culte est la suivante :

Organisation du clergé abyssin. — L'Erythrée ne forme pas une circonscription religieuse à part (1). Elle est comprise dans l'unique évêché copte, qui englobe toute l'Abyssinie. A la tête de cet évêché monophysite copte, un évêque étranger, l'*Abouna* (*pater noster*), qui est choisi par le *Liq a pāpās*, ou patriarche copte d'Alexandrie. Il réside à Aksoum, l'ancienne ville sainte, dans les environs de laquelle seraient enfermées les Tables de la loi mosaïque rapportées autrefois aux Abyssins, alors païens. Entre lui et un peuple abyssin, dont il ne comprend pas la langue, un haut dignitaire, nommé par l'empereur, et qui est chargé de surveiller la conduite et la discipline du clergé régulier et séculier, alors que l'Abouna ordonne, dispense et excommunie : c'est l'*Etche-rié*. Puis vient l'*Ekouménos*. Puis le *Nébrid*, ou gardien d'Aksoum, puis les prêtres au *Kah'nāt* qui, réguliers ou irréguliers, sont groupés sous l'autorité du *Liq a Kah'anat*, ou archiprêtre. Ils sont attachés aux églises des *addis*. Ces églises sont dotées en terres ou en tributs, et quelques-unes étaient pourvues, à l'origine, du droit d'asile. Il faut ajouter à cette organisation les écoles (*deptras*) et les couvents d'hommes et de femmes, organisés républicainement, avec liberté, pour un de leurs membres, de passer d'un couvent à l'autre.

Dangers qu'elle présente. — Ainsi le Mareb-Mellask ne présente pas de clergé national. Le sien relève, en fin de

(1) Ruff. PERINI, *Di qua dal Mareb*, p. 340.

compte, du négous abyssin. Cette situation n'apparaît pas sans danger, d'autant plus qu'une puissance religieuse hostile politiquement à l'Italie, a pu tenter de se rattacher l'Eglise abyssine : la Russie. Le Gouvernement italien l'a compris et a engagé des négociations avec le patriarche d'Alexandrie pour la création d'un évêché spécial dans sa colonie. Elles n'ont pas abouti jusqu'ici.

Islamisme. — La religion musulmane n'a pas de culte ou, pour mieux dire, n'a pas de clergé. Son culte est collectif, spontané, quand il ne se restreint pas à une religiosité personnelle, qui s'exalte par degrés, du simple croyant au *h'adji*, au marabout, aux *Khouânât* ou membres des confréries. Mais il devient dès lors intéressant d'en relever les sectes, qui peuvent être turbulentes, comme celle des Madistes, par exemple. Les musulmans de l'Erythrée se divisent en deux grandes sectes : les *djebert* et les *nabbara*. Les premiers sont monogames; la femme chez eux ne se voile pas le visage et, veuve, vit librement sans retourner à sa famille. Quant aux *nabbara*, leur croyance est mêlée de superstitions astrologiques.

Culte catholique. — Son exercice est confié à la mission de la « Sacra Congregatio de Propaganda Fide ». Depuis le 13 septembre 1894, l'Erythrée forme une préfecture apostolique spéciale, desservie par l'ordre des Capucins Mineurs de Rome : ils ont été substitués, par un décret de la Sacrée Congrégation, pris à la date sus-indiquée, aux Lazaristes français, officiellement suspects, et officieusement tenus pour hostiles au Gouvernement italien, qui a complété le décret de substitution en les

expulsant du pays abyssin englobé par la conquête. L'Annuaire de la « Propaganda Fide » indique, pour 1907, six églises à desservant résidant, deux à binage, trente chapelles campagnardes ayant des prêtres indigènes, mais de rite copte éthiopien. Le clergé indigène est formé dans un grand et dans un petit séminaire, à Ashe-rem et Achour. Le culte catholique est complété par des œuvres, mais leur ensemble sera mieux exposé à propos des moyens de colonisation.

Culte protestant. — Son exercice est confié à une Mission suédoise, qui le propage par les cadeaux et par la prédication, la doctrine protestante répugnant aux indigènes qui, s'ils n'entendent pas grand'chose aux dogmes, ont une vénération toute spéciale pour la Sainte Vierge, que l'on ne retrouve pas dans la doctrine de saint Augustin dont se réclame la Mission. Enfin les Eglises russe et mosaïque groupent quelques adeptes, la première surtout des Grecs.

Somalie, Bénadir et Protectorats. — Le milieu est musulman et païen. Une préfecture apostolique a été créée, le 21 janvier 1904, au Bénadir, pour répandre la religion catholique et assurer l'exercice du culte. Elle a été confiée à l'ordre romain des « Trinitaires Déchaux ». Elle englobe les deux Somalies, du Djouba au cap Gardafui. Le siège est à Kismayou, en territoire neutre, c'est-à-dire païen.

Organisation militaire

Position et éléments de solution du problème. — D'une façon générale, on ramène à deux les termes du problème de droit que présente l'organisation militaire de la colonie : obligations militaires des nationaux, organisation de la défense de la possession. Si l'existence d'une armée permanente basée sur le service obligatoire pour tous, la proximité de la colonie, l'analogie climatérique, le peu de développement de la population blanche exigent et permettent que la première partie du problème soit résolue par l'assimilation, du moins la pénibilité du milieu colonial, le coût des transports obligent-ils à l'entretien d'un corps spécial mixte utilisant largement et profondément l'élément indigène dont l'histoire a révélé les aptitudes, la vocation combative et éprouvé cruellement le loyalisme.

Conditions faites aux sujets métropolitains. — Aussi bien aucune situation spéciale n'est faite aux sujets italiens soumis aux obligations du service militaire. Ils sont astreints aux mêmes obligations que les jeunes gens de la métropole et ne bénéficient même pas des minces avantages accordés à l'émigration transocéanique. Il leur est toutefois permis de choisir, pour accomplir leur temps

de service, entre les corps coloniaux et métropolitains et le passage entre la possession et l'Italie est gratuit. A l'expiration de leur congé, s'ils se fixent dans la colonie, ils font partie de la réserve des troupes coloniales. L'obligation, pour les colons agricoles, créée par le général Baratieri, de concourir d'une façon permanente à la défense de la colonie, n'a pas été maintenue.

Organisation de la défense de la Colonie. — L'organisation de la défense de la colonie n'a pu être établie d'une façon stable que lorsque ses frontières lui ont été assurées avec le même caractère, au moins pour quelque durée. D'autre part, la tranquillité intérieure, sauf l'insurrection de Bahta Agos, et quelques opérations de police chez les Dankales, n'a jamais été troublée. La situation, à cet égard, n'est pas la même au Bénadir. Le traité du 13 décembre 1906 supprime les chances de conflit avec les populations abyssines, mais la pénétration militaire du pays est loin d'être accomplie. Les institutions diffèrent donc d'une possession à l'autre ; on exposera successivement ce qui est relatif à l'une et à l'autre.

Erythrée. — En Erythrée, le décret royal du 22 septembre 1905, complété par une série de règlements ministériels, est le dernier texte en vigueur qui organise les forces de terre et de mer.

Composition du corps d'occupation. — L'armée de terre comprend un double élément : les troupes italiennes, les troupes indigènes. Chacun de ces éléments comprend lui-même une active et une réserve. Le principe de l'organisation est donc bien la spécialisation d'un corps mixte.

Troupes actives italiennes; leur recrutement. — L'active du corps italien comporte un corps de troupes coloniales et un dépôt. Le corps de troupes coloniales est formé en général d'éléments métropolitains : soldats ou officiers. — Le recrutement les premiers est assuré par désignation d'office, par demandes spéciales, par voie d'engagements. La désignation ne peut s'adresser qu'à des sujets ayant reçu une instruction militaire complète et ayant encore à fournir un temps de service relativement considérable (18 mois), sains de corps, ayant un casier judiciaire net. L'engagement ne peut être contracté que par des individus, qui, n'ayant pas quitté le service depuis plus de quatre ans, y sont demeurés au moins douze mois, ont obtenu leur congé avec le certificat de bonne conduite et sont célibataires. Engagés ou désignés s'obligent pour deux ans. L'engagement peut être renouvelé jusqu'à trente-deux ans pour les soldats et quarante et un pour les sous-officiers. — Les officiers font partie de l'armée coloniale à la suite d'une désignation d'office ou y sont admis sur leur demande. Dans les deux cas, ils sont placés à la disposition du ministre des affaires étrangères. En règle générale, sont exclus les officiers qui pourraient être promus dans les quatre ans à un grade supérieur. L'obligation de demeurer dans la colonie est de deux ans pour les premiers, de quatre ans pour les seconds. Le commandant en chef peut abréger le séjour avec l'approbation du gouverneur. A l'expiration des quatre ans, le rapatriement a lieu d'office, sauf si l'officier, remplissant une fonction civile, telle que celle de résident, est maintenu dans la colonie jusqu'à l'accomplissement de la huitième année de son

séjour dans la colonie par le gouverneur. Ces limites ne peuvent être dépassées que dans des circonstances absolument exceptionnelles pour des nécessités de service absolues, par décision du ministre de la guerre dans le premier cas; dans le second, du gouverneur, et lorsqu'il s'agit d'officiers ayant des mérites indiscutables ou une aptitude marquée pour quelque branche de l'administration coloniale. Le temps de séjour minimum des rapatriés dans la métropole est de quatre ans.

Corps rattachés. — A l'armée active des troupes blanches se rattachent certains corps, tels que les carabiniers royaux, la compagnie côtière, qui, pour la discipline et l'administration, font partie de l'organisation militaire. Il en est de même des douaniers, des gardes de prisons, forestiers. Tous sont recrutés dans la métropole. Ils admettent l'adjuvant de militaires indigènes.

Dépôt de Naples. — Un dépôt pour les troupes coloniales a été créé et établi à Naples en 1886 (décret royal du 7 juin). Réorganisé dans la suite, il pourvoit à la subsistance et à l'équipement des hommes envoyés dans la colonie et de l'armée coloniale.

Réserve des troupes actives. — La réserve des troupes blanches est constituée par tous les officiers en congé (position auxiliaire, de complément, milice mobile, territoriale, réserve) et par tous les hommes de troupe en congé illimité, à quelque classe qu'ils appartiennent, pourvu qu'ils aient établi leur domicile sur le territoire de la colonie.

Troupes indigènes. — Les troupes indigènes offrent un cadre européen et des hommes de troupe de couleur. — Le cadre est formé d'officiers exclusivement italiens aujourd'hui, de sous-officiers indigènes, tous rengagés (*mountaz-boulouk-bachi-choum-bachi*). Entre les grades indigènes et européens, il n'y a aucune correspondance hiérarchique. Le militaire indigène est dépourvu de toute autorité sur l'Italien, auquel il doit, au contraire, en toute circonstance, respect et déférence sans distinction de grade.

Troupes régulières actives. — Les troupes indigènes se répartissent en troupes régulières « bandes soldées », contingent éventuel et de mobilisation du *kitet* ou ensemble des individus non soumis par ailleurs aux obligations du service militaire et qui, selon le droit public abyssin, pourvu que capables de porter les armes, doivent accourir à la levée générale (1).

Leur recrutement ; Avantages spéciaux assurés aux askaris italiens, à leurs parents. — Les troupes régulières sont recrutées par voie d'engagement parmi les indigènes originaires de la colonie ou de l'étranger présentant des qualités d'âge, morales et physiques suffisantes et spéciales. Le contingent de la dernière source ne doit pas dépasser le contingent total du tiers, la préférence étant donnée aux individus nés dans la colonie, sauf pour l'artillerie qui est recrutée parmi les Soudanais égyptiens (art 52). La durée de l'engagement peut être,

(1) *Di qua dal Mareb*, p. 389.

au début, de deux ans; dans la suite d'un an seulement, mais il ne confère aucun droit à l'askari à être maintenu sous les drapeaux, et peut être résolu pour réduction du rôle organique, expulsion, réforme, comme il peut être prolongé en cas de guerre ou durant toute autre opération de caractère « combattant » huit jours au delà de la cessation de l'état de guerre ou du terme des opérations (art. 53). Cet engagement donne lieu au paiement d'une solde spéciale, qui varie avec le nombre d'années de service accomplies, le grade, l'arme (art. 101). Il confère, d'autre part, des avantages spéciaux à l'askari dans les cas de réforme, à ses parents s'il est tué en service commandé ou s'il décède des suites de blessures remportées dans les mêmes circonstances. C'est ainsi que l'askari qui a reçu une blessure le rendant incapable de gagner sa « nécessaire sustentation » a droit à une pension égale à la moitié de la dernière prime touchée. Si l'incapacité de travail est partielle, à une gratification correspondant à une année de paie, s'il compte dix ans de service au moins, augmentée d'une mensualité, pour chaque année dépassant le terme fixé ci-dessus. S'il a contracté une infirmité au service et à propos du service, exclues les maladies locales, telles que les fièvres, sans qu'il y ait faute ou négligence de la part du sinistré, il a droit à une indemnité variable ayant pour limite six mois de paie (54). Tué à l'ennemi, en service de police, mort des suites de blessures remportées dans les mêmes circonstances, ses plus proches parents peuvent toucher la même indemnité (art. 54). — La monarchie italienne a eu à cœur de traiter ses mercenaires noirs avec dignité et gratitude. L'on peut tou-

tefois s'étonner qu'elle les soumette à une discipline conforme à un caractère et à un tempérament dont elle n'a pas supporté, par ailleurs, la défaillance. Le règlement de discipline pour les soldats indigènes du corps royal de troupes coloniales d'Erythrée admet les punitions corporelles, telles que le « ceppo » et la révoltante « fustigazione » minutieusement réglementée (1), et les récompenses pécuniaires. — Quand on pense que les soldats indigènes ont encore sous les yeux le spectacle des mutilés d'Abba Garrima, on comprend mal cette alliance de basse servitude et de grandeur. L'âme indigène en est peut-être capable, mais de telles institutions heurtent d'autant plus violemment qu'elles sont en contradiction brutale avec les fins de la colonisation italienne, envisagée sous son aspect juridique.

Réserve des troupes indigènes. — La réserve des troupes indigènes présente une institution originale et heureuse, qui prolonge l'influence colonisatrice du régiment en en maintenant le souvenir, et qui augmente les forces de la colonie en leur communiquant le caractère de solidité inhérent aux formations de réserve. A la disposition immédiate du gouverneur, la réserve des troupes indigènes se compose des askaris libérés du service, tant qu'ils sont aptes à porter les armes (art. 4).

Kitet et bandes soldées. — Mises à l'épreuve dans la dernière campagne contre le Négous, ces troupes pour-

(1) *Regolamento di disciplina per i militari indigeni del R. Corpo di Truppe coloniali di Eritrea*. Edizione 1908, par. 181, nota p. 50.

raient, le cas échéant, être reformées à l'aide d'éléments utilisables du « kitet ». Ceux d'entre eux qui se sentent une vocation militaire active peuvent la régulariser en prenant du service dans les « bandes soldées ». La commission d'enquête de 1891 s'exprimait en ces termes à leur sujet (1) : « Les bandes sont une espèce d'armée territoriale, ou mieux féodale, soumise, dans la plupart des cas, à ceux qui, en d'autres circonstances, seraient chefs du pays; l'élément local y prévaut de beaucoup sur l'élément adventice. Elles rendent des services qui ne sont pas à dédaigner à propos des razzias ou du brigandage et pour les opérations de reconnaissance. Les individus qui les composent, s'ils n'avaient pas ce moyen de sustentation, s'adonneraient en partie au brigandage » (1). Elle prévoyait leur licenciement graduel, avec adaptation précautionneuse de leurs éléments oisifs à la vie économique, et, de fait, leur effectif a été ramené à la moitié de ce qu'il était alors. Effectif et solde sont fixés par le gouverneur. En temps normal, la bande se tient dans la région de son chef respectif, mais elle peut être détachée même hors des frontières de la colonie. Elle se compose d'un double élément : actif, en congé. Active, ses effectifs sont toujours au complet. En congé, les *grégaires* en sont autorisés à se fixer « chez eux », sans solde, à la disposition permanente, totale ou partielle du gouverneur qui peut les rappeler sous les armes pour un temps indéterminé. Elles demeurent, d'autre part, à la réquisition des commissaires et rési-

(1) *Relazione, etc.*, 1891, p. 273.

dents, chefs de détachement qui doivent, à propos de leur utilisation, en référer au gouverneur (1).

Corps rattachés et sécurité publique. — On a signalé le rattachement à l'armée des corps chargés d'assurer la sécurité publique. Son maintien a été réglé par le décret gubernatorial du 17 septembre 1908. Elle est normalement exercée par l'arme des carabiniers royaux dans les centres européens et indigènes agrégés, sur les routes et la voie ferrée; ailleurs et vis-à-vis des indigènes par les commissaires et résidents qui peuvent se faire aider par les autorités indigènes ou les chefs de bandes, par les chefs de villages ou de tribus responsables suivant les coutumes.

Somalie italienne. — Dans la Somalie italienne, la loi du 5 avril 1908, relative à l'organisation de cette possession, a créé un « corps royal de troupes coloniales de la Somalie italienne », composé uniquement de troupes indigènes placées sous le commandement d'officiers italiens tirés de l'armée métropolitaine (art. 17., al. 1). Elle a institué, de même, un corps de police de la Somalie italienne formé d'agents indigènes commandés par des officiers et des gradés de l'arme des carabiniers royaux (*id.*). L'organisation militaire est l'œuvre du Gouvernement du roi, qui l'établit sur les propositions du gouverneur (art. 18). Celui-ci fixe notamment, sauf approbation du roi, le contingent annuel des détachements et les con-

(1) Decreto gubernatoriale del 19 Ottobre 1907. *Bollettino ufficiale della colonia Eritrea. id.*

ditions de traitement qu'il détermine, en tenant compte de la situation politique de la colonie et de l'état de ses finances, après avoir entendu l'avis de l'officier le plus élevé en grade, joint au rapport soumis au pouvoir central. Le gouverneur a, d'autre part, la faculté de déterminer les opérations militaires dont l'exécution demeure à la charge des autorités militaires (art. 17). Le corps de police est à sa disposition immédiate (*id.*). Les officiers italiens demeurent soumis aux lois et règlements de l'armée métropolitaine. Les gradés et les hommes de troupe le sont à ceux qui sont en vigueur en Erythrée « modifiés toutefois selon les conditions spéciales de personnes et de lieu par le Gouvernement du roi » (art. 19).

Défense navale. — La défense navale est confiée, en Erythrée, à une station navale, au Bénadir, aux stationnaires et aux navires de la marine de guerre de passage (art. 17).

L'utilisation, aussi ample qu'ingénieuse et hardie d'un contingent indigène, que son affinité apparente avec les vainqueurs de la veille eût pu rendre douteuse, témoigne d'une politique sûre de sa vertu de sympathisation et ne pourrait qu'être proposée en modèle, d'autant plus imitable que son imitation n'aura pas à surmonter cette autre difficulté de l'opposition des croyances religieuses qui a été non moins habilement résolue en Erythrée. Elle dénote enfin cet esprit d'association que l'on rencontre par ailleurs dans son expression civile et contribue à former la caractéristique du droit colonial italien.

Législation applicable aux Européens et aux Indigènes

LÉGISLATION APPLICABLE AUX EUROPÉENS

Eléments juridiques et principes. — La législation coloniale italienne a distingué le double élément juridique que l'on rencontre d'ordinaire dans toute colonie : européen et indigène. Au premier, elle a d'abord appliqué le principe de l'assimilation, puis celui de l'adaptation qu'elle s'est borné à proclamer longtemps, puis qu'elle s'est enfin mise à réaliser. Au second, elle a, en principe, conservé ses institutions propres, mais en fait, puis en droit, elle a commencé à les accommoder, ou en a ménagé l'abandon, au moins dans sa dernière possession du Bénadir. Droit civil ou droit pénal demandent d'ailleurs à être examinés avec quelque détail.

Première période ; Assimilation. — La législation civile européenne a passé par deux périodes. La première, d'assimilation, est brève et n'a eu qu'une existence de principe. L'article 3 de la loi du 5 juillet 1882 applique en bloc les codes italiens à la colonie d'Assab. « Les codes italiens et les lois italiennes seront appliqués aux Italiens du royaume sur le territoire d'Assab, pour

ce qui est de leurs rapports de nationalité de famille et d'état civil, en matière de successions et en général relativement à tout ce à quoi il n'aura pas été dérogé par des règles législatives spéciales et administratives faites pour la colonie d'Assab. » De la même façon seront réglées leurs relations juridiques et leurs contractations avec les indigènes ou avec les individus de nationalité étrangère; comme celles qui mettront en rapport les étrangers avec des étrangers ou ceux-ci avec les indigènes. La colonie venait d'être fondée et sa législation civile avait le même caractère que sa création : l'improvisé. Le pouvoir législatif mit d'ailleurs un certain temps à revenir de sa surprise.

Deuxième période. Spécialisation. Inactivité du Gouvernement central. — La loi du 1^{er} juillet 1890 (art. 1^{er}) donne la faculté au Gouvernement de faire pour l'Erythrée les lois visant entre autres la condition de la propriété immobilière, les rapports de droit entre Italiens et étrangers et indigènes. Elle l'autorise de même à « publier dans la colonie les lois civiles et pénales du royaume avec les modifications qu'il croira requises par les conditions locales, pourvu qu'elles ne regardent pas le statut personnel et de famille des citoyens italiens. » La Commission d'enquête de 1891 put constater que le Gouvernement n'avait pas encore fait usage de cette faculté et que seul l'article 76 du règlement judiciaire de 1886 disposait que les lois de l'Etat seraient observées en tant qu'il n'y serait pas dérogé par les traités, par les coutumes ou par le règlement lui-même ; qu'enfin et en effet elles étaient plus ou moins citées, exécutées et

appliquées par les tribunaux et par les fonctionnaires civils ou militaires (1). La même Commission concluait à l'application modifiée du code civil avec remaniement des dispositions concernant la propriété immobilière. Le Gouvernement ne devait déférer à cette invitation reproduite de la loi du 1^{er} juillet 1890 qu'après qu'elle aurait été répétée par la loi du 24 mai 1903. A la vérité, un décret royal s'intercale entre ces deux dates : celui du 5 mai 1892, et l'œuvre de la jurisprudence. Ce décret prévoyait une législation à venir dont il déterminait le mode de promulgation et de publication, dont il ordonnait soigneusement la traduction dans les dialectes locaux, maintenant en attendant en vigueur le matériel législatif du passé : lois, coutumes, décrets, ordonnances. D'autre part, il disposait que « dans l'application de la loi, on ne pouvait lui donner d'autre sens que celui qui résultait évidemment du sens propre des mots établis par leur contexte et de l'intention du législateur ». Une question ne pouvait-elle être résolue au moyen d'une disposition précise des lois promulguées dans la colonie ou sur le territoire colonial, l'analogie ou le précédent s'appliquait. En cas de doute, on devait recourir, pour les procès entre Italiens ou entre Italiens et indigènes, en matière civile ou commerciale, aux lois et décrets, à la jurisprudence du royaume. Le même décret, après avoir posé ces principes, organisait comme suit le droit international, dont l'application avait fourni à la politique

(1) *Relazione, etc.* 1891. *Legislazione da applicare nella colonia*, p. 310.

d'opposition de la France matière à chicanes pendant un certain temps. Les questions relatives à l'état et à la capacité des personnes, au mariage, au droit de succession naturelle ou testamentaire, à la tutelle ou curatelle, étaient de la compétence du juge du statut personnel. Les biens meubles sont soumis à la loi du pays du propriétaire, sauf dispositions contraires à cette loi. Les biens immeubles sont soumis à la loi de leur situation. Les successions légitimes et testamentaires sont, en tous cas, soumises à la loi nationale du *de cuius*. Les formes extrinsèques des actes entre vifs et de dernière volonté sont déterminés par la loi du lieu où ils sont passés, ou de la loi du disposant si elle est commune à toutes les parties. La substance et les effets des donations, des dispositions entre vifs, sont réglées par la loi nationale du disposant. Des obligations, par celle du lieu où les actes ont été faits, ou par la loi nationale commune, sauf expression d'une volonté contraire. La compétence et les formes de procédure sont réglées par la loi du lieu où est rendu le jugement. Les preuves des obligations par celle du lieu où l'acte a été passé. Le décret organisait aussi l'application des jugements étrangers, la procédure de l'*exequatur*, résolvait quelques conflits de loi entre le droit européen et indigène. En somme, il avait apporté quelques précisions et distingué entre le droit national et le droit étranger, ce que ne faisait pas la loi de 1882. C'est sur cette base qu'a vécu la colonie jusqu'au décret royal du 22 mai 1908, qui se borne, d'ailleurs, à une affirmation générale. Aux termes de l'article 8, les controverses intéressant les citoyens italiens et étrangers sont résolues par les autorités judiciai-

res de la colonie selon les lois qui seraient appliquées en Italie, les dispositions préliminaires du code civil et les autres dispositions en vigueur dans le royaume. Réglementation provisoire, comme nous l'avons exprimé.

La loi du 24 mai 1903 force le Gouvernement à actuer le principe de la spécialisation. — L'article 2 de la loi déjà citée, du 24 mai 1903, porte que dans les dix-huit mois de la promulgation le Gouvernement royal, par décret royal, entendu le Conseil colonial, promulguera dans la colonie les codes civil, de commerce, de procédure civile et celui pour la marine marchande, avec les règlements relatifs, en y introduisant les modifications qui seront requises par les conditions locales, pourvu qu'elles ne touchent pas au statut personnel et de famille des Italiens. Ce programme, qui implique désormais l'application du principe de la spécialisation et qui comporte la création « d'une unité minima de propriété rurale avec ses accessoires relatifs, qui ne puisse être objet d'expropriation pour dette », est en voie d'actuation. Un fragment du droit commercial relatif à la protection des marques de fabrique, des dessins, à la concurrence déloyale, à la propriété industrielle, a été publié le 5 décembre 1907, mais le code civil et les autres sont toujours en élaboration, malgré une triple prorogation (1) de la loi qui a définitivement décidé le Pouvoir central à réaliser le dessein de celle de 1890. S'il est impossible de connaître exactement les dispositions originales et modificatives adoptées pour les matières autres que celles du statut personnel et de famille du citoyen

(1) Lois du 15 juin 1905, 15 juillet 1906, 27 février 1908.

italien, qui resteront régies par le droit métropolitain, pour ne parler que du droit civil, du moins est-il possible d'en prévoir l'esprit général en se référant à la doctrine qui y a collaboré et à des déclarations indirectes. Dès 1891 la commission d'enquête se prononçait en faveur de la distinction du droit européen et du droit indigène. Le congrès colonial d'Asmara (1), en 1905, exprimait le vœu que la colonie eût « pour les indigènes, mais aussi pour les Européens une législation propre, différente où il le faudrait de celle de la mère-patrie, avec adaptation des institutions métropolitaines aux conditions particulières de la colonie et abolition des règles de droit qui, en matière de propriété foncière et d'obligations, correspondent à des phases historiques épuisées et qui, dans les nouvelles terres d'occupation ou de conquête, ne seraient qu'encombrement de survivances vétustes et nuisibles ». L'auteur de ce vœu constatait, dans un rapport lu au même congrès, que « les codes érythréens projetés reflètent nettement dans leur essence et dans la forme tous les aspects, les intérêts et les besoins de la colonie ». (2). Le nouveau régime civil comporte dès lors, surtout comme originale, l'organisation foncière, puisque le législateur n'a pas cru devoir modifier celle de la famille européenne et nous verrons, en effet, à propos du régime des terres, que le code civil apporte une organisation de la propriété immobilière d'un caractère complètement colonial et particulière à la situation économique et émigratoire de l'Erythrée.

(1) *Atti Congresso Asmara II*, p. 185.

(2) *Atti Congresso Asmara I*, p. 194.

Organisation judiciaire européenne

Historique. — L'on retracera brièvement l'organisation antérieure à celle du décret royal du 2 juillet 1908, actué lui-même par le décret gubernatorial du 11 du même mois, pour la colonie d'Erythrée.

Organisation égyptienne. — En s'emparant de Massaua, l'Italie avait trouvé l'organisation égyptienne suivante : un tribunal civil soumis à la cour d'appel de Kassala et, à lui subordonné, un tribunal commercial. Cour de cassation à Khartoum. Le 2 décembre 1885, il lui fut substitué un tribunal local pour les indigènes (affaires civiles et commerciales) pouvant devenir mixte avec la qualité des parties en cause, et, à l'usage des Européens se réclamant des capitulations, un tribunal civil et commercial régi par la loi consulaire et présidé par un consul jusqu'au 7 août 1886. En cette même année, le régime des capitulations fit place à un régime plus italien, représenté par un tribunal civil et commercial, correctionnel, composé d'un président et de deux assesseurs, notables, étrangers au besoin. Le président jugeait, d'autre part, comme juge unique au civil et au criminel. Les appels étaient portés devant la cour d'appel d'Ancône, qui est compétente d'une façon générale pour

les jugements consulaires égyptiens et des pays non chrétiens d'ailleurs. En matière pénale s'adjoignait un tribunal militaire jugeant des inculpés indigènes, puis, à partir du 3 avril 1890, et à la suite de la promulgation du nouveau code pénal métropolitain, les inculpés ou plaignants militaires ou fonctionnaires civils, les délits déferés dans la métropole aux cours d'assises : la banqueroute frauduleuse, etc. Le régime judiciaire et la procédure devaient être réglés par le Gouvernement. A la suite des observations présentées par la commission d'enquête de 1894, le décret royal du 22 mai 1894 vint réorganiser la justice dans la colonie. Il adjoignit au juge unique un préteur et créa une cour d'assises. Le préteur avait comme juge d'appel le juge unique. Le tribunal civil et pénal était composé désormais du juge et d'un assesseur qui devait être italien. La cour d'assises était une formation de ce même tribunal, auquel s'ajoutait un juge militaire et deux assesseurs italiens originaires du royaume. Cette organisation était complétée par l'existence de tribunaux d'arbitrage créés surtout pour les indigènes à Asmara, Kéren, fonctionnant pour les Européens comme le tribunal unique et celui pénal et civil de Massaoua. Enfin, le tribunal de commissariat d'Assab, ayant la compétence du conciliateur et du juge unique de Massaoua. L'appel, pour ces trois tribunaux, est porté devant le tribunal civil et pénal de Massaoua : des sentences de ce dernier, devant la cour d'Ancône. La cour de cassation est celle de Rome. Ces institutions sont complétées par un parquet, des officiers ministériels, un collège d'avocats, un notariat. Elles furent étendues aux autres territoires de la colonie. En 1896, deux autres tribunaux d'arbitrage furent ainsi

créés à Addi Kaïé et à Addi Ougri, mais, le 2 avril 1899, ceux de Kéren et d'Asmara furent supprimés à raison de leur composition et remplacés par des juges régionaux plus aptes. Le décret royal du 2 février 1902 simplifia, en généralisant. Il reconnut comme types de tribunaux : le tribunal de conciliation, régional, d'appel, et une cour d'assises formation de ce dernier. Ainsi s'appliquait le principe de l'unité des juges, et de la décentralisation judiciaire, la cour d'appel d'Ancône étant dessaisie au profit du nouveau tribunal d'appel colonial.

Organisation du 2 juillet 1908. — Le décret royal du 2 juillet 1908, appliqué par le décret gubernatorial du 2 juillet, a réorganisé la justice dans la colonie comme suit : Il distingue des juridictions ordinaires et extraordinaires. Composent les premières : l'autorité judiciaire proprement dite, administrative, militaire, sous forme de tribunaux de conciliation, d'un tribunal à juge unique pour toute la colonie, d'un tribunal de la colonie, de la cour d'appel, de Rome, du tribunal du gouverneur, d'un tribunal militaire. Composent les secondes : les tribunaux institués par le gouverneur après proclamation spéciale et sur décret pour juger les infractions commises par les sujets coloniaux ou assimilés. Dans chaque chef-lieu de commissariat ou de résidence, existe un conciliateur. Le gouverneur peut, d'ailleurs, en établir où il croit devoir le faire. Le conciliateur concilie les plaignants quand il en est requis par eux. Il juge les causes et exerce les attributions fixées par les lois en vigueur et celles à publier sans appel possible. Il est suppléé par un vice-conciliateur voisin ou adjoint. Le juge unique, qui réside

au chef-lieu administratif de la colonie, Asmara, connaît de toutes les causes non réservées au conciliateur, jusqu'à concurrence d'une valeur de 2,000 liras, sans appel jusqu'à 1.000 liras, et des contraventions. Il cumule ainsi l'exercice des juridictions volontaires du préteur et du tribunal métropolitain et exerce les attributions à lui déferées par ailleurs. Le tribunal de la colonie, composé du juge unique, président, et de juges honoraires, connaît en première instance de toutes les affaires excédant une valeur de 2,000 liras ou de valeur indéterminable et de toutes les causes qui, en matière pénale, ne sont ni de la compétence du juge unique, ni de celle de la cour d'assises. Le juge peut être aidé ou suppléé par un vice-juge délégataire ou remplaçant. La justice peut devenir ambulante. Le gouverneur, sur la proposition du juge ou du procureur du roi, peut décréter des sessions de judicature soit spéciales soit périodiques où l'exigence du service judiciaire le requiert.

Cour d'assises; Procuration royale. — La cour d'assises, composée du juge unique président, de deux juges honoraires, de deux assesseurs fonctionne, conformément aux lois métropolitaines, au chef-lieu de la colonie ou dans d'autres localités. Le ministère public est exercé par « l'avocat du Gouvernement de la colonie », avec le titre de procureur du roi, par lui ou par ses substituts. Il remplit également les fonctions de juge instructeur. Chef de la police judiciaire, il a la surveillance des prisons, assiste à toutes les audiences de la cour d'assises, et, s'il le juge convenable, à celles des autres tribunaux. Diverses secrétaireries sont adjointes à cet organe, de

même un huissier qui est suppléé en dehors du district d'Asmara par l'arme des carabiniers royaux, ou par tout autre délégataire.

Tribunal du gouverneur. — Le tribunal du gouverneur connaît de toutes les controverses de quelque nature que ce soit, en matière civile, commerciale ou administrative, entre les particuliers et le Gouvernement de la colonie ou l'administration publique du règne ou de la colonie, en tant qu'elles seraient de la compétence d'une autorité judiciaire coloniale. Il peut se faire assister, selon les circonstances, par deux fonctionnaires de la colonie. Contre sa décision n'est admis que le recours au roi, sur notification au gouverneur ou transmission directe au ministre des affaires étrangères. Au point de vue du droit, cette juridiction particulière aux personnes administratives, encore que ses décisions soient éclairées par une avocature de gouvernement, peut paraître singulière.

Tribunal militaire. — Le tribunal militaire a la même composition que les tribunaux militaires métropolitains, et le même fonctionnement, sauf attribution locale de fonctions accessoires. L'appel des jugements rendus au criminel, par le tribunal, est porté devant le tribunal suprême de guerre et marine de l'Italie.

Recrutement et Traitement. — Touchant le mode de recrutement des juges et leurs prérogatives : les conciliateurs sont nommés par le gouverneur, qui les choisit sur la proposition du juge de la colonie et du procureur du roi, parmi les commissaires et résidents ou les notables

de la colonie, à l'exclusion des avocats ou des « procureurs » exerçant ou consultants, les conditions de majorité, de résidence et de nationalité étant remplies par ailleurs. Office émérite, il dure deux ans sans reconfirmation. Le juge de la colonie est nommé par le Gouvernement du roi, par décret royal, entendu le gouverneur, parmi les magistrats du royaume ayant grade de juge ou substitut du procureur du roi. Il conserve, dans la colonie, le grade qu'il a au rôle organique métropolitain. Il demeure quatre ans dans la possession coloniale, sauf rappel anticipé, et à l'expiration desquels le rapatriement a lieu de plein droit, mais le séjour dans la métropole ne doit pas être inférieur à quatre ans. Le traitement de ce fonctionnaire est le même que celui de la métropole, augmenté d'une indemnité spéciale et du dixième de leur somme au bout de trois ans de séjour. Les magistrats honoraires sont : les vice-conciliateurs, les juges honoraires, les assesseurs. Les vice-conciliateurs sont nommés aux mêmes conditions que les conciliateurs. Les juges honoraires le sont par le gouverneur et choisis parmi les fonctionnaires civils ou militaires de la colonie. Les assesseurs des assises, parmi les notables de la colonie, à l'exclusion des avocats et des procureurs en exercice ou consultants. Ces deux catégories de fonctionnaires restent en charge deux ans, sauf révocation dans le cours du biennium : ils peuvent être renommés à son expiration. Les derniers peuvent toucher une indemnité d'espèce.

Offices ministériels. — Les officiers ministériels sont représentés par un huissier près du tribunal du juge de

la colonie et dans le district judiciaire d'Asmara. Pour les actes qui doivent être exécutés ou notifiés en dehors de ce district, l'on recourt à l'arme des carabiniers royaux, ou à un délégataire spécial. Le gouverneur peut enfin, sur la proposition du juge de la colonie, nommer d'autres officiers judiciaires dans d'autres centres, si besoin en est. Quant au notariat, il est confié pour tout le territoire de la colonie au greffier du tribunal, auquel peuvent s'adresser les Italiens, les étrangers équiparés ou les indigènes. Il est remplacé, en cas d'absence, par une personne remplissant les conditions nécessaires et que désigne le gouverneur. Les commissaires, dans les lieux éloignés du siège du tribunal, les résidents, les commandants de détachements, de stations de carabiniers royaux sont autorisés à rédiger les procurations *ad litem*, à authentifier les signatures à apposer aux actes privés, en leur présence, par les Italiens ou étrangers égaux qu'ils connaissent personnellement, sauf à les transmettre au greffier pour le surplus. Ils peuvent de même recevoir les testaments de personnes tombées malades, sauf transmission immédiate au même greffier. Les fonctions de conservateur des hypothèques sont exercées par le greffier.

Condition juridique des Indigènes

Complexité du milieu juridique trouvé par l'Italie dans ses colonies et politique suivie. — En implantant sa domination en Erythrée ou au Bénadir, l'Italie a trouvé un milieu juridique vigoureux, respectable jusqu'à un certain point, et dont les deux principaux systèmes ne sont pas absolument séparés de la culture européenne, puisque non seulement ils sont en contact avec elle, surtout le droit arabe, mais encore que le droit abyssin s'inspire de ses traditions. Aussi a-t-elle, dès le premier moment, reconnu ce qu'elle connaissait mal : le droit et les institutions indigènes. Elle a, par la suite, adopté vis-à-vis de ces forces obstinées mais modifiables, comme les races dont elles émanent, une politique de composition qui s'inspire d'un idéal civilisateur et se traduit par une adaptation jurisprudentielle, puis législative, de ces droits à l'état de choses nouveau qu'est une colonie.

Maintien limité du droit indigène. — L'article 3 de la loi du 5 juillet 1882 dispose que « pour ce qui est des individus et de la population indigène, seront respectées leurs croyances et leurs pratiques religieuses. Leur statut personnel, les rapports de famille, les mariages, les successions et toutes les relations de droit privé, en tant,

toutefois, que cette législation ne sera pas contraire à la morale universelle ni à l'ordre public, ou qu'il n'y sera pas dérogé par une disposition expresse, seront régies par la législation coutumière jusqu'alors en vigueur ». Elle donne, comme garantie de la bonne application du droit local, la concession d'une juridiction exercée par un magistrat musulman, docteur de la loi, mais qui doit rendre la justice au nom du roi d'Italie. Ce respect presque absolu de la législation indigène était presque impossible : le peuple colonisateur est forcé de modifier le droit local, en opposition, non seulement avec la morale qu'il apporte, mais encore avec les institutions qu'il établit dans la colonie. Aussi la loi du 1^{er} juillet 1890 donne-t-elle pouvoir au gouvernement (art. 1^{er}) « de prendre pour l'Erythrée les mesures réglant : a) le statut personnel des indigènes et leurs relations de droit privé; b) les conditions de la propriété immobilière. » Le décret du 5 mai 1892 prévoyait la publication de ces lois spéciales et l'entourait soigneusement de précautions : publiées en langue italienne, elles devaient être traduites en langue arabe, et, pour le Haut-Plateau, en amharique, le seul texte italien l'emportant en cas de non-concordance. La traduction était faite par l'interprète du gouverneur, vérifiée par l'interprète du fonctionnaire judiciaire le plus élevé dans la colonie, et, en cas de désaccord, définitivement corrigée par un tiers interprète choisi d'accord par les deux. Chaque interprète jurait selon le rite de sa religion avant d'entreprendre la version d'une loi, ou promettait, si sa religion l'en empêchait, de ne pas altérer le sens du texte donné par le législateur. Tant de précautions ne servirent à rien, le législateur ayant laissé

la jurisprudence appliquer à son escient le droit indigène ; mais aux mains d'Européens, conscients du rôle historique du prêteur il était soumis à une déformation intelligente que les avis des assesseurs indigènes ne pouvaient empêcher. Ce principe du respect du droit indigène a été renouvelé par le décret royal du 22 mai 1894, dont l'article 34 porte : « le tribunal, dans ses décisions, se conforme autant que cela est possible à l'esprit de la législation italienne, aux lois traditionnelles, au Coran et aux commentateurs de l'Islam reconnus par les diverses tribus, et à la Fatha Neghest, à la Fatha Mogarê qui contiennent les principes de droit consacrés par le temps dans plusieurs villages. Il tiendra compte des jugements qui, précédemment, ont été prononcés pour chaque cas, dans chaque tribu ou village, soit par les chefs, soit par les anciens des convents, ou par les *qadis* ou les « saints hommes », ou par les réunions des notables anciens ou, enfin, par les élus réunis en moh'aber. » Tous les décrets ultérieurs l'ont répété. Le décret royal du 24 mai 1903 à son article 2 : « le statut personnel des indigènes et leurs relations de droit privé sont réglés par les coutumes locales, les religions, suivant les races ». La loi du 24 mai 1903 art. 3, § 4 et dernier) : « le statut personnel des indigènes et leurs relations de droit privé se règlent d'après les coutumes locales, les religions et les races ». Le décret royal du 2 juillet 1908, n° 325, sur la réorganisation judiciaire de la colonie érythréenne, dans son article 9 : « aux sujets coloniaux et assimilés s'applique la loi coutumière indigène propre à la race, en tant qu'elle est compatible avec l'esprit de la législation et de la civilisation italiennes ».

Application du même principe au Bénadir. — Le même principe a trouvé son application au Bénadir. Le règlement provisoire de la Compagnie Filonardi, puis l'ordonnance commissariale du 11 novembre 1905, n° 48, qui approuve le règlement pour l'administration de la justice, le consacrent. Enfin, la loi du 5 avril 1908 dispose à l'article 13 que « les sujets et assimilés seront jugés selon les règles du droit musulman (*cheria*) et du droit coutumier indigène (*testour*) en vigueur dans la colonie, selon les prescriptions religieuses diverses et selon les diverses coutumes, comme il est disposé à l'article 4, lettre *a*. Le passage visé invite le gouverneur à maintenir en vigueur pour les indigènes les lois et coutumes locales, en tenant compte des principes fondamentaux des lois italiennes.

D'autres questions se posent à propos du droit indigène et il convient d'en dire un mot pour compléter l'énonciation du principe de son maintien relatif en vigueur : la définition du sujet juridique indigène, le caractère du maintien de la législation des naturels, sa codification.

Définition du sujet indigène. — Une colonie ne renferme pas que des natifs du pays : le travail, le vagabondage, le hasard y réunissent une foule d'éléments adventices auxquels on ne saurait appliquer leur loi d'origine comme aux Européens. Aussi bien ont-ils un caractère commun avec les indigènes de la colonie, d'appartenir à une race inférieure, et il faut les comprendre dans une définition qui les différencie des individus admis au bénéfice de la loi européenne. Celle qu'on a donné en Italie à

varié. L'article 113 du décret royal du 22 mai 1894 les définissait *a contrario*, en comprenant parmi les assimilés aux Européens « les Egyptiens, les Syriens, les Américains, les Australiens, et, en général, quiconque appartenait à des races originaires d'Europe, ayant avec les Européens une civilisation ressemblante ». Ce vague et ce singulier a été remplacé par une définition plus précise due à l'article 2 du décret royal du 2 juillet 1908. Est considéré « comme sujet colonial l'individu qui n'étant pas Italien ou citoyen étranger, est natif de la colonie, ou appartient à une tribu ou à une stirpe de la même colonie ». Est encore considéré comme sujet colonial « l'individu appartenant à une population africaine ou des autres régions de la mer Rouge, qui est ou a été en service de façon stable près de l'administration publique, ou qui a sa résidence dans la colonie depuis plus de deux ans sans discontinuité ». Est considéré « comme assimilé, l'étranger qui appartient à une population qui n'a pas une civilisation du même degré que la civilisation européenne ».

Aperçu des systèmes de droit indigène en vigueur. —

Il nous faut donner un bref aperçu des principaux systèmes de droit indigène en vigueur pour ces sujets ainsi définis. La commission d'enquête de 1891 sur la colonie d'Erythrée les ramenait largement à trois (1) : le droit musulman, le droit mogareh, le droit abyssin. L'on verra que cette énumération ne s'augmente pas du fait de la possession du Bénadir.

(1) *Relazione, etc.*, 1891. *Legislazioni indigeni vigenti*, p. 311.

Droit abyssin ; ses sources. — Le droit abyssin a pour sources le livre appelé *Fatha Neghest* (1) et les coutumes traditionnelles éthiopiennes pour les Abyssins chrétiens. La *Fatha Neghest*, ou code du roi, est une compilation étrangère à la race éthiopienne pour autant qu'on puisse parler de race à propos de l'agglomération ethnique que les Arabes ont fait dénommer méprisamment de « *Abesc* » *ins*, ramassis. Etrangère, en tous cas, à leur mentalité juridique, on l'invoque sans l'appliquer. Elle a été introduite au XIII^e siècle par un moine italien, qui y a inséré des institutions de droit romain à côté d'autres empruntées au droit canonique médiéval et de traditions orientales coptes ou nestoriennes. Il n'en existerait que de rares exemplaires en Abyssinie, et l'on ne recourrait même dans ce pays à leur consultation que dans les cas les plus graves, les plus importants, les plus compliqués. Ce sont, en réalité, les coutumes qui s'appliquent en Erythrée, imparfaitement connues, malgré des travaux tels que ceux de Müntziger (2), du commandant Ruffilo Perini (3). L'article 10 du décret royal du 2 juillet 1908 en ordonne leur codification jurisprudentielle et l'article 11 du décret gubernatorial du 11 juillet de la même année indique que le gouverneur s'inspire de ce recueil pour émaner les dispositions législatives qui lui sont consenties ou déléguées. C'est surtout dans le Mareb Mel-

(1) Edition GUIDI : *Fetha Neghest o 'Legisazione dei Re, Codice ecclesiastico e civile d'Abissinia*, Roma 1897.

(2) MÜNZIGER, *Studi sull' Africa Orientale. Il Mareb. Famiglia. La proprietà*, p. 402-407.

(3) *Di qua dal Mareb*, p. 361.

lask qu'elles existent sans déformation. Elles présentent, comme type du mariage, l'union libre. Il se forme par le consentement des parties, est monogamique et se dissout par consentement mutuel, pour infidélité, par répudiation maritale. Il admet trois formes : le *maara-kalkidàn*, le *seb-demnoz*, le *tihingheret*. Le premier est consacré soit par la loi civile, soit par la religion, avec, au premier cas, garantie par devant le chef du pays des pactes convenus; dans le second cas, dans l'église; mais alors le divorce n'existe plus, au moins en principe. Il comporte la communauté des biens où tombe la dot ou l'apport contractuel de la femme. Divorcée, celle-ci peut contracter immédiatement mariage : l'enfant posthume est attribué au premier mari s'il naît dans les sept premiers mois; après, au second. Seule la veuve est tenue au délai de viduité, qui est d'un an. En cas de divorce par consentement mutuel, la communauté est partagée également; pour faute, la part qui reviendrait au coupable accroît au conjoint. Le *seb-demnoz* est un contrat d'association domestique, résoluble à volonté par les contractants. Le *tihingheret*, d'épousailles. Le *demnoz* remplace ordinairement les fiançailles du *kalkidàn*, qui est, au surplus, réservé aux classes élevées de la société, et un moyen d'alliances interfamiliales avec clause pénale. Le mariage entre consanguins est exclu en temps de paix, l'exogamie étant au surplus générale. Des règles spéciales déterminent l'attribution des enfants après le divorce. La puissance paternelle existe jusqu'au jour de l'émancipation. Elle comporte le droit de correction manuelle. Elle ne passe à la mère qu'au décès du père. Un curateur — le plus proche parent des pupil-

les dans la branche paternelle — lui succède si elle se remarie. Le mariage y met fin.

L'état des personnes implique l'égalité, sauf dans les familles nobles. En droit, la servitude n'existe pas.

L'organisation de la consanguinité est très forte. Elle revêt un caractère de solidarité économique et pénale et s'affirme dans le repas des ancêtres ou *teskâr*.

L'on verra ce qui est relatif à la propriété à propos du régime foncier. Il suffira de dire par avance qu'elle ne porte que sur les meubles et les quasi-meubles (tentes). C'est le *r'enzeb*. Seul il est soumis au droit de succession. Elle admet la disposition de dernière volonté de même que la succession *ab intestat* au profit du parent le plus proche en degré. La première est toujours orale et sans limitation de réserve.

Droit musulman. — Nous devons, de même, dire quelques mots du droit musulman, qui diffère de celui qui est en vigueur dans les possessions françaises, au moins en général. On en connaît les sources : *Qoran*, *Sounna*, *Idjm'a*, *Qiyas*, avec les quatre écoles h'anéfite, malékite, chaf'éite, h'ambalite, puis les *qanoun*. Les musulmans de Massaoua sont rattachés au rite h'anéfite. Ceux de la Somalie italienne, chaf'éite. Parmi ces derniers se trouvent des hétérodoxes ibadites. Les h'anéfites ont un droit codifiable qui a fait l'objet de nombreux travaux en Turquie. L'Egypte a commencé la codification du droit chaf'éite. Le droit ibadite n'est pas inconnu en France, puisqu'il est appliqué par le Mزاب avec sa double différence politique et juridique qui le sépare des rites précédents. Ne reconnaissant pas la souveraineté

des qalifes, les Ibadites rejettent, en même temps que l'autorité du Grand-Turc, commandeur des croyants, celle de l'*Idjm'a* ou troisième source du droit musulman.

Droit Mogareh ; coutumes autochtones. — Enfin, il y a la coutume, que la commission d'enquête de 1891 qualifie largement de droit mogareh (1). Cette coutume, qui représente l'élément modifiable du droit musulman, et sur laquelle peut s'exercer le droit prétorien pour la plasmatiser à l'européenne, se déforme à mesure que l'on s'éloigne de la côte où l'élément arabe lui maintient son caractère de pureté doctrinale. Elle n'en devient que plus importante et plus intéressante. Les congrégations musulmanes s'emparent de son interprétation pour la fanatiser, ou elle laisse transparaître les droits autochtones. Le premier cas se présente au Bénadir; le second en Erythrée, en dehors de Massaoua pour les pays Habab, Mensa, Marea, Beni Ahmer, Bogos, de conversion récente. Le droit des Bogos est donné comme type de ces systèmes juridiques, dont la rude originalité subit l'influence de la doctrine, somme toute supérieure, du Coran (2). La commission d'enquête de 1891 s'exprimait ainsi à leur propos (3) : « Les institutions de ces peuples sont aristocratiques et patriarcales; la famille exerce le droit de vie et mort sur ses membres. La vendetta du sang est un devoir pour les parents de la victime, mais la compensation pécuniaire est admise. Les

(1) *Relazione, etc.* 1891, p. 311. — MÜNTZIGER, *Dei Costumi e del Diritto dei Bogos*, Roma Ministero Affari Esteri, p. 110.

(2) *Atti Congresso Asmara II Rapporto Caffarel*, p. 127

(3) *Relazione, etc.*, 1891, p. 312.

nobles sont les descendants des conquérants (*smaghilli*); la plèbe est formée des vaincus (*tigrés*), qui doivent se choisir un protecteur parmi les premiers. Le *tigré* est obligé de fournir des prestations et des dons, mais le noble est obligé, par contre, de lui fournir une protection tout autre qu'inutile. L'esclavage est admis en théorie, par droit de conquête, de vente, pour insolvabilité et comme peine, mais il est rare en pratique et très doux, comme dans tout l'Islam. Le mari peut répudier sa femme. Celle-ci n'a ni droits civils ni responsabilité pénale, mais elle peut, en s'enfuyant par trois fois de la maison conjugale, devenir libre. La polygamie est admise, mais peu pratiquée. Le droit de tester n'existe pas ». Ces constatations ne pourraient plus être vérifiées aujourd'hui. L'esclavage a naturellement disparu avec l'extension de la puissance italienne qui ne saurait tolérer, d'autre part, en droit, l'existence de la vendetta, ou qui s'efforce, tout au moins, de la faire disparaître par les moyens que le droit indigène lui-même lui offre. Le droit de vie et de mort est « aujourd'hui réprouvé par la conscience juridique populaire » (1), la femme a acquis une capacité juridique plus étendue dans la famille. Ces modifications se retrouveraient également dans la procédure.

Sort futur du droit indigène. Sa codification. — Quel avenir est réservé à ces systèmes juridiques ? Seront-ils codifiés, maintenus ? Ou doivent-ils, imparfaitement connus, évoluer vers une disparition rapide, la liberté et

(1) *Atti Congresso Asmara II Rapporto Caffarel*, p. 127.

les gouvernants y aidant ? La commission d'enquête, après avoir rappelé que l'opinion avait été exprimée, par des personnes autorisées, « qu'il convenait de codifier ces législations écrites ou coutumières, en en retranchant le superflu inutile, en les retouchant ça et là, en les précisant où elles sont vagues et indéterminées, en les harmonisant où elles sont contradictoires et en rendant ainsi l'application plus stable, plus claire, plus uniforme et plus facile (1) », se montrait d'un avis opposé. Non que le travail lui parût difficile, mais bien parce qu'il lui paraissait inutile et nuisible en ce que les indigènes ne le désiraient pas, et en ce qu'impossible pour partie il ne ferait qu'entraver les desseins coloniaux de l'Italie. Toutefois, elle ne se prononçait pas contre le maintien précaire de cette législation que la jurisprudence a modifiée silencieusement. Elle a, en effet, considéré que le droit indigène, même musulman, n'est pas plus immuable que tout autre droit, qu'il est soumis à la loi générale de l'évolution. Elle a, en conséquence, usé vis-à-vis de lui de la méthode d'adaptation, en même temps que le gouverneur en fixait ou en corrigeait quelques points, comme les règles du régime éthiopien des terres, la procédure avec ses singularités du pari-clause pénale. Cette politique était conforme aux idées du monde colonial italien. Le congrès d'Asmara exprimait le vœu (2), en 1905, qu'une commission composée de personnes compétentes recueillît, dans un texte unique, tout ce qui a rapport au droit indigène, et que le recueil fût, autant

(1) *Relazione, etc.* 1891. *Modificazioni delle Leggi indigene*, p. 313.

(2) *Atti Congresso Asmara II*, p. 185.

que possible, compilé dans l'ordre des codes européens. Il admettait, ce nonobstant, une législation spéciale pour les indigènes, sans toutefois que l'on négligeât « d'orienter la conscience indigène vers (*nos*) les concepts juridiques (italiens) plus élevés et plus complexes », la codification n'intervenant que pour mieux faire connaître les institutions des populations indigènes aux magistrats qui ont à les modifier. Le décret royal du 2 juillet 1908, sur la réorganisation judiciaire de l'Erythrée, comble en partie ce vœu. L'article 10 prescrit, en effet, la confection d'un recueil jurisprudentiel des droits indigènes formé des décisions impliquant une meilleure connaissance des coutumes et des traditions, ou pouvant avoir, pour quelque raison que ce soit, une importance de principe ou scientifique. Ces traditions et ces coutumes, on le verra à propos de l'organisation judiciaire — on a pu le voir au sujet de l'organisation centrale et de la formation des fonctionnaires — sont, en attendant, médiocrement connues de ceux qui sont appelés à les appliquer compatiblement avec l'esprit de la législation nationale (décret royal du 2 juillet 1908, art. 2), quand elles n'auront pas été précisées, modifiées, abrogées par décret gubernatorial (décret royal du 22 septembre 1905, art. 24).

Ainsi le Gouvernement italien, en s'appuyant sur un précédent expérimental jurisprudentiel, a prévu, à propos de l'Erythrée, l'accommodation du droit indigène. Il a été plus hardi au Bénadir, où il a permis aux sujets coloniaux et assimilés « qui ne veulent pas accepter les juridictions particulières en vigueur pour eux, de recourir, sauf pour les questions relatives au statut personnel

et aux relations de famille, aux juridictions établies pour les Italiens ». Dans cette hypothèse, ils sont soumis aux lois italiennes telles qu'elles sont appliquées dans la colonie, c'est-à-dire modifiées selon les conditions locales. (Loi du 5 avril 1908, n° 161, art. 15 et 4).

Organisation judiciaire indigène

Le maintien du droit indigène ou son intentionnelle modification dans un sens déterminé ne s'accomplissent qu'au prix d'une organisation spéciale des juridictions appelées à interpréter la volonté conservatrice ou évolutionniste du législateur. Aussi bien a-t-elle varié en Erythrée suivant ce critère successif et d'autres facteurs, tels que l'extension de la colonie, la complication ou la simplification de ses organes.

Historique. — La loi du 5 avril 1882 relative à Assab portait que le droit serait dit pour les indigènes et dans les matières juridiques maintenues, à l'exclusion, d'autre part, des procès où figureraient, où seraient intéressés des Européens, par un magistrat docteur de la loi musulmane ou *Cadi*, lequel serait nommé par le commissaire royal et rendrait la justice au nom du roi d'Italie. L'Italie n'innovait rien, ayant trouvé sur la côte, avec un droit complexe, une organisation judiciaire complète, due à la domination égyptienne, et dont faisait partie le tribunal du *Cadi*. Cette juridiction élémentaire relevait alors d'une organisation plus générale qui englobait Massaoua et le Soudan. L'Italie lui succéda, ainsi qu'à celle qu'elle trouva en pays éthiopien, à mesure de

l'extension de sa domination politique vers le Haut-Plateau (1). Dans chaque province soudanaise, l'Égypte avait un tribunal de première instance et, à Khartoum, une cour d'appel fonctionnant parallèlement aux juridictions religieuses. A Massaoua, le gouverneur rendit la justice lui-même avec un officier du marché et le *Cadi*. En 1872 fut créé un tribunal relevant de la cour d'appel de Kassala, et ayant sous lui un tribunal commercial et à côté de lui le *Cadi* subordonné au *Moufti*. En 1885 cette organisation fut italianisée. Le *Cadi* jugea les questions religieuses et de statut personnel, le tribunal italien les autres; dans les environs de Massaoua, les *Naïbs*, quand les indigènes y consentaient. Les régions d'Asmara, puis de Kéren, furent successivement dotées, en remplacement des juridictions indigènes, de tribunaux dits d'arbitrage, ou en complément des précédentes, de compétence civile et pénale, jusqu'en premier et dernier ressort, et au second degré comme tribunaux d'appel des juridictions locales maintenues. Ils étaient composés d'officiers, du chef de la zone administrative, puis de la place du président et assistés des chefs de bandes soldées, des prieurs des couvents, des notables et des chefs du pays, le tout conformément aux usages abyssins qui dévoluent l'exercice de la justice aux chefs militaires dans la région d'Asmara. Dans celle de Kéren, il était confié aux chefs de famille, de village, tribu, soit seul, soit assisté des anciens composant le mohaber, de droit ou élus ou nommés par le chef de la tribu juge suprême. Les questions surgies entre tribus ou contre l'administration étaient

(1) *Relazione, etc.*, 1891. *Ordinamento giudiziario. Cenni storici*, p. 314.

jugées par le commandement. Les indigènes pouvaient, d'autre part, faire adition aux tribunaux italiens. D'autres tribunaux d'arbitrage furent créés dans la colonie, mais, en 1899, ceux d'Asmara et de Kéren furent supprimés et remplacés par des juges régionaux. Le décret du 22 mai 1894 avait, d'autre part, supprimé les fonctions du *Cadi* et du *Moufti* de Massaoua confiées au tribunal européen, mais à charge de consulter ces deux personnages, spécialement en matière de statut personnel, de succession ou de division entre musulmans et dans tous les cas de mariage et de divorce. Enfin, ce tribunal était assisté d'assesseurs indigènes siégeant comme juges dans les cas où il n'y avait que des indigènes en cause s'ils étaient de la même religion que les litigants. Nous passons sur les décrets ultérieurs, simples *rimpasti* de celui de 1894, pour exposer l'organisation judiciaire actuelle, telle qu'elle résulte du décret royal du 2 juillet 1908, n° 325, complétée et actuée par le décret gubernatorial applicatif du 11 juillet de la même année.

Organisation actuelle : Gouvernement; Autorités indigènes; Commissaires et Résidents. — Aux termes des articles 72 et suivants du premier, les autorités chargées d'administrer la justice pour les indigènes sujets coloniaux ou assimilés sont : les chefs indigènes, les commissaires et résidents, le gouverneur. D'une façon générale sont décidées par voie administrative et à la connaissance du Gouvernement de la colonie, donc soustraites à la compétence des juridictions précédemment énumérées : « Les controverses entre familles et agrégats de familles indigènes, tribus, villages et provinces au sujet : de la

jouissance de pâturages, de tribut, cultures et autres sujets de ce genre; celles qui surgissent entre sujets coloniaux et assimilés concernant des droits à des titres, à des grades, ou matières exclusivement religieuses, et toutes les causes civiles entre sujets coloniaux et l'administration publique (art. 3) ».— Les chefs indigènes reconnus par le Gouvernement de la colonie jugent des affaires civiles où n'interviennent que des sujets coloniaux ou des assimilés « dépendant d'eux » en première instance. — Les commissaires et résidents connaissent en première instance des causes civiles qui ne peuvent être jugées par les chefs indigènes ou parce que les parties sont de religions différentes, ou parce qu'elles appartiennent à des pays divers, à des tribus, à des provinces différentes; de toutes les causes qui, de la compétence des autorités indigènes, sont évoquées par eux, soit pour des raisons d'opportunité, soit pour des raisons d'ordre public dont ils sont juges; enfin des causes entre Italiens ou étrangers et indigènes toutes fois que le défenseur est sujet colonial ou assimilé : indigène. Ils connaissent en seconde instance de toutes les causes jugées en première par les autorités indigènes. Ils sont assistés des notables indigènes qui ont voix consultative. — Quant au gouverneur, outre le droit de juger les causes réservées que nous avons énumérées, il possède le droit de révision sur toutes les sentences prononcées par les commissaires et résidents, sans que l'exécution de la sentence soit suspendue, mais d'office s'il lui plaît.

Juridictions spéciales. — Aux autorités judiciaires ainsi énumérées, il faut ajouter, selon les articles 97,

98, 99 du décret gubernatorial du 11 juillet 1908, les assemblées locales de *choumgalli*, les chefs des marchés, qui jugent sans appel, les juges « d'espèce » nommés avec ou sans possibilité d'appel par les indigènes vivant dans des pays isolés, sauf révision d'office de l'autorité administrative. Enfin, il convient non moins de reproduire les instructions suivantes adressées à la justice européenne des commissaires et résidents et contenues dans les articles 110, 111, 112 : s'abstenir de juger sur des faits antérieurs à l'occupation italienne ou à la soumission des tribus, favoriser autant que possible l'exercice de la justice traditionnelle dans les villages et les tribus, en tous cas, apaiser la vendetta avant tout jugement et dans les formes traditionnelles : serment garanti et paiement du prix du sang.

Droit pénal indigène et Tribunaux répressifs

Distinction de l'élément européen, indigène. — De même qu'il y a lieu de distinguer entre le droit civil européen et indigène, encore que l'on ait pu noter une certaine adaptation des deux systèmes au milieu colonial, il faut le faire du droit pénal. La différenciation de l'élément européen et de l'élément indigène s'est traduite à cet égard, notamment par la soumission des deuxièmes à un ensemble de juridictions et de peines dont le caractère spécial s'est atténué peu à peu avec les progrès civils de la colonie, en même temps que le droit pénal indigène, s'élevant à la même considération que le droit privé, son application partielle était admise pour eux.

Organisation antérieure à celle du 2 juillet 1908, avec son caractère exceptionnel et défavorable. — Le premier traitement de défaveur s'affirme au lendemain de l'occupation de Massaoua devenue définitive le 2 décembre 1885 : alors que les Européens étaient déférés à un tribunal commercial et civil jugeant au criminel, les indigènes l'étaient à un tribunal militaire. L'ordonnance judiciaire de 1886 changea peu cet état de choses; celle du 1^{er} juin 1890 donna au conseil de guerre la compé-

tence d'une cour d'assises italienne. D'autre part, des tribunaux militaires, dits d'arbitrage, furent créés à Asmara, puis à Kéren, appliquant le code militaire dans les affaires graves, les lois coutumières locales dans les autres, « les corrigeant et les tempérant avec beaucoup de tact et de mesure et avec l'élasticité nécessaire » (1). C'est ainsi que la fustigation fut abandonnée comme peine, par égard pour les sentiments italiens, et que s'appliqua la relégation, la prison. A côté de ces tribunaux jugeant sans appel fonctionnaient les juridictions des autorités locales, chefs de village; *tchika* ou *mohaber*, individus ou assemblées. Cette organisation, dont le détail se compliquait à la côte, se vit adjoindre, en 1892, des tribunaux militaires, puis une cour d'assises créée par le décret royal du 22 mai 1894. Le tribunal civil et pénal eut un assesseur indigène siégeant comme juge quand les imputés étaient tous indigènes. Le même décret formula quelques règles relatives au fonctionnement de la justice pénale indigène peu favorables aux naturels : pas de droit d'appel (art. 73), pas de droit de recours contre les tribunaux militaires jugeant en dehors de Massaoua (art. 79, 80). Ces dispositions devaient être aggravées par le décret royal du 9 février 1899. Dans les procès intentés au criminel contre les indigènes, l'autorité compétente peut, selon les circonstances, déterminer la nature des lésions et la durée de la maladie et de l'incapacité de travailler sans recourir à une expertise (art. 61). Le juge peut ajouter à la peine normale la perte ou la suspension, pour un temps déterminé,

(1) *Relazione etc.* 1891. *Tribunale di Asmara*, p. 319.

des primes, pensions dont jouit le condamné indigène (art. 67). Enfin, le Gouvernement de la colonie peut déférer à des tribunaux militaires des infractions à un arrêté spécial et antérieur (art. 71). En plus de ces mesures, il y a lieu de noter, au dam de l'indigène, la différenciation du travail fourni par les Européens et les indigènes à titre de peine et celle du traitement qu'on leur fait dans les prisons.

Organisation actuelle; Principes de la spécialisation et dérogations nécessaires. — Le décret royal du 2 juillet 1908, qui est venu réorganiser complètement la justice, a modifié ce qui a trait au droit indigène pénal. L'article 9 consacre le principe de la spécialisation, conformément à l'article 3 de la loi organique du 23 mai 1908. Il dispose qu'aux sujets coloniaux et assimilés s'applique la loi coutumière propre de la race pour autant qu'elle est compatible avec l'esprit de la législation et de la civilisation italiennes. Toutefois, dans les causes de la compétence de la cour d'assises, les lois pénales en vigueur dans la colonie s'y substituent. On doit tenir compte des coutumes indigènes pour l'évaluation des causes d'excuses, des circonstances atténuantes ou aggravantes et appliquer le droit coutumier pour la réparation des dommages et intérêts. Il faut ajouter à cet acte nouveau le code pénal pour la colonie d'Erythrée, composé à l'intention des Européens, mais qui, néanmoins, a réglementé des questions intéressant les indigènes, exceptant ainsi au principe de spécialisation. En effet : « en premier lieu, il fallait se préoccuper des plus graves délits qui pouvaient être insuffisamment répri-

més par les lois de ces peuples ou de ces tribus, ou qui pouvaient être punis par des peines barbares absolument incompatibles avec la civilisation que l'Italie est appelée à répandre dans ces régions. C'est pour cette raison qu'il a été établi, comme du reste il avait été fait depuis le commencement de l'occupation italienne, que les causes de la compétence de la cour d'assises seraient soumises aux sanctions du code, tout en concédant que, pour les délits de moindre importance, les coutumes indigènes demeureraient en vigueur. Mais une seconde exception était nécessaire : il a semblé que lorsque la victime du délit était un Italien, celui-ci ne devait pas perdre la tutelle de sa loi nationale, et que cette tutelle, encore qu'italienne, devait s'appliquer également quand le sujet lésé appartiendrait à une nation d'un degré de civilisation pareil à la nôtre. Aux délits commis contre les Européens s'applique donc, quelle que soit leur gravité, le code italien » (1). Une exception a été de même apportée au principe de l'égalité de traitement des délinquants. Alors, par exemple, que la peine de mort n'existe pas contre les Européens soumis au suffisant *ergastolo*, elle a été maintenue pour les indigènes, mais entourée de garanties pour éviter les scandales d'application.

Juridictions indigènes et administratives. — Les ordres de juridiction sont les tribunaux indigènes jugeant les infractions commises par un indigène contre un indigène ; les tribunaux administratifs des commissaires et des rési-

(1) R. GAROFALO. *Il Codice penale della colonia Eritrea.* (Riv. col. Marzo 1909, p. 133).

dents jugeant les causes enlevées aux tribunaux indigènes, soit parce que les parties sont de religion différente ou parce qu'elles appartiennent à des pays, tribus, provinces diverses ou parce qu'elles croient devoir les évoquer à eux; ils connaissent de toutes celles où l'accusé est indigène, sujet colonial ou assimilé. En troisième lieu, les « tribunaux de commissariat et de résidence » pour les délits de compétence de la cour d'assises, commis par les indigènes, sujets coloniaux ou assimilés, contre un naturel. Ces tribunaux sont, en somme, des cours d'assises réduites et locales, composés qu'ils sont du commissaire ou résident comme président, de deux juges honoraires, fonctionnaires civils, et, à défaut, militaires, et de quelques notables indigènes désignés par le gouverneur, mais n'ayant que voix consultative. Dans les causes pénales où figure un Européen comme demandeur, les tribunaux des commissaires et résidents ne jugent qu'en premier ressort, l'appel étant porté devant le gouverneur qui peut, d'office, réviser la sentence même d'appel contre les autorités indigènes, prononcée par eux.

Le décret royal du 2 juillet 1908 doit lui-même être complété par le décret gubernatorial du 11 juillet 1908 applicatif, et qui contient des particularités relatives entre autres à la différence de traitement pénal, d'évaluation des peines, lorsque traduites en travail prestataire, et enfin une disposition bienveillante reproduite du code pénal européen, déjà fournie par le décret royal du 22 mai 1894, et aux termes de laquelle le tribunal doit s'en tenir, dans les cas peu importants, à l'application de la peine la plus douce pour les indigènes.

Ainsi a été mise en rapport avec le caractère civil de la colonie l'organisation pénale indigène, d'une façon simple, régulière, qui assure à ses sujets assez de garanties pour qu'ils puissent apprécier la nécessaire fermeté du régime de droit sans qu'ils en souffrent.

Régime des Terres

Problèmes classiques. — Le Gouvernement italien a rencontré, dans son œuvre colonisatrice, les questions classiques qui se posent à propos du régime des terres : constitution d'un domaine public permanent, d'un domaine de colonisation, occupation et tractation avec les indigènes.

Les droits indigènes. — Les possessions coloniales de l'Italie appartiennent à des régions qui sont soumises à trois principaux systèmes juridiques : le droit musulman, qui va se déformant de la côte vers l'intérieur, aussi bien au Bénadir qu'en Erythrée; le droit abyssin, les coutumes autochtones. L'Italie, enfin, succédait à l'Egypte et au sultan de Zanzibar, mais cette succession ne souleva pas de difficultés afférentes au problème colonial proprement dit. Il convient d'en poser les termes avant d'en exposer la solution, c'est-à-dire de tracer à grands traits l'état du droit indigène en matière de propriété immobilière.

Régime des terres selon le droit musulman. — Selon le droit musulman (1), la terre est soumise au régime sui-

(1) *Relazione etc.* 1891, p. 329.

vant : terres de propriété individuelle, collectives, sans maître. Les premières, dites *Melk*, offrent un ensemble de droits et d'obligations comparables à la propriété du type romain. Elle est limitée par le *chef'â* qui appartient à tout parent ou à tout voisin en cas de vente (prélation), par le droit de *rah'nia* ou de nantissement qui transforme l'hypothèse en antichrèse. Les terres soumises à la propriété collective sont : la terre *mir*, que l'Etat, par tolérance, propriétaire éminent, concède pour dix ans, à charge de demander la permission pour y faire des plantations, des constructions et en disposer; la terre *mergef*, qui appartient en toute propriété à la main-morte. La terre *methereq* est laissée à l'usage du public qui peut, par exemple, y ramasser du bois mort. Enfin, il y a la terre érigée en *ouakouf*, lequel, affectation fidéi-commissaire d'une terre *melek* à un lieu pieux, correspond au *H'abou* français. Quant aux terres sans maître, dites *Merwat*, elles peuvent être occupées par tout chacun.

Régime des terres selon le droit abyssin : Medri Goulti et Medri Resti. — En principe, la propriété individuelle n'existe pas en droit abyssin (1), mais tout se passe comme si elle existait (2). La propriété collective ressortit au souverain sous la double forme du domaine et du *goulti*. Relève du domaine ce qui n'est pas du *goulti*. Le *goulti* est la concession tacite ou expresse faite par l'au-

(1) *Di qua dal Mareb*, p. 391-387. D. g. 30 Maggio 1903.

(2) *Atti Congresso Asmara*. Dante ODORIZZI. *Notizia sull'ordinamenta della proprieta terriera in Etiopia e nella zona abissina della colonia Eritrea*.

torité souveraine à une personne, à une stirpe ou à un *ente* ou personne morale, d'un territoire (*medri*) donné en usufruit temporaire ou permanent à des conditions déterminées, dont le *dchour* récongnitif du droit éminent. Cette concession implique : 1° la fidélité au souverain; 2° le paiement d'un tribut en argent et la réquisition militaire (*fasas*) exercée par les troupes en marche ou en stationnement; la prestation de voirie ou autre; les régales; 3° le ban; 4° la résidence et la culture effective. La concession du *goulti* peut, en outre, conférer le droit de valorisation ou de prélèvement. Le *goulti*, sous cette forme, est *Amez*, *Acher*. Le *ametz* est l'érection en usufruit de la dixième partie d'une terre collective concédée avec le droit de la faire cultiver gratuitement par les habitants. Le *acher* est une dîme. Les *goulti* ne se juxtaposent pas nécessairement : ils peuvent être inscrits les uns dans les autres, tel le *ouisté goulti*. Nous passons sur le mode de répartition des terres, ne retenant de ses critères que le *medri resti* : propriété individuelle limitée à la famille et qui ne peut être acquise qu'avec l'autorisation du Gouvernement. Le *medri resti* est soumis aux droits suivants : de préemption pour tout membre de la gent, ascendant ou descendant, conjoint de ceux-ci, à peine de résolution ultérieure, du vendeur et de ses descendants pour le revendeur. Quant à la propriété de la stirpe, l'affectation à la tribu et une assignation périodique rendent toute disposition temporaire et précaire. En règle générale, pas de tard-venus qui ne soient rendus nécessaires par la dépopulation ou par l'excès du tribut. Ce genre de propriété comporte d'autres dispositions intéressantes, mais il suffira de noter le retour au

souverain des terres abandonnées ou délaissées, la possibilité de l'emphythéose, du métayage. D'autres, enfin, sont relatives à la propriété bâtie.

Droits aristocratiques. — Les droits autochtones, qui exceptent au droit musulman, encore compris dans sa sphère théorique et qui sont en vigueur près des Bogos et des Marea, des Mensa, comportent une propriété collective existant à des titres divers avec délégation analogue à la propriété individuelle.

Complexité de cette réglementation pour sa simplicité théorique. — Ainsi se présente, dans ses grandes lignes, la propriété foncière indigène, « mais l'on se tromperait singulièrement si l'on croyait qu'elle a toujours des formes aussi simples que celles qui ont été exposées et qui doivent être considérées comme originaires : le mélange des tribus et des familles, la superposition de races nouvelles à des occupants antérieurs du sol, qui, tout en conservant indivise sa possession, avaient fini par le considérer comme leur patrimoine héréditaire, l'extension de la propriété individuelle, ses cessions, etc., ont créé un état d'une confusion extrême » (1). Ce ne sont là, toutefois, que des difficultés pratiques de réalisation d'un programme de reconstitution d'un domaine statal, rendu possible et facile par l'existence d'un droit éminent théorique et celles d'éléments de fait, ainsi que par la passivité musulmane et abyssine en face de l'arbitraire expropriateur ou de spoliation du plus fort, nous avons nommé le souverain.

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea* (1900-1901), p. 15-16.

Formation du domaine. — Le décret royal du 19 janvier 1893 vint régler la formation du domaine étatique, et un décret gubernatorial du 6 juin de la même année institua un office spécial pour la formation du cadastre, ainsi que la délimitation des propriétés domaniales, supprimé du reste le 28 février 1898. Les règles sont demeurées les mêmes toutefois. Aux termes du décret, « seront reconnus domaniaux les terrains qui, avant l'occupation italienne, étaient considérés comme relevant du Gouvernement abyssin » (art. 11); « les *goulti*, quand la famille des seigneurs féodaux d'eux investie sera éteinte » (art. 13); « les territoires des villages dont on aura constaté l'abandon de la part des stirpes propriétaires » (art. 12). « Sont maintenus tous les autres cas de dévolution des terres à l'Etat, résultant de la loi ou de la coutume indigène » (art. 13). « Le gouverneur aura la faculté de déclarer domaniaux des terrains qui n'appartiennent pas à l'Etat, et de faire cesser les coutumes usuelles exercées sur le *goulti* étatique, quand cela sera nécessité par l'intérêt de la colonie, soit pour des raisons militaires, soit pour toute autre cause d'utilité publique dûment reconnue, soit pour la colonisation » (art. 15). La possession est la base des délimitations, sauf dans le cas d'usurpation effacée par la possession antérieure (art. 5). La commission s'entoure de toutes les lumières possibles : témoignages, documents, indices. Elle entend contradictoirement les mandataires des personnes juridiques intéressées (art. 5). Un tribunal juge les litiges nés de ces opérations qui devaient s'étendre en partant d'Asmara, Godofelassi, Arkiko, Kéren, au reste de la colonie. Elles se sont pour-

suivies avec une lenteur que la colonisation européenne pressait d'autant moins que l'expropriation peut les suppléer et que l'on a dû remédier à celles qui ont été pratiquées hâtivement et ont méconnu soit les droits des populations, soit l'économie locale (1). Les opérations matérielles géométriques qui les accompagnent ne sont pas pour les accélérer.

Pour la colonie de la Somalie, la constitution du domaine de colonisation incombe au gouverneur, qui jouit à cet égard d'un pouvoir délégué. Les occupations actuelles, lorsqu'elles constituent un titre aux termes du droit indigène, doivent être respectées (Legge 5 Aprile 1908, n° 161, art. 4. lettera c, art. 5).

Le Concessionnement; arbitraire du gouverneur. — Le domaine public constitué ou se constituant, à quelles conditions son élément de colonisation sera-t-il concédé ? La commission du budget de 1906-1907, après avoir constaté les difficultés alléguées de son établissement, inhérentes au droit indigène, s'exprimait ainsi à propos du régime des concessions (2) : « Il est nécessaire que l'on cesse de les aggraver en perpétuant l'incertitude qui règne aujourd'hui sur la possibilité d'obtenir des concessions qui puissent, par leur étendue et la fertilité du sol, rémunérer le capital, soit sur la nature même de ces concessions et sur leur durée ». L'article 8 de la loi du 24 mai 1903 vient combler cette lacune en renouvelant, pour le gouverneur, l'obligation « de déter-

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea* (1900-1901), p. 16.

(2) *Bollettino ufficiale della colonia Eritrea*, 4 Agosto 1906.

miner les terres disponibles de l'Etat pour qu'elles soient concédées aux indigènes et aux Européens, collectivement ou individuellement, et en l'invitant, dans les dix-huit mois de la promulgation du document, le gouverneur et le conseil colonial entendus, à promulguer les dispositions qui auraient pour but de régler dans la colonie la division en lots des terres de libre disponibilité pour l'Etat, les normes et compétences relatives aux concessions de terres pour quelque fin que ce soit, à titre onéreux ou à titre gratuit, et à la déchéance éventuelle de ces concessions; enfin, les limites entre lesquelles elles devront être pourvues de la sanction du gouverneur et de celle du ministre des affaires étrangères. Comme le décret royal n'est pas encore paru, quelles dispositions s'appliquent à cet objet important ? La loi a eu soin de prévoir les dilations coutumières. « Jusqu'à cette promulgation demeureront en vigueur, dans la colonie, pour les concessions de terrains, les règles administratives en usage pour autant qu'elles ne sont pas contraires à la présente loi, ainsi que celle du 1^{er} juillet 1890, quel que soit le but de ces concessions » (art. 2, al. 12). La loi du 1^{er} juillet 1890 donne la faculté au Gouvernement du roi de concéder, en Erythrée, aux simples particuliers ou à des Sociétés, aux fins de colonisation agricole, des terrains domaniaux ou de quelque nature, et de déterminer les conditions auxquelles elles sont faites, pourvu que le contrat renferme la clause de déchéance pour non-accomplissement des obligations imposées, et pourvu que chaque concession ne s'étende, dans aucun cas, à des terrains supérieurs à une étendue de dix mille hectares et, lorsqu'il s'agira de sociétés, que la période maxima

n'excède pas cinquante ans » (art. 2, lettre *a*). Le décret royal du 19 juin 1890 confia au député baron Franchetti une mission spéciale pour la colonisation de l'Erythrée, lui conférant, par son article 2, « la faculté de traiter avec les simples particuliers, ou avec des sociétés, la concession de terrains domaniaux, ou de quelque nature, jusqu'à extension de 100 hectares pour chaque concessionnaire, et de signer les contrats, sauf approbation du gouverneur et du Gouvernement royal. L'article 3 déterminait que, pour les concessions supérieures à 100 hectares, le député Franchetti devait en faire la proposition au ministre des affaires étrangères et ne signer le contrat qu'après consentement du même (1). L'honorable député prit dès lors des mesures générales qui seront mieux examinées à propos de la colonisation statale, mais qui ne survécurent pas à sa démission, acceptée par décret royal le 11 février 1895.

Concessionnement Franchetti et Baratieri. — Le Gouvernement du général Baratieri leur substitua un certain nombre de règles contenues dans une circulaire (2) « informative » et provisoire du 18 mai 1895, approuvée par le Gouvernement. Les événements qui suivirent à bref délai lui communiquèrent un caractère historique, mais il est intéressant d'en rapporter les dispositions principales, parce que c'est le seul document détaillé qui ait précisé l'arbitraire du gouverneur, fort à l'aise dans les

(1) *Amministrazione civile della colonia Eritrea* (1894-1895), *Indemanazioni e colonizzazione*, p. 2.

(2) *Amministrazione civile della colonia Eritrea* (1894-1895), p. 39.

larges limites de la loi du 1^{er} juillet 1890, surtout depuis que l'on voit accorder les concessions, tant édilices qu'agricoles, par simple décret gubernatorial. La circulaire distinguait entre la concession faite au profit d'un individu et la concession faite au profit d'une société. La première n'implique aucun avantage autre que que le concessionnement proprement dit. Variant de 8 à 25 hectares, elle est, en principe, temporaire, mais la propriété en peut être acquise si le terrain concédé a été cultivé de façon continue et directement pendant cinq ans à titre onéreux. L'administration s'obligeait, vis-à-vis du concessionnaire, à l'exécution de travaux publics : routes, puits, etc. ; à l'entretien de services sociaux : écoles, églises, etc. Le concessionnaire, à cultiver, à se soumettre, « à une surveillance continue, bienveillante et paternelle », à un service de milice territoriale. Le concessionnement fait au profit de sociétés visait le peuplement et la grande exploitation. Dans le premier cas, le contrat devait être approuvé par le Gouvernement et le passage à la propriété était prévu et organisé ; dans le second, l'emploi d'un capital proportionné à l'extension des terrains concédés garanti et le personnel exclusivement italien pour ce qui était du personnel dirigeant. — La guerre interrompit l'application de cette circulaire et le concessionnement n'a plus été réglementé depuis. L'on a vu que l'article 8 de la loi du 24 mai 1908 prévoit un document complet sur cette question : en attendant sa venue, les facultés conférées par le même article au Gouvernement ont été transmises au gouverneur, aux termes de l'article 27 du décret d'application du 26 juin 1904. Mais il est douteux qu'il soit jamais

fait, le Code civil érythréen, en élaboration, contenant les règles spéciales à la matière (1). La constitution de la propriété domaniale de colonisation respecterait les droits des tiers et les coutumes indigènes. Les concessions sont de trois sortes : à fins agricoles, de bâtiment, industrielles. Les concessions agricoles sont de trois types : la petite, où domine l'élément travail ; la moyenne, où le travail se combine à un capital requis ; la grande concession, où le capital domine la main-d'œuvre indigène que lui impose le climat. Les concessions laborieuses sont gratuites, avec facilité de conversion en propriété par rachat en argent ou en mérite, étant donné qu'elles doivent favoriser l'émigration et fixer ses efforts, ces derniers pouvant, d'autre part, abréger le délai de convertibilité. Le propriétaire est, toutefois, limité dans son droit de disposition testamentaire par le principe de la non-division excessive de la propriété et en vertu du caractère personnel du contrat de concessionnement. Le même principe d'intérêt colonial restreint le droit de disposer entre vifs. L'on prévient, de cette façon, la concentration de la propriété, les gains indus déjà évités en partie par l'unité de concession primordiale. Une série d'autres dispositions sont destinées à favoriser le concessionnement : dispense d'impôt, achats administratifs, homestead, groupement en villages, etc. — Les autres concessions faites pour de longues périodes de mise en valeur, de caractère industriel ou d'exploitation,

(1) *Atti Congresso Asmara* II, p. 142. — *Bollettino Ufficiale della colonia Eritrea*, 31 mars 1906. — Gino CECCHI. *Notizia intorno all' ordinamento fondiario nella colonia Eritrea* (*Riv. Col.*) Maggio-Agosto 1906, p. 281.

font l'objet de privilèges accordés à l'audace et au labeur. Droit d'exclusivité temporaire, droit de prélation garantissent aux pionniers de la première heure la jouissance du travail.

Règles appliquées au Bénadir. — Le même système de concessionnement arbitraire et d'espèce a été appliqué provisoirement au Bénadir (1). Le type moyen de la concession est de 5.000 hectares dans la Goscia (2). Le concessionnaire doit, à peine de déchéance, faire parcourir progressivement par ses cultures et en dix ans la surface de la concession et justifier de l'emploi d'une somme minima de 500.000 livres, dans la même période, pour l'amélioration des terrains concédés

L'expropriation au profit de la colonie et la confiscation indigène. — Le Gouvernement de la colonie peut constituer son domaine en employant d'autres procédés que celui de la succession que nous avons vu prédominer jusqu'ici. Il peut exproprier ; il doit réglementer la question de l'occupation des terrains sans maître. L'expropriation a été réglementée dès le début de la colonisation par un décret du commandant supérieur en date du 15 octobre 1887, envisagé par la loi du 1^{er} juillet 1890, dans son article 15, qui s'en remet à la discrétion du

(1) Les conditions générales d'accord, etc., sont indiquées dans une lettre ministérielle du 9 juillet 1908 au gouverneur de la Somalie.

(2) Le ministère des affaires étrangères s'est complètement expliqué sur ce type de concession très critiqué, dans un discours prononcé à la Chambre des Députés, le 25 juin 1909. (*Riv. Col.* fasc. VII-VIII, vol. VI, p. 806).

gouverneur d'indemniser l'exproprié, et enfin par le décret royal du 30 juillet 1901, n° 259. Ce dernier texte introduit les règles de la procédure existantes dans la métropole pour autant qu'elles concordent avec les lois et autres dispositions en vigueur dans la colonie. L'utilité publique est reconnue et proclamée par le gouverneur. Quant à l'occupation, il n'y avait que le droit musulman qui pût y donner lieu, lui seul reconnaissant une terre *res nullius*, la terre *Merwat*. Le droit abyssin confère au souverain un droit de propriété éminent qui s'applique de façon toute naturelle aux terres délaissées. C'est ce principe que le général Baratieri, par décret en date du 26 août 1893, dut affirmer et rappeler. « Dans la question de la propriété, le gouverneur entend que la propriété des terres soit réglée de façon que chacun en puisse retirer le plus grand profit, comme c'est la volonté de Dieu, comme l'exige le décret de Sa Majesté le Roi d'Italie, comme l'ordonne la religion et la justice; il dispose qu'à partir du 1^{er} septembre 1893, nul ne pourra plus occuper les terrains abandonnés sans l'autorisation du gouverneur.... » (1). Ces terrains étaient réservés au Domaine et ils le sont encore.

Les contractations avec les indigènes. — Une dernière question extrêmement importante que le Gouvernement italien a dû résoudre, est celle de la liberté de contracter avec les indigènes laissée aux Européens pour l'acquisition de la propriété foncière. En effet, si on l'admet, il est à craindre « que des spéculateurs avisés, à des prix

(1) *Amministrazione civile della colonia Eritrea* (1894-1895). Doc. 6, Allegato, p. 27.

dérisoires, n'acquièrent de nombreuses et bonnes terres, non pas déjà pour les mettre en valeur aussitôt, mais bien pour les accaparer et les monopoliser, privant ainsi l'Etat et les colons véritables et laborieux, et forçant celui-ci et ceux-là à les acheter à des prix élevés ». Au danger reconnu par la commission d'enquête de 1891 s'ajoute celui que l'indigène court de se faire dépouiller de terrains qu'il rachètera en s'endettant. Les deux avaient été pressentis par un décret du commandant supérieur du 22 octobre 1889, déclarant nulles les ventes faites par les indigènes aux Européens avant l'organisation de la propriété foncière, et après le 2 juin 1889. Le décret royal du 30 juillet 1901, n° 259, a enfin remplacé le décret gubernatorial précité et est venu disposer que « les transferts de propriété immobilière entre indigènes et Européens, pour être valables, doivent être soumis à l'approbation du gouverneur ».

Régime légal de la propriété. Le régime hypothécaire.

— Le même décret a réglé une question afférente à la propriété foncière européenne : son régime légal. L'article 8 la soumet à toutes les lois en vigueur dans le royaume, pour autant qu'elles ne disposent pas diversement de celles qui sont spéciales à la colonie et lorsqu'elle est régulièrement acquise. Or, elle l'est lorsqu'elle a été homologuée par le gouverneur (art. 1^{er}) et quand elle a été soumise au régime de publicité européen. La question de savoir à quel régime de publicité et de sûreté les immeubles érythréens doivent être soumis a naturellement été discutée en Italie; le système métropolitain fait l'objet de critiques faciles et celui de l'acte Torrens de

propositions diverses (1). La commission d'enquête de 1891, tout en reconnaissant que la France avait été trop loin en Algérie dans la constitution de la propriété individuelle préconisait (2) une loi qui fût presque identique à la loi tunisienne du 1^{er} juillet 1885, mais opportunément modifiée, et admettant : l'immatriculation et la purge de la propriété foncière; un régime hypothécaire calqué sur l'allemand; le sol et le crédit hypothécaire mobilisés ; la publicité de tous les actes réels et de crédit portant sur l'immeuble. Aussitôt qu'elle aurait été immatriculée, la propriété fût devenue européenne et eût été soumise à une loi spéciale. Cette situation ne fit l'objet d'un règlement stable que le 30 juillet 1901. A la vérité, dès le 24 juillet 1888, un décret du commandant supérieur avait institué à Massaoua un bureau des hypothèques, la loi du 5 juillet 1882 appliquant en bloc les lois italiennes à la colonie. A en juger toutefois par la façon dont le décret précité réorganise le régime foncier, on dut fort peu y recourir.

L'immatriculation obligatoire. — Le même décret de 1901 impose donc à tous les actes translatifs de propriété d'être transcrits au bureau des hypothèques à Massaoua, quelle que soit leur source, concessionnaire ou privée (art. 3). Il ne dispose pas seulement pour l'avenir, mais

(1) COPPI. Il sistema di Torrens e la sua applicazione all'ordinamento della proprietà fondiaria della colonia Eritrea. Atti della R. Accademia dei Georgofili. Firenze 1892, p. 1-38-73-131, résumé par l'auteur dans *Bollettino della Sezione Fiorentina della Società africana*, 1892, p. 189-212.

(2) *Relazione, etc.* 1891. *Proposta di legge sulla proprietà immobiliare*, p. 336.

il exige encore que tous les actes translatifs de propriété indigène antérieurs à sa promulgation soient approuvés par le gouverneur et, au cas où ils ne l'auraient pas été, transcrits audit Office (art. 6, al. 2). Un délai d'un an est imparti pour cette régularisation qui prépare la venue d'un régime original dû au code civil en préparation, se tenant à égale distance du régime métropolitain embarrassé et du régime Torrens, trop mobile (1).

Régime des mines et des forêts. — Le régime des mines, celui des forêts, n'ont donné lieu qu'à une réglementation gouvernementale, motivée par la recherche des placers d'or, et par l'importance du problème du reboisement ou au moins du non-déboisement dans une colonie qui n'est pourvue que de torrents, où les routes se pulvérisent, où les sources et les puits sont singulièrement précieux. Le dernier décret en date est du 6 septembre 1907. D'une façon générale, il prohibe le déboisement, subordonne les coupes particulières ou collectives à une autorisation administrative et organise la responsabilité des tribus. Quant à la matière importante des mines, elle est réglée par le décret gouvernemental du 11 avril 1899.

Nulle recherche ne peut être entreprise, même sur un fonds possédé en toute propriété, sans autorisation préalable du gouverneur accordée ou refusée par décret, sur requête détaillée. L'exploitation est subordonnée à une déclaration de découverte faite au commissariat régional; elle doit être autorisée pour qu'elle confère au découvreur la propriété des produits extraits, en la forme d'un

(1) G. CECCHI. *Notizia intorno all'ordinamento fondiario della colonia Eritrea* (Riv. col. Maggio-Agosto 1906, p. 281).

accord de concession, lequel n'intervient que sur enquête contradictoire de l'intéressé et de l'Office technique de la colonie. Le découvreur jouit d'un privilège d'exploitation par rapport aux nouveaux venus et établis si, dans les six mois de la découverte, il en fait la demande, et s'il prouve qu'il est capable d'entreprendre et d'effectuer les travaux, tout en satisfaisant aux obligations et charges imposées par l'acte de concessions. S'il ne peut ou s'il ne veut s'en prévaloir, il a droit à une prime de dédommagement de la part de son concurrent. La propriété indigène est minutieusement protégée.

La main-d'œuvre

Importance de la question de la main-d'œuvre. — Aux colonies, plus que dans la métropole, la main-d'œuvre doit faire l'objet d'une réglementation spéciale ayant trait surtout à son recrutement, à son emploi indigène, à sa forme : esclavage. Dotée d'une émigration colossale qui rencontre dans les colonies spontanées des conditions matérielles d'établissement au moins aussi pénibles que dans les colonies de dominion direct (1), il semble que l'Italie ait dû diriger sur ces dernières, constituées d'ailleurs à cette fin, quelque fraction des courants trans-océaniques, et cela d'autant plus que le « colonial man » se rencontre partout chez elles, qu'il a fait l'Amérique latine, qu'il transforme la Tunisie (2), qu'on le trouve dans l'Afrique orientale anglaise et allemande, au Congo même. Il n'en est rien. La raison alléguée de ce néant est le manque de capitaux. La colonie d'Erythrée ne cherche qu'à se protéger de la colonisation vagabonde, des chemineaux prospecteurs d'or et de rapines. Le travail

(1) *Emigrazione e colonie* 1909. BRASILE. *Lo stato di Parana*, p. 230-235.

(2) *Emigrazione e colonie Tunisia. La Tunisia e l'emigrazione italiana.* Rapporto del Cav. T. CARLETTI. R. *Consolo in Tunisia* (Marzo 1903), 1906, p. 339.

y a été toutefois réglementé à raison de l'avenir des plantations cotonnières sous sa double forme de l'esclavage domestique et du contrat libre. Quant à l'esclavage pur, le problème s'en pose dans sa complexité économique, rurale et marchande, sociale et religieuse, au Bénadir, avec des difficultés insurmontées jusqu'ici.

Réglementation de ses sources : Emigration ouvrière européenne; précautions de rapatriement. — La matière de l'émigration érythréenne n'est régie que par des actes gouvernementaux. Le décret du 30 septembre 1904 les résume en tant qu'ils visent les Européens. Est considéré comme émigrant tout Européen qui débarque dans la colonie avec un billet de troisième classe, s'il n'est pas fonctionnaire employé du Gouvernement métropolitain ou de la colonie (art. 12). Son débarquement est subordonné à la consignation d'une caution de cent francs, faite soit au port de débarquement ou d'arrivée près de l'agence maritime locale, ou entre les mains de l'autorité publique, et destinée à couvrir les frais de rapatriement (Convention du 26 septembre 1904, entre l'Etat et la Navigation générale). Sont soumis à la même obligation les militaires qui, à l'expiration de leur congé, veulent se fixer dans la colonie. Nulle dispense, nulle garantie réelle ou personnelle ne peut intervenir (art. 5) ; toutefois une exception est admise en faveur des sociétés ou des entreprises qui ont organisé un contrat de travail collectif (art. 5). Le dépôt est productif d'intérêts accumulés (art. 3). Il est restitué, au départ, pour le paiement du prix du billet, complété par le rapatriant s'il n'est pas indigent. Reconnu indigent par l'autorité, la différence

entre le tarif d'indigence et la somme consignée lui est restituée (art. 6). Toutefois, si l'émigrant est demeuré dix ans dans la colonie et s'est constitué une propriété immobilière propre, ou s'il a sensiblement amélioré une concession à lui faite, ou s'il a réussi dans un commerce quelconque, la restitution lui en est faite conditionnellement (art. 6 et 7). Au cas où il céderait sa propriété, sa concession, son entreprise, il doit, sous sa propre responsabilité, la reconstituer (art. 7). L'émigrant qui, dans les trois mois de son débarquement, n'a pas pu trouver de travail, ou n'a pas de moyen de travail, est rapatrié bon gré mal gré (art. 11). Il a dû, d'ailleurs, au débarquement, faire la preuve ou qu'il a trouvé du travail, ou qu'il possède des moyens suffisants pour le temps nécessaire à trouver du travail. — Ces mesures apportent sans doute une restriction à l'immigration, mais ce n'est pas à la colonie à l'organiser. L'Etat en a fait l'expérience indécise en 1890 et ne l'a pas renouvelée, bien qu'il ait été sollicité par le congrès colonial d'Asmara, notamment, « d'instituer un fonds spécial de colonisation destiné à provoquer et à subventionner de la façon et dans les formes qui apparaissent les plus convenables une immigration graduelle de travailleurs italiens... » (1). Des *desiderata* du même genre ont été exprimés au récent congrès des Italiens à l'étranger, mais avec plus de prudence (2).

(1) *Atti Congresso Asmara* II, p. 187.

(2) *Rivista coloniale*. Il Primo Congresso degli Italiani all'estero (Nov.-Dicembre 1908), p. 748.

La main-d'œuvre indigène; le contrat de travail. — Plus important est le décret gubernatorial du 25 mars 1903 réglementant la main-d'œuvre indigène et dont il organise la protection. Tout indigène au service d'un Européen doit être muni d'un livret personnel délivré par l'autorité de police, contenant les mentions prescrites par l'article 81 du règlement de police du 8 novembre 1899 relatif à la métropole (art. 1^{er}), c'est-à-dire : la date de l'assomption du travailleur, la nature et la durée du travail, le montant de la paie journalière, la période de paiement, qui ne doit pas excéder quinze jours (art. 2). Le salaire est payé comptant, en argent ou, sur la demande de l'ouvrier, en nature, pour moitié, au prix d'achat, toutes mesures fixes et vérifiées par les parties, le prix des marchandises supplétives étant déterminé chaque mois par l'autorité (art. 2). La détention d'un livret est la condition *sine qua non* de toute réclamation relative au paiement en nature. Tenu à jour, quotidiennement, signé par l'employeur ou son représentant, ses annotations font foi contre l'employé. Le faux, le refus de remplir les formalités prescrites, leur omission ont une sanction pénale contre l'employeur. Contre l'employé, elles consistent dans le refus de toute action (art. 3). L'entrepreneur est autorisé à retenir le montant de la première quinzaine comme garantie du travail exécuté par l'indigène. Elle demeure à sa disposition, ou est consignée entre les mains de l'autorité publique. Cette caution est restituée à l'indigène à l'expiration du contrat de travail, entièrement ou partiellement, au cas de compensation (art. 4). La rupture du contrat de travail est prévue et réglementée. Elle est due au patron ou

à l'ouvrier. De la part de celui-ci elle est régulière quand elle sanctionne la non-exécution patronale des formalités prescrites pour la tenue du livret, ou quand elle est signifiée huit jours à l'avance, ou enfin si un cas grave la motive. La sanction est déterminée par les coutumes indigènes. De la part du patron, quand elle est signifiée huit jours à l'avance à l'employé, ou quand la paresse de ce dernier la rend nécessaire, ou bien son incapacité, mais alors les journées de travail qui sont dues sont payées aux indigènes. La grève ouvrière est réprimée conformément aux coutumes locales et au code pénal italien (art. 5). Les amendes sont admises. Elles ne peuvent, toutefois, excéder le demi-salaire journalier prises isolément, et complexivement le dixième du montant de la quinzaine (art. 6). La bonne foi dans l'exécution de leur travail est requise des indigènes. Le sabotage comporte les sanctions prévues par la coutume locale pour la rupture du contrat, le retrait du livret, l'expulsion. Des Européens, l'on exige les bons traitements comme la bonne foi dans l'imposition du travail aux indigènes. L'exclusion des entreprises publiques, dans les cas particulièrement graves, l'expulsion hors du territoire colonial, sans préjudice de l'application des lois pénales en sont les sanctions (art. 8).

L'esclavage. — L'Italie a trouvé, aussi bien en Erythrée qu'au Bénadir, la difficile question de l'esclavage, soit que cette institution fût réputée par les indigènes foncièrement nécessaire à l'économie locale, soit qu'elle fût consacrée dans les deux pays par des systèmes juridiques généraux ou autochtones : droit musulman, *Fatah*

Mogareh. Aussi n'a-t-elle lutté contre elle qu'avec mesure, son action ne s'exerçant pas toujours directement, sur des pays très vastes, avec des forces insuffisantes. Cette solution progressive, qui s'imposait de toutes façons à sa politique, a donné lieu parfois à des tolérances qui ont dégénéré en abus, mais les unes et les autres ont soulevé dans le pays des critiques vives et indignées. Un premier obstacle rencontré par l'Italie dans son œuvre anti-esclavagiste a été le droit musulman (1). À la vérité, celui-ci ne permet pas expressément l'esclavage, mais comme, selon lui, ce qui n'est pas défendu est permis, les musulmans s'autorisent de son silence pour utiliser une institution qui répond pour eux à des besoins divers, économiques, sociaux, politiques, etc. : rareté des travailleurs manuels, faiblesse des naissances due à une constitution aristocratique et à la polygamie, climat paresseux.

Politique antiesclavagiste en Erythrée. Suppression de la traite; la « servitude domestique ». — Cet obstacle religieux était, toutefois, limité en Erythrée, par la résistance du droit abyssin et par la religion copte, qui n'admettent pas l'esclavage et, d'un autre côté, par la domination égyptienne, à laquelle celle de l'Italie se substitua à la côte. Un traité anglo-égyptien du 4 août 1877 obligeait le khédive à rendre une ordonnance supprimant l'esclavage dans un temps donné, qu'elle porta à douze ans pour les provinces du Soudan et de l'Égypte. Le

(1) Angiolo MORRI. *Le basi del Diritto musulmano e l'azione antischiavista nell' Africa orientale (Italia coloniale, Agosto 1904).*

21 décembre 1885, l'Italie adhéra à cette convention (1) et, le 13 mai 1886, un décret royal ordonna la punition du crime de traite des esclaves à Assab. Une lettre du 3 juillet 1887, du commandant supérieur du corps d'occupation, fixa la compétence et la procédure des cours de prise chargées de juger les chefs de sambouks qui se livraient sur la côte à la traite. Le 14 septembre 1889, une nouvelle convention fut passée sur ce même objet entre l'Italie et la Grande-Bretagne, actée par un décret royal du 9 janvier 1890 (2). L'interdiction de la traite fut étendue au territoire des Danakils par l'article 7 du traité d'amitié et de commerce conclu avec le sultan local le 9 décembre 1888, de même sur le territoire de l'Etat protégé abyssin, par l'article 14 du traité d'Outchalli, du 2 mai 1889. Le code pénal promulgué le 14 mai 1908 prévoit, dans ses articles 171, 172, 173, 174, 175, la réduction en servitude, la prolongation de cet état, les mauvais traitements y infligés, favorise la dénonciation du lieu de séquestration et établit, comme peine, la réclusion avec des temps divers. Il faut compléter ces textes prohibitifs par la réglementation de la navigation indigène, faite par le décret gubernatorial du 22 janvier 1909, qui, préventivement, établit un état civil des bâtiments indigènes, limite leur liberté de déplacement, d'atterrissage et les soumet au droit de visite. Toutes ces précautions contre la traite ne sont pas exagérées, car « ce n'est pas là une de ces maladies que l'on guérit

(1) Doc. dipl. *Tratta degli schiavi*, 15, p. 27 et annexe suivante.

(2) Doc. diplom. *Tratta degli schiavi* 63, p. 77.

du jour au lendemain » (1). Aussi bien des actes isolés peuvent-ils se produire de temps à autre, sous la forme de recrutement de mousses, d'embauchage de pèlerins (2). Quant à l'autre forme de l'esclavage, elle existe en fait. « Il s'agit, toutefois, d'une servitude extrêmement douce, presque toujours chère au domestique lui-même qui, parfois libre de quitter son ancienne famille, refuse d'abandonner son maître auquel le lient une habitude familière et de l'affection. Aussi bien sa condition actuelle lui semble-t-elle bonne et préférable à toute autre. Quelques-uns d'entre ces « domestiques » parviennent à s'apparenter à leur propre patron et à se créer une certaine situation : le Soudanais Saïd Abou Qalef, d'esclave devint chef du Goulboub. » « Ce que le Gouvernement peut faire, c'est de rappeler de toutes les façons possibles et dans toutes les occasions, que l'Italie ne supporte pas d'esclaves et que tous ceux qui se trouvaient esclaves avant l'occupation italienne sont devenus et sont libres, et de prêter main-forte à ceux qui pour réacquérir leur liberté font appel au Gouvernement (3).

Politique suivie vis-à-vis de l'esclavage dans les Somalies. — Les difficultés sont autrement considérables dans la Somalie. Il convient, toutefois, d'y distinguer la Somalie septentrionale, qui enclôt les pays de protectorat, de la Somalie méridionale, dont les divers éléments ont été érigés en colonie de dominion direct. Dans les premiers, la situation est réglée par les traités de protection passés

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea* (1900-1901), p. 41.

(2) *Bollettino della Società antischiavista italiana*, (Sept.-Octobre 1908).

(3) *Relazione sulla colonia Eritrea* (1900-1901), p. 41.

avec les sultans indigènes et, pour le territoire des Nogal, avec le « Mad » Moulla.

Bénadir. — Au Bénadir, son histoire est compliquée et pénible (1). Le Gouvernement zanzibarite avait été forcé, par l'Angleterre, de mettre un terme à la scandaleuse exploitation dont ses territoires étaient le marché, de 1882 à 1887, mais les ordonnances sultanales réitérées sur cet objet n'avaient jamais été appliquées dans les stations côtières livrées à une anarchie administrative complète, — hors l'organisation fiscale, — et qui devinrent, de ce fait, la place où se refournir d'esclaves galla substitués aux Souahilis. Destinés au pays, ils étaient employés aux travaux domestiques dans les villes de la côte, au travail agricole dans la vallée inférieure de l'Ouebli Chebli, où ils faisaient souche. Les évasions étaient d'ailleurs nombreuses; de petites républiques de *Libéria* s'étaient formées dans le pays : les petits Etats de Golouin, Havaï. Le commerce était surtout aux mains des Arabes, qui razziaient l'intérieur au moyen de tribus féroces soudoyées. Ce fut cette situation que la Compagnie Filonardi trouva le 15 juillet 1893, mais, limitée dans ses moyens d'action, elle se borna à empêcher la traite par mer et à promettre dans son règlement provisoire l'abolition graduelle de la servitude domestique (art. 4). L'administration intérimaire de l'Etat n'en fit pas plus. La Compagnie qui lui succéda en 1900, un peu moins : non seulement le commerce des esclaves se fit à

(1) G. CHIESI. *La colonizzazione europea nell' Est Africa*, p. 283-285-290.

la faveur des actes juridiques auxquels le maintien de la servitude domestique donna lieu (1), mais encore son administration en fit une source de revenus et elle-même se fournit d'esclaves domestiques, tout en libérant, par le rachat, des évadés de l'Ouebi-Chebli, ainsi que le révéla une enquête faite à la suite de dénonciations de la presse et rapports officiels par le consul italien de Zanzibar et le commandant de Monale (2). Cette situation, pour le moins confuse, ne fut éclaircie que par des ordonnances gouvernementales du 2 mars et du 20 avril 1903 émanant du conseil de Zanzibar. Elles comprenaient les mesures suivantes : prohibition du commerce des esclaves, organisation de l'affranchissement et du rachat : application, pour le reste, des ordonnances sultanales sur le même sujet. Les conséquences politiques de ces divers actes en limitèrent l'application périlleuse à la côte, c'est-à-dire aux stations occupées.

La question demeure irrésolue; Projet G. Chiesi. — Le problème reste entier pour le bassin de l'Ouebi-Chebli, où il ne pourra être résolu que difficilement. S'inspirant des dispositions appliquées dans les colonies voisines de l'Afrique orientale anglaise et allemande, et de l'expérience que lui a valu une enquête sur ce même objet, en sa qualité de commissaire de la Société du Bénadir,

(1) *Documenti relativi alle condizioni e all' amministrazione del Benadir* (MORIN) 1903 XL, p. 75, XLI, p. 88, XLII, p. 100.

(2) *Documenti relativi alle condizioni e all' amministrazione del Benadir* (MORIN) *La Società del Benadir al Ministero degli Affari Esteri*, XLI, p. 47.

M. G. Chiesi a proposé un projet de loi dont il convient de rapporter au moins les principales dispositions, à raison de sa valeur doctrinale (1), encore qu'il attende un complément décisif d'effets du machinisme agricole. L'état servile, sans distinctions de formes, doit disparaître dans un délai de dix ans, au cours duquel il se transforme et s'émiette par le caractère désormais paternel de l'autorité, l'introduction du contrat de travail librement débattu devant le résident et des difficultés duquel connaît un tribunal spécial, par les affranchissements spontanés et favorisés. Il ménage, en même temps, l'établissement du futur libéré qui peut utiliser à son profit les jours de liberté et les heures qu'on lui réserve. Les contractations entre patrons sur la main-d'œuvre semi-servile sont prohibées et rendues inutiles par l'organisation du marché du travail. Le vagabondage et la prostitution, effets ordinaires des affranchissements indemnisés, automatiques ou spontanés, sont prévenus par l'assignation et l'emprisonnement. Ainsi s'établit un état transitoire qui ménage les intérêts des employeurs et des libérables en les habituant au travail libre, mais il suppose un contrôle (2) et implique au moins le progrès élémentaire de l'emploi des animaux comme moyens de travail.

La corvée et le travail. — La corvée envisagée comme mode de travail colonial n'a encore fait l'objet d'aucune

(1) G. CHIESI. *La colonizzazione, etc.*, p. 283-285-290-299.

(2) C'est-à-dire l'occupation militaire effective de la région. Elle est en voie de coûteuse réalisation. (Projet de loi présenté à la Chambre des Députés par le Ministre des Affaires Etrangères Tittoni, le 1^{er} avril, pour le vote d'un crédit spécial et extraordinaire de 3,000,000 de liras. (*Riv. col.* Luglio-Agosto, 1909, p. 799).

réglementation. Déconseillée par la commission d'enquête de 1891, à propos de l'Erythrée et de la création de son réseau routier, vu que les travailleurs abyssins « quittent le travail et s'éloignent aussitôt qu'ils ont gagné de quoi ne pas mourir de faim pendant quelques jours » (1), elle est cependant une institution du droit indigène et fait partie de cet ensemble d'obligations qui dérivent de la tenure du *goulti* collectif (2). — De la corvée, l'on peut rapprocher le travail pénal des délinquants coloniaux favorisé dès 1894, organisé par les décrets subséquents et, enfin, prévu par le code pénal érythréen du 14 mai 1908 (art. 20). Si la peine restrictive de la liberté ne dépasse pas un mois, elle peut être convertie en prestation de travail au profit de la colonie, le gouverneur déterminant, eu égard aux aptitudes et à l'état physique comme à la condition sociale du condamné, le genre de travail fourni. Une différence d'équivalence existe, au surplus, entre le travail fourni par l'Européen et l'indigène, à raison de l'opérosité restreinte de ce dernier.

(1) *Relazione etc.*, 1891. *Lavoro indigeno nelle strade*, p. 301.

(2) *Di qua dal Mareb*, p. 395.

Régime commercial ⁽¹⁾

Potentialité commerciale des colonies italiennes. — La potentialité commerciale de l'Erythrée et du Bénadir ne font plus de doute aujourd'hui en Italie. Des ouvrages et des articles de revue innombrables ont signalé à l'attention du Gouvernement métropolitain quels produits nécessaires à l'Italie ses possessions pouvaient lui fournir, en substituant au moins partiellement à l'importation étrangère une importation nationale. Ce caractère de colonies de commerce et de plantation apparaît avec d'autant plus de netteté que le peuplement, à peu près exclu de l'Erythrée, n'est reporté que problématiquement le long du Djouba bénadirien. Ce n'est que bien tard, toutefois, que le Gouvernement italien a songé à favoriser l'essor commercial de ses colonies et de façon bien incomplète, car il ne s'est occupé partiellement que de l'Erythrée.

(1) Il ne saurait s'agir d'une étude commerciale sur les colonies italiennes, qui entraînerait nécessairement des développements introductifs et explicatifs extra-juridiques et inadéquats au sujet. Nous renvoyons sur ce substratum aux travaux cités par Dainelli (*Bibliografia*), au cours des pages suivantes, ainsi qu'à propos de la colonisation individuelle.

Erythrée. — L'aménagement commercial de cette dernière possession peut être envisagé d'un triple point de vue : le régime intéressant la colonie elle-même, la métropole, l'arrière-marché.

Intérieur de la colonie. — Les mesures visant la colonie elle-même ont un caractère fiscal. Il y a lieu, à cet égard, de considérer les marchandises nationales, assimilées, et les marchandises étrangères, d'autre part le droit à l'importation et à l'exportation. Les droits d'exportation sont des droits de statistique et en général de 1 % sur la valeur des marchandises exportées. Les droits d'importation ne portent pas sur les marchandises métropolitaines ou à elles assimilées ; ils ne grèvent que les marchandises étrangères. Dans la plupart des cas *ad valorem*, ils sont en général de 8 %. C'est là que la colonie puise le plus clair de ses revenus. Dans le projet de budget (1) pour 1908-1909, les recettes douanières sont en effet évaluées à 900.000 liras, alors que la source des plus forts revenus, les tributs indigènes, ne l'est qu'à 625.000 liras. Ce système fiscal agit toutefois comme protecteur. En 1906, sur une importation totale de 10,000,084 liras, les marchandises italiennes représentaient une valeur de 4.645.626 liras. En 1900, elle n'était que de 2.275.888 liras. Il a été critiqué à ce titre et l'on s'est demandé si, protecteur des intérêts métropolitains, il ne lésait pas ceux de la colonie. Mise à part, la question de savoir si la colonie doit être autre chose pour la métropole qu'une bonne affaire et si elle n'est pas, dans

(1) *Bollettino Ufficiale della colonia Eritrea*, 15 mai 1908.

la réalité, une société mixte en voie de formation dont les commencements ont besoin de facilités, il est évident qu'il existe des marchandises pour la métropole qui ne peuvent prétendre, à raison de leur prix de revient, faire concurrence aux marchandises étrangères, comme il en est qui ne sauraient la craindre. Mais le remaniement des tarifs douaniers, simplement envisagé, n'apparaît pas comme absolument nécessaire, et l'on a pu écrire que « de toute façon, étant donné que la franchise des droits concédée à toutes les marchandises importées et celle dont jouissent en fait les plus importantes marchandises d'importation quand elles sont nationales, l'on peut affirmer que le système douanier de la colonie, pour imparfait qu'il soit, ne présente pas en réalité un grand obstacle au mouvement commercial avec l'Erythrée. »

Régime fait par la métropole à sa possession. — Il en va autrement de celui que la métropole impose à sa possession. La critique politique aurait beau jeu à accuser l'incapacité coloniale de l'Italie, ses hautes et lointaines visées sur l'Abyssinie échouant mesquinement sur la plage où s'étale le spectacle de l'incompétence, où s'avère l'inutilité d'une entreprise qui n'aurait pu être conduite à bon et fructueux terme, si elle avait pris les proportions que l'on voulait lui donner. Ces critiques seraient d'autant plus justifiées que la colonisation italienne, pour tardive qu'elle ait été, n'a pas moins été motivée par des raisons économiques puissantes. A la crise subie par la marine marchande, par suite de la substitution des vapeurs aux voiliers privés des marchés lointains, relégués au cabotage côtier, la commission offi-

cielle d'enquête de 1881 indiquait (1), entre autres remèdes, la création de colonies de la couronne. Le protectionnisme apparaissait de même, à cette époque, comme s'imposant avec son prolongement colonial garantissant à l'activité de la métropole le marché formé à volonté. Assab ne devait pas seulement être une station sur la route des Indes, mais un *emporio* d'importations et d'exportations.

Conditions de Massaoua. — Massaoua (2), sous l'occupation égyptienne, était un débouché naturel de l'Abysinie et du Soudan qui y aboutissait par la route de Kassala-Kéren, concurrente de celle de Souakim, et son importance, à ce titre, est attestée par le traité Hewet, par celui d'Outchalli, qualifié de traité de commerce, et les protestations abyssines comme les efforts de l'Italie indiquent nettement que si le Haut-Plateau est le marché, Massaoua est le port d'expédition. Il est dès lors logique d'attendre de la part du Gouvernement italien, et il n'y a pas lieu de s'occuper ici d'aménagements matériels à fins commerciales, qu'il ait doté la colonie d'un régime favorisant le commerce avec la métropole. Ni le régime des ports, ni le traitement fait aux marchandises coloniales à leur entrée dans la métropole ne le favorise. Le deuxième est ici surtout critiquable parce qu'il entrave le développement économique de l'Erythrée et est en

(1) *Inchiesta parlamentare sulla Marina Mercantile 1881-1882*, Roma, Botta 1883 : *Relazione della Commissione*, VII, p. 120, II, p. 363-365-416.

(2) *Relazione, etc. 1891. Commercio : commercio di Massaoua sotto il Governo egiziano*, p. 204, 205, 206-210.

contradiction complète avec les critères qui semblent diriger le droit colonial italien à venir et venant. Si nous examinons le régime des ports, nous constatons qu'à la différence de Djibouti, port franc, et en face d'Aden, qui jouit d'une situation analogue, à Massaoua, « les marchandises payent un droit *ad valorem*, la forme la plus rationnelle et la plus vieille des taxes douanières, qui est sur le point de disparaître aux Etats-Unis d'Amérique comme dans l'empire ottoman... En outre, chaque charge de navire paie un droit d'escale, taxe imposée sur le nombre des colis qui sont débarqués, imposition qui est, celle-là, bien italienne, avec ses vexatoires nécessités de manifeste, de vérification, etc. Par surcroît, les droits de port ou taxes maritimes, dont on n'avait vraiment pas besoin dans un port naissant dont on veut de toutes les façons activer le développement. Comme port de l'Abyssinie, ce n'est pas mal, mais les marchandises italiennes exemptes à Djibouti, en territoire français, et payant à Massaoua, qui est italienne ! » (1). La constatation rapportée date de 1905. A la vérité, l'étrangeté de cette situation avait été sentie par le Gouvernement de la colonie. En effet, un décret du 23 mars 1900 avait étendu et transformé le droit d'entrepôt admis par le décret royal du 2 février précédent, en autorisant la constitution de dépôts douaniers fiduciaires de marchandises étrangères. Un décret subséquent, du 27 mai 1903, créa à Massaoua un point de port-franc, dont les conditions d'utilisation furent fixées dans la suite. Ces mesures ne furent pas généra-

(1) C. BETOCCHI. *Sulla politica commerciale italiana nel porto di Massaoua*. Atti Congresso Asmara, p. 248.

tion proportionnelle. Pour l'année 1909, les demandes se sont élevées à 55; la quantité de céréales admise à l'exportation franche a été de 18,456,950 quintaux. Cette concession peu importante, encore qu'elle ajoute à la potentialité actuelle de la colonie, a été considérée, par le ministre des affaires étrangères, « dans ses termes modérés, comme le commencement d'une expérience qui pourra avoir des résultats féconds que tout le monde lui souhaite »; mais, pour amélioré qu'il soit, le régime douanier métropolitain est loin de satisfaire le monde colonial italien. Dénoncé au Congrès colonial d'Asmara, en 1905, il a encore fait l'objet de critiques au premier Congrès des Italiens à l'étranger, en octobre 1908.

L'arrière-marché. — La colonie d'Erythrée est un marché par elle et pour elle-même, mais elle est complétée par un arrière-marché auquel elle s'appuie, et qui a pris une importance diplomatique singulière, puisque, après avoir été l'objet de rivalités internationales et du coup de force de 1896, manqué, il a motivé un accord d'entente et d'association entre les trois puissances concurrentes : France, Angleterre et Italie, en date du 13 décembre 1906. Quelle que soit la teneur en moelle substantifique de cet os très dur, comme les écrivains italiens ont pu appeler l'Abyssinie, et qui n'a pas été abandonné à l'Italie complètement, il a été convoité fortement par elle. Le traité d'Outchalli, du 2 mai 1889, en même temps qu'il conférait un protectorat restreint sur l'Ethiopie, lui en réservait le marché pour les facilités duquel la convention additionnelle du 1^{er} octobre 1889 allait jusqu'à créer une monnaie commune à la colonie et au

pays de protectorat à l'effigie symbolique du roi d'Italie Humbert I^{er} (1). Il organisait la liberté réciproque du commerce, le libre transit des armes et des munitions, la résolution des litiges internationaux au profit de la justice italienne de Massaoua, l'unité des droits de douane à payer par les caravanes sortant du territoire éthiopien ou y entrant et fixés uniformément à 8 % de la valeur des marchandises. Sur la possibilité de tirer commercialement parti de l'Ethiopie, les avis officiels étaient partagés. La Commission d'enquête de 1891 s'en remettait, pour la solution de cette question, « à l'industrie privée », tout en « nourrissant de graves doutes » dus à l'état de dévastation anarchico-féodale de ce pays barbare, et faisait plutôt état du Soudan des derviches (2). On sait ce qu'il advint des relations entre l'Etat protecteur et le chef barbare protégé, et que le traité d'amitié et de commerce ne fut pas longtemps appliqué ni en fait ni en droit. Le traité de paix du 26 octobre 1896, qui mettait fin à l'état de guerre, fut complété par celui du 24 juin 1897 et enfin par celui du 21 juillet 1906.

Traité de commerce du 21 juillet 1906. — Nous ne rappellerons les termes que de ce dernier. Il assure aux nationaux et aux protégés des deux Etats la liberté d'aller et de venir, de se fixer, de se livrer au commerce et à l'industrie (art. 1^{er}), la sécurité des personnes et des biens (art. 2), la clause de la nation la plus favorisée

(1) *Convenzione addizionale al Trattato di amicizia e commercio fra l'Italia e l'Etiopia*, art. 4. — Décret royal du 10 août 1890, art. 2.

(2) *Relazione, etc.* 1891. *Commercio coll' Abbissinia*, p. 212.

(art. 3), le paiement des droits de douane en un seul point de la frontière douanière et l'égalité des lignes postales et télégraphiques (art. 4). L'article 5 prévoit l'envoi de représentants accrédités résidant pour l'Italie à Makallé. Le traité avait été conclu pour trois ans. Il devait expirer au bout du triennium, sauf reconduction tacite, si dans les trois mois précédents aucune dénonciation officielle n'en avait été faite. Le traité a été maintenu et une légation établie à Addis-Abeba. Il ne suffisait toutefois pas de s'assurer du marché indigène ; il convenait de limiter politiquement la concurrence internationale qui s'y déploie, anglaise et française (1).

Traité du 13 décembre 1906, entre l'Italie, la France et l'Angleterre. — C'est ce que réalise le traité du 13 décembre 1906 passé entre la France, l'Italie, l'Angleterre. Non seulement le *statu quo* politique est garanti, gage de paix, mais le sort de l'Ethiopie est envisagé au cas d'une dislocation et en vue d'un partage. D'autre part, l'article 2 établit, sinon l'égalité en matière économique, du moins que « pour les demandes de concessions agricoles, commerciales et industrielles en Ethiopie, les trois puissances donneront pour instructions à leurs représentants d'agir de telle sorte que les concessions

(1) Sur la potentialité commerciale de l'Ethiopie au point de vue italien : Iaja Goffredo. *Etiopia commerciale*. (*Bollettino della Societa geografica italiana*, fasc. I et II 1909. Cf. *Riv. col.* Giugno 1909. — Cf A Corsi. *Espansione commerciale in Etiopia*, Roma 1909. — *Vie commerciali di penetrazione dalla colonia Eritrea all'Impero Etiopico*. Checchi Michele, Talamonte Luigi e Odorizzi Dante, relatore (Atti Congressi Asmara 1905, p. 105.

qui seront accordées dans l'intérêt d'un des trois Etats ne nuisent pas aux intérêts des deux autres ». Cette égalité juridique, qui n'est là qu'entente consciencieuse, est plutôt consacrée par le régime des chemins de fer actuels et éventuels (art. 6 et 9) internationalisés jusqu'à un certain point dans leur exploitation et leur construction (art. 8). L'article 10 complète l'association des intérêts : les représentants des trois puissances se tiendront réciproquement informés et coopéreront pour la protection de leurs intérêts respectifs. Dans les cas où les représentants anglais, français et italiens ne pourraient pas se mettre d'accord, ils en référerait à leur Gouvernement respectif et suspendraient, en attendant, toute action.

La diplomatie de l'Italie a donc su préserver juridiquement, contre la concurrence artificielle de rivaux immédiats et nationaux, la zone dévolue naturellement ou de façon légitime à l'activité économique de ses sujets. Cette égalité de droit ne saurait évidemment faire préjuger des résultats de fait, et elle ne s'étend pas aux rivaux lointains et internationaux. Du moins allège-t-elle et circonscrit-elle un effort qui, toutes chances à peu près égales par ailleurs, peut s'exercer victorieusement.

Somalies septentrionale et méridionale. — Au Bénadir, il y a lieu de distinguer entre les pays de protectorat et la colonie proprement dite. Tous les traités de protection passés avec les sultans locaux, des Midjourtins, d'Oubbia, et même avec le « Mad » Moulla, impliquent la protection du commerce et sa sécurité. Au Bénadir, pour négliger tous les accords commerciaux signés par les

voyageurs, les officiers italiens en mission avec les chefs indigènes de l'intérieur, le régime douanier n'est autre, en général et au fond, que celui de l'administration zanzibarite. Il a un caractère fiscal qui a d'ailleurs rendu possible le fonctionnement des compagnies de colonisation et consiste, selon la coutume arabe, en droits *ad valorem* sur les marchandises importées et exportées. La convention de rachat des « bénadirs » sultanaux du 13 janvier 1905 a annulé le traité de commerce du 2 août 1892, entre l'Italie et le sultan de Zanzibar.

Colonisation statale

Importance de l'Emigration comme facteur colonial en Italie. — L'Italie possède actuellement deux sortes de colonies : spontanée, de *dominio diretto*. Elle n'a constitué les secondes que pour avoir tardé à concevoir les premières. Milieu dénationalisé sympathique à l'ancienne patrie, à qui il procure les avantages commerciaux qu'elle retirerait de possessions exotiques souveraines, ou mieux : soutenu par un *nucleo* de nationaux d'expatriation temporaire, en attendant que la *doppia cittadinanza* fédéralise la jeune société multiple à la patrie lointaine, cette idée qui n'est en voie d'actuation ou même d'élaboration doctrinale est récente comme la constatation exacte du phénomène qui y a donné lieu : l'émigration, surtout transocéanique. En 1869 elle était approximativement évaluée à 119.806 individus (1). En 1894, l'émigration générale définitive à 175.520 ; temporaire, à 118.111, soit un vide total dans la métropole de 293.631 sujets. Emigration non ordonnée de la part de l'Italie, dirigée par l'Amérique du Sud (2) vers des

(1) E. CARPI. *Dell' Emigrazione italiana all' estero*.

(2) A. FRANCESCHINI. *L'emigrazione italiana nell'America del Sud*. Roma 1908, p. 179.

climats et des conditions d'établissement pénibles et qui apparaît comme perdue au bout de quelques générations pour l'*italianita*, parce que la mère-patrie ne se rattache pas ses émigrants par des liens linguistiques, économiques, moraux. Le phénomène apparaissait d'autre part comme durable, causé par un état économique que l'indécision du Gouvernement devait prolonger plus qu'il ne le modifierait.

La colonisation de l'Erythrée. — Il y avait lieu dès lors de se demander si la colonie constituée d'Erythrée pouvait être, au moins partiellement, le dérivatif national de cette émigration inépuisable d'elle-même. La commission d'enquête de 1891 ne le pensait pas (1). « L'Italie, établissait son rapport, ne peut pour le moment inscrire dans son budget les sommes nécessaires et aussitôt qu'elle le pourra elle devra donner la préséance à la colonisation interne. La colonie d'Erythrée, à son tour, n'est pas préparée à recevoir un nombre considérable d'émigrants. Il y faut plus de sécurité ; il y faut plus de routes ; il y faut une étude plus profonde relativement à l'agriculture du climat, du sol, du régime des eaux ; il faut que se développe une certaine vie économique, que se forme un certain mouvement d'affaires ; que les vraies conditions de vie de ce pays soient mieux connues des Italiens et que les légendes timorées qui sont sur toutes les bouches se dissipent. » La commission, après s'être prononcée pour une colonisation aidée

(1) *Relazione, etc.* 1891. *Necessita di differire l'avviamento dell'emigrazione sovvenuta verso la colonia Eritrea*, p. 344.

par l'Etat (avances et concessions), au moins éventuellement, préconisait en attendant « quelque tentative et quelque expérience avec quelques familles cultivant leur bien propre pour avoir une image de ce que devrait être la constitution sociale de la colonie d'Erythrée et pour en tirer des renseignements utiles sur les hommes qui devront régler la colonisation et sur les résultats que l'on peut en espérer ». La relation rapportait les calculs faits par le baron Franchetti et soumis au ministère des affaires étrangères en 1890, touchant l'établissement de quelques familles dans les environs d'Asmara. Elle esquissait enfin la marche à suivre, en s'inspirant des législations étrangères et recommandait la création d'un organisme spécial de colonisation.

Caractère de la tentative du Gouvernement italien. —

Ce qui fut dit fut fait, mais il semble que ce dessein se soit enflé et ait pris les proportions de l'implantation solennelle d'un *nucleo* colonisateur (1). Alors l'insuccès de la tentative est indéniable. Au premier sens, du reste, l'initiative a peu de mérite : elle vient, en effet, après celle du Père Stella dans la vallée du Chotel, en 1865, du gouverneur égyptien Müntziger, des Lazaristes français, celle des subordonnés du général Baldissera (2). Mais au second sens elle fait partie d'un ensemble de mesures

(1) *Amministrazione civile della colonia Eritrea* (1894-1895). *Il Ministro degli Affari Esteri al Governatore dell' Eritrea*, p. 39, Documento 9.

(2) *Relazione sulla colonia Eritrea 1900-1901 Allegato C. L'agricoltura nell' Eritrea. Relazione al. R. Commissario civile straordinario. Gli esperimenti culturali dal 1865 al 1901*, p. 104.

générales relatives à la colonisation. Le décret royal du 1^{er} janvier 1890 faisait assister le gouverneur de trois conseillers, dont l'un pour le commerce et l'agriculture et, par décret royal du 19 juin, le député baron Franchetti fut chargé d'une mission spéciale pour la colonisation en Erythrée, en même temps que du rôle de conseiller du commerce et de l'agriculture. Les décrets ultérieurs qui vinrent démembrer cette fonction ne changèrent rien à la mission.

Conditions générales de concessionnement (1). — Les idées qui présidèrent à l'expérience furent les suivantes : sur le Haut-Plateau constituer étatiquelement et à l'exclusion de la culture indigène la petite exploitation coloniale, en en assurant l'effectivité et la sincérité et en la garantissant. Le maximum de la concession était de 20 hectares. Non mise en œuvre dans l'année du concessionnement, elle était retirée. Il en était de même quand elle était employée à une autre fin que l'agriculture, encore que le détournement d'emploi fût dû à l'administration gouvernementale. Le retrait ne donnait lieu à aucune indemnité. La concession était demandée pour un but déterminé, en un lieu dit. Elle expire normalement à l'échéance du temps convenu, sauf demande spéciale et antérieure de renouvellement. Les droits de l'Etat sont imprescriptibles et ceux des tiers réservés sans garantie. La demande doit être régulièrement établie : elle indique le but, la durée, l'emplacement de la con-

(1) Bibliothèque coloniale internationale III, Bruxelles, 1899. *Notes et documents sur la colonisation dans l'Erythrée*, A. FRANCHETTI (traduit de l'italien).

cession, plan dressé en trois exemplaires à l'appui, à l'encre et à une échelle variable, le tout aux frais de l'impétrant.

La colonisation statale et le contrat agraire. — Telles étaient les conditions générales du concessionnement imposées aux colons. La colonisation officielle commençait quand ils passaient avec l'Etat le contrat agraire dont suivent les dispositions principales. Il pouvait intervenir, d'une part, entre un chef de famille qui s'engageait, lui et sa famille, par signatures respectives, avec choix d'un substitut s'il lui plaisait, et, d'autre part, l'Etat représenté par le département de la colonisation et de l'agriculture de la colonie d'Erythrée. L'émigrant s'obligeait à se rendre d'un point donné de la métropole avec sa famille, ses meubles, ses instruments de travail acceptés par une commission, dans la colonie, conformément à un horaire et par les voies imposées par l'administration. Le retour n'était pas prévu. On lui fournit une habitation en plus de la concession du type indigène provisoire. Il peut construire une habitation réelle ou sur le fonds concédé ou en dehors du fonds concédé. Dans le premier cas, il est remboursé par l'Etat des frais de construction de sa maison et peut en devenir propriétaire, à condition de cultiver le fonds et d'habiter la maison concédés. Dans le second, il peut en jouir pendant un certain temps, sauf entretien et remise en état de parfaite habitabilité. Les causes de déchéance sont : les cultures qui ont été interrompues ou l'habitation, soit parce que le concessionnaire renonce à sa concession, soit parce qu'il la cède, l'affirme complètement

ou en partie, sous quelque forme que ce soit, avant d'en avoir acquis la propriété.

Avances diverses. — Des avances sont faites à mesure des besoins du concessionnaire; elles couvrent les frais du voyage (transport, nourriture, bagage), elles assurent la constitution d'un petit capital d'exploitation : bétail, outils supplémentaires, frais d'exploitation ordinaire, extraordinaire quand l'incapacité de la famille à conduire les travaux à terme a été constatée par l'office de colonisation. Puis les avances assurent la gratuité des frais médicaux et pharmaceutiques pour cinq ans. Enfin le colon touche, pour sa famille, la nourriture pendant la période précédant la première récolte, et, en cas d'insuffisance de celle-ci, pendant la période ultérieure. Cette avance était naturellement rationnée et sa consistance minutieusement établie. Étaient toutefois à la charge du colon le linge, les vêtements, la chaussure. Ces avances portaient un intérêt de 3 %. Elles pouvaient être suspendues après la seconde récolte, en cas de mauvaise volonté ou de faiblesse de la part du concessionnaire. Le remboursement s'en opérait en nature ou en espèces; dans le premier cas au moyen de prélèvements effectués par l'administration après la seconde récolte, vendus ou utilisés par elle; dans le second cas, il était toutefois interdit au colon de s'endetter et de s'appauvrir. Les avances étaient enfin gagées par les objets concédés ou acquis, lesquels, de ce fait, étaient indisponibilisés, en ce sens que le concessionnaire devait les entretenir comme il faut et ne pouvait les vendre sans permission administrative.

Nous avons reproduit le détail de ce concessionnement

étatique parce qu'il est démonstratif : si les finances de la colonie et de l'Etat sont bien gardées, et la tranquillité apparente du colon assurée, celui-ci perd toute initiative. Ce sera une des causes de l'insuccès.

Sort de l'expérience; son caractère incomplet et son échec relatif. — Quelle fut la marche de l'expérience ainsi organisée ? Elle fut incomplète et, de ce fait, « manquée ». Le 6 décembre 1894 son promoteur, le député baron Franchetti, à la suite de conflits de caractère et de « divergence de méthode » (1), surgis entre lui et les gouverneurs Gandolfi et Baratieri, donnait sa démission. En effet, le général Baratieri, notamment, entendait maintenir sur un pied d'égalité la colonisation européenne et indigène infériorisée dans le système du baron Franchetti, lequel était, d'autre part, partisan d'une colonisation statale systématique, exceptionnelle pour le premier. Enfin la guerre de 1895-1896 vint abrégier les derniers sursauts de cette expérience décapitée, en permettant à l'administration de rapatrier à la hâte les familles patientes qu'on avait installées dans trois centres : Asmara, Goura, puis et surtout Godefolassi. Les trois stations étaient à peu près dans des conditions agricoles semblables et peu favorables, mais la préoccupation de la sécurité l'avait emporté sur celles de la fertilité du sol, du climat, etc. On n'avait tenu aucun compte de l'absence de voies de communication (2), le paysan italien se tenant, paraît-il, pour satisfait quand son champ

(1) *Amministrazione della colonia Eritrea (1894-1895). Indemanazione e colonizzazione*, p. 17.

(2) CAMPERIO. *Ertrea nel secolo XX*.

le fait vivre. Godofelassi finit par compter quinze familles italiennes transplantées de régions diverses et opposées : Milanais, Calabre, Vénéto, se comprenant suffisamment pour se chamailler sans trop rien entendre à l'agriculture, sauf les cinq dernières venues, tracassées par les minuties du député en mission qui, lorsqu'il n'était pas dans la colonie, mandait de la métropole des instructions destinées à suppléer celles d'une administration qui se reconnaissait incompétente. Elles allèrent jusqu'à s'en prendre à cette dernière des intempéries, réclamant la modification du contrat, se plaignant des fournitures. Malgré ces difficultés, le ministre des affaires étrangères, après la démission du baron Franchetti, les considérait comme un « noyau important autour duquel devait se grouper la population agricole italienne qui devait, comme il y avait lieu de l'espérer, ne pas tarder à prendre le chemin de l'Erythrée une fois que la question de la colonisation agricole de ce pays aurait été mise en voie de solution ». Tel n'était pas, cependant, l'avis du général gouverneur de la colonie, qui consentait à les traiter comme une expérience et non comme un système dont la généralisation détournerait les fonds de la colonie d'affectations plus utiles, en même temps qu'il ne pouvait qu'affaiblir l'initiative privée (1). Elle se traîna, avec ce caractère, jusqu'en 1896. L'insurrection de Bah'ta Agos, chef de l'Akelé Gouzai, attribuée par les uns aux Lazaristes français, par les autres aux expropriations Franchetti, puis la guerre soutenue contre le

(1) *Amministrazione civile della colonia Eritrea (1894-1895). Allegato 8 Il governatore della colonia Eritrea al Ministro degli Affari Esteri*, p. 38.

ras Mangacha, obligèrent à reconcentrer les colons au fort voisin d'Adi Ougri, puis à les évacuer sur Asmara et à les diriger enfin sur Massaoua. L'expérience n'a pas été reprise depuis et il ne semble pas qu'elle doive l'être de sitôt. Aussi bien la potentialité agricole de l'Erythrée a été démontrée autrement que par une réglementation excessive et c'est plutôt la capacité émigratoire (1) du Bénadir qui fixe l'attention du monde colonial italien, quand elle se détourne de l'organisation touffue de la colonisation étatique des Amériques.

(1) Il Primo Congresso degli Italiani all'Esterio. A. MORI. *Relazione sull' emigrazione al Benadir*. Cf. *Riv. col.* (Nov.-Dic. 1908), p. 747.

La Colonisation militaire

Projets que cette idée a suscités. — Plus légendaire qu'historique, avec sa dénomination suggestive pour le sentimentalisme césarien qui domine la mentalité latine, l'idée de colonisation militaire devait au moins hanter l'imagination des descendants des légionnaires romains, mais leur prudence les a fait échapper au *ricorso* des échecs pratiques que sa réexpérimentation a subis dans les lieux même où, exceptionnellement, cette forme de la colonisation avait réussi. Il est, du reste, bien des façons de l'entendre, du prolongement du jardinage réglementaire à la coopération civilisatrice et formative de la société coloniale, et c'est ainsi que l'Italie l'a appliquée, tout en rêvant à l'implantation militaire de colons européens ou indigènes, alors que l'expérience a démontré l'inanité de telles tentatives vouées à la faillite ou à la déformation civile.

Projet Luciano. — La Commission d'enquête de 1891 sur l'Erythrée s'en occupa à propos d'un ouvrage du lieutenant-colonel Luciano (1). Celui-ci proposait des villages fortifiés, établis sur des positions de choix, agrico-

(1) *Relazione etc.*, 1891. *Colonie militari*, p. 346. — G.-B. LUCIANO. *Colonizzazione e ordinamento militare nell' Eritrea*, Roma 1891.

les et militaires, et qui eussent été formés de familles représentant une compagnie de cent cinquante hommes. L'organisation du village était militarisée : syndic, l'officier en chef. Juges, médecins, conseillers municipaux étaient fournis par le corps des officiers. La colonie n'était pas seulement agricole ; le village complet possédait ses artisans. La population, exclusivement italienne, ne comprenait pas de célibataires ; les mariages mixtes n'étaient pas admis. Les habitants n'étaient pas, d'autre part, astreints à un service permanent, mais ils se répartissaient, au point de vue militaire, en trois catégories. Cette imitation du système des *Grenzer* autrichiens n'obtint pas les suffrages de la commission. Elle s'appliquait, en effet, à des conditions trop diverses de celles où elle avait pu réussir et compliquait la défense de la colonie sans en assurer la sécurité. Du moins la commission se prononça-t-elle pour des facilités données aux soldats renvoyés en congé, tant de concessionnement que de dispenses de périodes d'exercice, sauf à faire rentrer ces mêmes soldats dans des corps spéciaux organisés pour la défense de la colonie. Ce n'était là qu'un projet, mais elle le préconisait « d'autant plus que tous les essais de cultures faits par les soldats coloniaux, et qu'elle avait vus, avaient donné jusqu'alors des résultats satisfaisants ». Ils devaient être autres par la suite. Le gouverneur général Baratieri sembla faire un pas de plus dans cette voie, en confiant aux *askaris* des expériences de cultures, et en imposant aux colons des obligations de gardes-frontières (1). D'autre part, dans la séance du

(1) *Amministrazione civile della colonia Eritrea* (1894-1895). p. 41. Circolare en allegato.

25 juillet 1895, le ministre des affaires étrangères Blanc faisait allusion à un projet de colonisation militaire du député Galetti. Lui-même n'avait fait que reprendre l'idée exprimée à propos de l'utilisation de Massaoua, le 5 mars 1892, par l'honorable Pandolfi, et elle sera encore développée au lendemain du désastre d'Abba Garrima par l'ancien président de la Commission d'enquête de 1891, di San Giuliano. Cependant, l'administration du général Baratieri avait eu à recueillir l'expérience de colonisation statale inaugurée par le député baron Franchetti. Les cultures abandonnées par les colons civils furent confiées à la direction d'officiers qui avaient déjà, après la démission du promoteur de l'œuvre, accepté celle de l'office de colonisation, encore que profanes des choses agricoles, comme l'avouait le capitaine Zanardi dans un rapport présenté au gouverneur le 10 février 1895. « On ne peut pas dire qu'ils aient manqué de bonne volonté ni du désir de bien faire, mais, plus instruits par la pratique et par l'étude des champs de bataille que de ceux d'expériences, ils ne pouvaient, malgré la plus grande conscience, apporter dans l'accomplissement de leur mission des idées nouvelles ni en doter l'expérimentation, ni donner à celle-ci le caractère pratique et rationnel dont elle avait besoin » (1). Le *podere* de Goura fut supprimé en 1894, celui de Godofelassi en 1894; enfin, la dernière station expérimentale, celle d'Asmara, sous la direction du capitaine Magnaghi, après avoir été « fortement accrue et dotée de locaux grandioses, outre ceux qu'elle possédait déjà, d'une

(1) *I nostri errori. Tredici anni in Eritrea*. Torino 1896.

machinerie, d'instruments, batteuse à vapeur, d'un atelier mécanique et d'un moulin transporté de Godofelassi où il fonctionnait mal, vu l'absence de vents à quelques moments de l'année » (1), et après être devenue « une factorerie modèle », ainsi que l'atteste l'auteur d'une relation classique sur l'agriculture en Erythrée (2), le docteur Gioli, elle fut louée, en 1900, à un simple particulier, vu que trop coûteuse. — Survivances encore et peut-être de la colonisation militaire, les avantages accordés aux askaris libérés par le décret gubernatorial du 20 juin 1896, enfin l'élément congédié des « bandes soldées », la réserve indigène, qui dans ses foyers demeure à la disposition immédiate du gouverneur.

Vrai caractère de la colonisation militaire. — En réalité, dans les colonies italiennes comme ailleurs, l'activité colonisatrice de l'armée s'exerce et se déploie autrement qu'en cultures de jardins : comme milieu de sympathisation, comme instrument de propagande, comme moyen d'action coloniale. Comme moyen de sympathisation, parce que la vie militaire fait apprécier à l'indigène l'Européen dans ce qu'il a cessé peut-être d'avoir d'appréciable aux yeux de ses compatriotes, métropolitains et qu'elle imprime sur sa mentalité enfantine la marque ineffaçable de souvenirs que l'institution de la réserve indigène maintient vivaces. Comme instrument de propagande, parce qu'elle fait connaître aux masses populaires de la mère-patrie

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea 1900-1901*, p. 110.

(2) Id.

la possession impérialiste, que ni l'enseignement primaire, ni les discours parlementaires, ne rapprochent d'elles, et aux masses indigènes, de la seule façon pratique, la langue des conquérants. Comme moyen d'action coloniale, elle a créé la colonie par son cadre de combat, elle la transforme par son cadre scientifique : chemin de fer, routes, cartes, explorations sont en majeure partie son œuvre (1), comme la légende héroïque qui fait son indivisible unité.

(1) Atti Congresso Asmara. *Vie commerciali di penetrazione della colonia Eritrea all' Impero Etiopico*, p. 120.

Colonisation religieuse

Caractère de la colonisation religieuse. — Il en est de la colonisation religieuse comme de la colonisation militaire : on peut l'entendre largement ou lui donner un sens restreint, mais en parler c'est presque certainement évoquer le souvenir des Jésuites du Paraguay ou l'image du jardin de la Mission. L'action des missions peut, à la vérité, être ainsi envisagée, mais elle sort de ce cercle restreint, élargie et sublimisée par l'idéal de civilisation qui la nimbe. Elle crée une ambiance d'entente spirituelle entre le monde conquérant et le monde conquis et dissipe l'atmosphère d'hostilité xénophobe que recèlent les croyances locales par le prosélytisme, la bienfaisance et l'exemple. Evidemment, ce n'est pas sans danger pour lui, ni pour le gouvernement de la colonie, que le missionnaire plante son culte et diffuse la culture européenne dans le milieu indigène, plus disposé à accepter, même par coaction et avec la sourde réserve de la revanche, la force que la persuasion ; aussi l'œuvre des missions a-t-elle été discutée et redoutée en Italie, et suspectée dans ses colonies.

Erythrée. — *Milieu où elle est appelée à agir.* — Le milieu érythréen est composé d'un triple élément : musul-

man, copte, païen. On peut négliger bouddhisme et judaïsme. L'islamisme n'offre pas de résistance à la domination italienne, se tenant pour satisfait d'avoir été respecté dans son existence complexe religieuse, sociale, juridique. La commission d'enquête de 1891 allait jusqu'à affirmer que les populations de l'intérieur demandaient avec sympathie l'annexion (1). Cette religion se croit d'autre part favorisée, dans sa lente et pénible expansion contre le christianisme abyssin, par la neutralité de l'Etat (2). Le christianisme copte, à raison du rattachement de son clergé à celui d'Abyssinie, dont le Négous est l'évêque du dehors, a inspiré des inquiétudes politiques que les présents ont calmées. Son schisme demeure fanatique, participant à la sauvagerie du caractère national pour qui elle est devenue une seconde nature d'habitualité du fait de l'isolement musulman. Tous deux suffisamment tolérants ou calculés en dehors de toute imposition statale de neutralité pour ne pas empêcher le développement spontané des missions catholiques et protestantes. Ce sont elles que le Gouvernement italien trouva dans les pays égypto-abyssins à mesure qu'il les conquît.

Missions catholiques française et italienne. — La mission catholique était représentée par les Lazaristes français qui, peu à peu, avaient succédé aux Italiens, et elle s'était constituée en vicariat apostolique ayant à sa tête

(1) *Relazione etc.* 1891. *Rapporto diretto a Sua Eccellenza il Ministro degli Affari Esteri dalla Reale Commissione d'inchiesta sull'Eritrea relativo alle cose religiose*, p. 359.

(2) Ruff. PERINI. *Di qua dal Mareb*, p. 349.

Mgr Crouzet. Ce qu'elle fit, nous en empruntons l'attestation à ses adversaires eux-mêmes. La commission d'enquête de 1891 s'exprimait en ces termes à ce sujet (1) : « Ce serait une injustice de refuser d'admettre que les membres de la mission lazarisite ont fait et font encore preuve d'une activité, d'une persévérance et d'une intelligence peu communes. En des temps très difficiles, et après avoir supporté de nombreuses persécutions, ils ont su conquérir à l'Eglise catholique plus de trente mille prosélytes, fonder de nombreuses filiales, et, pendant de nombreuses années, seuls, dans un pays continuellement dévasté par les razzias, quasiment fermé au monde entier et déshonoré par des coutumes barbares, ils ont maintenu allumé un petit phare de civilisation. C'est de l'école de Kéren que proviennent presque tous les interprètes du commandement dans l'Erythrée. C'est au jardin de la mission de Kéren que l'on a admiré, avant que l'on ait pu le faire n'importe où dans la colonie, des produits dus à une culture perfectionnée, et là les Pères eux-mêmes ont pu nous donner les renseignements les plus détaillés sur les cultures possibles dans notre colonie et sur les variations des saisons ». Cette action, renouvelée de celle des missionnaires portugais, qui avaient failli rattacher l'Abyssinie à Rome au XVIII^e siècle, et qui s'exerçait depuis 1865 surtout, avait abouti à la création d'un séminaire et d'écoles professionnelles à Kéren, Akrou, Alitiena, et de trente paroisses. Elle devait être continuée par les Capucins romains, à la suite du retrait

(1) *Relazione etc.* 1891. *Rapporto relativo alle cose religiose*, p. 360.

et de l'expulsion des Lazaristes français, le 13 septembre 1894, et par la Congrégation des Filles de Sainte-Anne, substituée aux Sœurs de Saint-Charles dans les établissements fondés par celles-ci. Si elle ne s'est pas beaucoup développée depuis (1), elle s'est égarée au lendemain de l'échec de la tentative de colonisation statale Franchetti dans une tentative de colonisation de peuplement. Sous les auspices du R. P. Michele di Carbonaro, préfet apostolique de l'Erythrée, une Société catholique vénitienne se forma, en effet, pour envoyer quelques familles d'émigrants sur le Haut-Plateau. Aucune méthode ne présida à cet essai, qui fut tenté à une époque bien mal choisie, alors que l'Italie était en guerre avec le Choa. Rien ne fut préparé pour recevoir les colons, pour faciliter leurs débuts : ni baraquements, ni division de champs, ni outillage, ni bestiaux, ni vivres. La plupart demeurèrent cantonnés à Massaoua pendant qu'une délégation d'entre eux était envoyée sur les lieux, en pays Mensa. Ils ne rapportèrent pas précisément une description enthousiaste de ce qu'ils virent à leurs compagnons d'aventure. « Ils demeurèrent quelques semaines à Massaoua, souffrant de la chaleur et des maladies consécutives, donnant de soi un spectacle plutôt laid, et ils furent reconduits en Italie sans que le plus grand nombre eût même fait un pas au delà de la digue qui relie le port à la terre ferme » (2). L'expérience n'a pas été renouvelée depuis cet insuccès et les missionnaires ont donné tous leurs soins aux écoles, aux œuvres et à un

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea*, 1900-1901, p. 105.

(2) *I nostri errori. Tredici anni in Eritrea*, p. 173.

prosélytisme qui se heurte à l'hostilité sournoise du clergé schismatique, encore que le peuple le subisse plus facilement que celui des protestants à cause de la communauté de culte pour la Vierge Marie (1). Le recensement de 1905 compte 7,255 catholiques. Des écoles ont été fondées sur plusieurs points de la colonie, avec un total de 476 élèves indigènes sur 736 en tout. Les œuvres de bienfaisance ont été maintenues.

Mission protestante. — La mission protestante est suédoise. Elle possède cinq stations pourvues d'écoles et de trois asiles. Deux sont pourvues de médecins. Ses écoles donnent, outre l'enseignement de dialectes locaux, celui de l'italien et celui des arts et métiers. En 1905, ces écoles groupaient une centaine d'élèves. 332 indigènes étaient sous son action.

Bénadir. — Au Bénadir, fonctionne dans le milieu païen du Bas-Djouba une mission italienne à laquelle la prudence administrative n'a pas osé laisser affronter le milieu musulman.

Malgré le danger que présente l'action des missions, malgré la modestie de leurs résultats, leur concours est accepté avec une faveur intelligente. « Aussi bien, tout en restant fermes dans leurs croyances et prêts à accepter pour elles — nous devons sincèrement le reconnaître — les épreuves et les sacrifices les plus grands, l'objectif immédiat des missionnaires en Afrique,

(1) Ruff. PERINI. *Di qua dal Mareb*, p. 343.

et de l'expulsion des Lazaristes français, le 13 septembre 1894, et par la Congrégation des Filles de Sainte-Anne, substituée aux Sœurs de Saint-Charles dans les établissements fondés par celles-ci. Si elle ne s'est pas beaucoup développée depuis (1), elle s'est égarée au lendemain de l'échec de la tentative de colonisation statale Franchetti dans une tentative de colonisation de peuplement. Sous les auspices du R. P. Michele di Carbonaro, préfet apostolique de l'Erythrée, une Société catholique vénitienne se forma, en effet, pour envoyer quelques familles d'émigrants sur le Haut-Plateau. Aucune méthode ne présida à cet essai, qui fut tenté à une époque bien mal choisie, alors que l'Italie était en guerre avec le Choa. Rien ne fut préparé pour recevoir les colons, pour faciliter leurs débuts : ni baraquements, ni division de champs, ni outillage, ni bestiaux, ni vivres. La plupart demeurèrent cantonnés à Massaoua pendant qu'une délégation d'entre eux était envoyée sur les lieux, en pays Mensa. Ils ne rapportèrent pas précisément une description enthousiaste de ce qu'ils virent à leurs compagnons d'aventure. « Ils demeurèrent quelques semaines à Massaoua, souffrant de la chaleur et des maladies consécutives, donnant de soi un spectacle plutôt laid, et ils furent reconduits en Italie sans que le plus grand nombre eût même fait un pas au delà de la digue qui relie le port à la terre ferme » (2). L'expérience n'a pas été renouvelée depuis cet insuccès et les missionnaires ont donné tous leurs soins aux écoles, aux œuvres et à un

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea*, 1900-1901, p. 105.

(2) *I nostri errori. Tredici anni in Eritrea*, p. 173.

prosélytisme qui se heurte à l'hostilité sournoise du clergé schismatique, encore que le peuple le subisse plus facilement que celui des protestants à cause de la communauté de culte pour la Vierge Marie (1). Le recensement de 1905 compte 7,255 catholiques. Des écoles ont été fondées sur plusieurs points de la colonie, avec un total de 476 élèves indigènes sur 736 en tout. Les œuvres de bienfaisance ont été maintenues.

Mission protestante. — La mission protestante est suédoise. Elle possède cinq stations pourvues d'écoles et de trois asiles. Deux sont pourvues de médecins. Ses écoles donnent, outre l'enseignement de dialectes locaux, celui de l'italien et celui des arts et métiers. En 1905, ces écoles groupaient une centaine d'élèves. 332 indigènes étaient sous son action.

Bénadir. — Au Bénadir, fonctionne dans le milieu païen du Bas-Djouba une mission italienne à laquelle la prudence administrative n'a pas osé laisser affronter le milieu musulman.

Malgré le danger que présente l'action des missions, malgré la modestie de leurs résultats, leur concours est accepté avec une faveur intelligente. « Aussi bien, tout en restant fermes dans leurs croyances et prêts à accepter pour elles — nous devons sincèrement le reconnaître — les épreuves et les sacrifices les plus grands, l'objectif immédiat des missionnaires en Afrique,

(1) Ruff. PERINI. *Di qua dal Mareb*, p. 343.

aujourd'hui, n'est pas tant de faire des prosélytes à l'Evangile, en risquant le martyre, que de faire œuvre civilisatrice, humanitaire, bienfaisante, à l'intention des indigènes, quelle que soit la fin de ceux-ci, et de conquérir, par le travail agricole, de larges zones de territoire au bénéfice de la communauté de leur ordre, se contentant de laisser s'accomplir dans l'âme des indigènes l'évolution de la persuasion évangélique, lente, automatique, effrayant de croire qu'elle ne parvienne jamais aux bienfaits répandus par la mission... Aussi une opposition aprioristique que l'on ferait à l'œuvre des missionnaires en Afrique, par esprit d'indépendance religieuse, serait irrationnelle » (1).

(1) G. Cusi. *La colonizzazione europea nell' Est-Africa*, p. 682.

Colonisation pénale

Importance de la déportation comme facteur idéal de la colonisation italienne. — La colonisation pénale a été une des multiples raisons, sinon une des causes, de la colonisation moderne italienne. La seule solution de la question pénale, envisagée au début, a été, en effet, la déportation; mais si les idées qui ont été agitées à son sujet ont provoqué des travaux parlementaires et des recherches d'emplacement, elles n'ont pas abouti à son adoption, d'autant moins pressante que la colonisation intérieure, plus intéressante, lui a été substituée de façon plus avantageuse. Une expérience tardive en a été toutefois faite et dans des conditions telles que son inévitable insuccès n'a pas découragé les partisans d'une certaine utilisation coloniale de certains sujets pénaux.

Etat de la question théorique et expérimentale vers 1867. — Au moment où se pose la question, on était encore à discuter sur la valeur de la déportation, tant au point de vue pénal qu'au point de vue colonial (1). L'expé-

(1) A. BRUNIALTI. *Le colonie degli Italiani. II. Le colonie penali e la deportazione*, p. 271.

rience anglaise était mal connue et une légende s'était formée autour des heureux effets qu'elle avait, prétendait-on, produits en Australie, encore que les Anglais eux-mêmes eussent été fixés à cet égard par les enquêtes parlementaires qui y mirent un terme en 1867. En France, le Gouvernement napoléonien avait aveuglément imité le procédé anglais passé, et la critique doctrinale n'avait pas encore mis fin aux illusions que suscite le seul mot de colonisation pénale. Le Gouvernement italien pouvait donc être indécis au sujet de cette peine que d'autres Etats appliquaient dans des conditions douteuses : le Portugal, l'Espagne, des Etats américains, la Russie. Quelle était l'état de la doctrine à ce sujet ? Il faut d'abord relever les conditions de fait au milieu desquelles elle s'agitait. D'une part, le matériel pénal était insuffisant pour une criminalité en voie de croissance, et la peine de mort en défaveur ; d'autre part, la colonisation interne était pratiquée en terre italienne, dans les îles de l'archipel toscan. Il est vrai que ce dernier élément expérimental ne servit de rien dans la discussion de principe que la doctrine et le Parlement instituèrent sans aboutir.

Propositions, commissions et recherches sans aboutissement. — Dès 1852, une commission fut nommée par le Gouvernement piémontais pour étudier l'opportunité de la déportation, en proposer le mode d'application et le lieu où elle s'exécuterait. La commission conclut favorablement, mais la conclusion fut négligée. En 1862, nouvelle commission, défavorable cette fois. En 1865, la Chambre ayant aboli la peine de mort, la déportation

trouve des adhérents jusque dans le Sénat. Admise dans le projet de Code pénal de Falco, en 1866, comme mesure transitoire et momentanée, elle fut repoussée faute de moyen : il fallait une île lointaine et le Gouvernement n'en possédait pas. En 1871, une nouvelle commission lui fut favorable. Le projet de code pénal proposé par le Ministre de la justice, Honoré Vigliani, la comporte, mais elle est repoussée par le Sénat, qui lui substitue une invitation à étudier un système plus complet. Le ministre Mancini, plus tard, la combattit et lui préféra l'*ergastolo*. Elle ne devait plus trouver de défenseur qu'en dehors du Gouvernement, et encore l'opinion criminaliste (1) lui était-elle en majeure partie opposée, ainsi que le grand public. En somme, on avait fait beaucoup d'agitation autour de cette peine et entre temps elle avait perdu de son importance première avec l'amélioration des conditions criminelles du pays.

Les recherches. — Cette agitation n'avait pas été purement théorique (2); elle avait induit le Gouvernement à rechercher une colonie à fins pénales. Il tenta, en 1862, puis en 1869, de l'obtenir du Gouvernement portugais, puis de l'Angleterre, du Danemark, de la Russie, pour ne rien dire des propositions privées qui pullulent bizarrement. Du Portugal, le Gouvernement italien eût voulu obtenir en toute souveraineté un point de Mozambique; du Danemark, les îles Nikobar, où l'on pensa déporter 30,000 condamnés, mais la chute du ministre Luigi To-

(1) Angelo FANI. *La deportazione*, Roma Lœscher, 1896.

(2) A. GÖRRINI. *I primi tentativi e le prime ricerche di una colonia in Italia*. IV. *La deportazione*.

relli ne permit pas de réaliser ce projet, qui se représenta en 1868, lors de l'abandon de ces îles, sauf droit de prééminence, au profit de l'Angleterre. Celle-ci les ayant occupées, y établit en effet une succursale de ses établissements pénitentiaires des îles Andaman. En 1867, ce furent les îles Dahlak qui furent prises en considération. Signalons encore, en 1869-1870, l'expédition Cerruti, en Nouvelle-Guinée, appuyée par le vapeur d'Etat *Principessa Clotilda* et les traités passés avec les chefs indigènes, mais sans résultats diplomatiques. En 1871, l'issue d'entreprises sur le Zambèze ne sera pas plus heureuse. Une commission nommée en 1871 proposa les îles Sokotéra, mais elles furent occupées, en 1872, par l'Angleterre. De nouvelles missions furent dirigées vers Bornéo ou les possessions hollandaises, mais sans succès. Il va falloir attendre jusqu'à 1898 pour que le Gouvernement italien s'occupe de colonisation pénale.

Expérience de 1898 à Assab, et son échec. — Le 8 juin 1898, un décret du ministre de l'Intérieur instituait à Assab une colonie pour les condamnés au domicile forcé (1). Trois facteurs interviennent dans l'utilisation coloniale des relégués : la composition du personnel, le chantier, le travail. Le personnel se composait de 196 *coatti*. Ensemble, ils avaient subi 2.875 peines, soit 14 par tête. D'une façon plus précise, 141 en comptaient 2,479, soit une moyenne de 17 par tête. Les condamnations subies avaient été prononcées : 361 pour délits contre les personnes, 1,012 pour délits contre la propriété,

(1) *Rivista di Discipline Carcerarie* XXIV, n° 7, p. 2.

1,502 contre l'ordre public. Ainsi, le seul critère employé pour choisir les travailleurs pénaux destinés à la colonie était la criminalité. Le chantier assigné était Assab. Quelles que soient, d'une façon détaillée, les conditions climatériques de cette station, il est certain que le Haut-Plateau en offrait de meilleures, de plus favorables pour l'acclimatation; mais il ne fut pas choisi comme lieu de déportation à cause du prestige européen qui se serait perdu dans l'esprit des populations indigènes. Cette seule considération avait fait rejeter la colonisation pénale par la Commission d'enquête de 1891 (1). Assab offre toutefois l'avantage d'être gardé facilement, isolée par la mer et par les sables. La période d'acclimatation fut mal choisie. Débarqués à la côte au mois de juin, époque la plus pénible, en pleine saison des chaleurs, l'organisme des condamnés devait être débilité, pour le temps du mousson d'hiver, par des accès de fièvre. La mortalité accusée fut en effet de 6,9 %. Elle fut considérée comme excessive, encore que l'on n'eût pas songé à la composition singulière de l'équipe pénale, où figuraient, par exemple, deux cardiaques âgés, un individu atteint de dégénérescence du sang, que l'on eût pu comparer le taux de la mortalité à celui des colonies analogues à leurs débuts à l'étranger, ou même à celui de la colonisation nationale interne. L'administration, après avoir ajouté aux erreurs initiales celle des rapatriements à jet continu (95), abrégée l'expérience probablement pour le faire des critiques. Commencée le 26 juin 1898, elle se termina le 16 février 1899. Quant au travail que les détenus four-

(1) *Relazione etc.* 1891. *Colonia penali*, p. 348.

nirent en dehors des heures d'hôpital, où 150 entrèrent en l'espace de huit mois, dès lors qu'ils étaient reconcentrés sur un point de la côte, il ne pouvait s'agir de labeur agricole ou de travaux publics. En dehors des palmeraies de dattiers, seul le Haut-Plateau permet le premier. Quant au second, il exige le système préconisé tardivement d'équipes volantes composées avec soin et intéressées à un travail utile par la possibilité d'en mesurer l'achèvement et d'en voir la fin. L'Erythrée, manquant d'artisans, comme toutes les colonies neuves, le travail industriel les occupa : réparations d'armes, de barques, d'horloges, de véhicules, etc. Ce travail ne défrayait pas l'administration des frais d'entretien qui, cependant, étaient inférieurs à ceux qu'occasionnent les condamnés dans la métropole. La dépense totale avait été de 23.169,741 livres. Ce n'est là que le bilan financier de cette entreprise dont le bilan moral est un échec.

Nouveau projet. — On n'en a pas accepté le caractère absolu, mais on a prétendu que l'échec avait été causé par une préparation insuffisante, brusquée elle-même par une précipitation inexcusable, et la colonisation pénale a encore fait l'objet d'un projet de loi, le 22 novembre 1900, tendant à la reconstitution du pénitencier d'Assab.

La colonisation individuelle

On a vu l'échec relatif de la colonisation statale. Il faut examiner ce que l'Etat a fait pour la colonisation privée individuelle.

Caractère mixte des colonies italiennes. — Une question préalable se pose à cet égard : celle du caractère des possessions italiennes. L'on ramène couramment à trois les types de colonie : de peuplement, de commerce, de plantation; mais la réalité s'accommode mal de ce simplisme tripartite pédagogique et combine diversement dans les colonies italiennes autant qu'ailleurs ces variétés, pour en faire un tout complet (1). Assab devait être une station navale, Massaoua une factorerie, mais l'Erythrée reconquise s'est compliquée, avec l'extension territoriale et une reconnaissance plus scientifique que celle qui n'admettait que des sables et un haut-plateau, des autres caractères qui la désignent à une immigration restreinte et aux cultures cotonnières. La même com-

(1) B. PENNE. *Se l'Eritrea debba essere una colonia di popolamento, di sfruttamento o mista* (Italia coloniale 1904, fasc. 9, 10).

BACCARI. *La colonia Eritrea nel sentimento degli Italiani*. Atti Congresso Asmara I, p. 277, 278.

plexité d'aptitudes se retrouve dans la Somalie italienne. En arrière des Bénadir, des marchés à la plage, s'allonge, derrière les dunes, le riche bassin agricole de l'Ouebli Chebli, et le Djouba, artère commerciale éthiopienne, navigable en deux traits jusqu'au Lough, peut servir, autant que tout autre fleuve de la pénible Amérique latine, à l'irrigation, à l'exploitation de ses rives boisées, de même que la Somalie septentrionale étend ses plaines où pratiquer l'élevage comme d'autres régions leurs pampas.

Rôle de l'Etat. — Cette potentialité multiple, l'Italie n'est plus à la nier, mais qu'a-t-elle fait pour la valorisation de ces colonies ? Le rôle de l'Etat consiste, à cet égard, à reconnaître, à informer, à aménager le jeune milieu d'existence coloniale et l'on peut ajouter, en faisant allusion au régime commercial : à le ménager. Les mesures, les institutions administratives qui correspondent à ces diverses formes de l'activité étatique varient avec ses fins : c'est plutôt à ce critère qu'il convient de s'arrêter pour les exposer. Elles se réfèrent, d'autre part, presque exclusivement à la colonie d'Erythrée ; le Bénadir, de constitution récente, s'il a déjà réalisé des espérances, n'a encore suscité que des vœux qui ont d'ailleurs leur importance.

Erythrée. — Condition faite à l'agriculture. — En matière d'agriculture, « explorer agrairement un pays, mettre en relief ses capacités productives, promouvoir, conseiller les cultures région par région, selon la convenance économique qu'elles peuvent présenter et en ne

perdant jamais de vue les conditions du marché mondial et spécialement celles de la mère-patrie, encourager les indolents, les sceptiques, diriger les incapables, pourvoir aux meilleurs débouchés de la production, ordonner et unir les forces dispersées et insuffisantes pour des initiatives plus importantes, en somme mettre la production sur une voie sûre avec un but bien déterminé, voilà le travail que seul le Gouvernement peut se proposer, et que l'on ne saurait attendre des simples particuliers; voilà le champ que les simples particuliers ne peuvent se réserver et que le Gouvernement ne doit céder à nul autre... » (1) Le Gouvernement de la colonie n'avait pas attendu l'expression de ce programme, dû au rapporteur de la première enquête d'ensemble et systématique, confiée au D^r Gioli en 1902, pour s'inquiéter de l'agriculture. Dès le 25 janvier 1891, un Office de colonisation était créé dans la colonie, à la dépendance du conseiller de l'agriculture et on a rapporté, à propos de la colonisation statale, la création de stations expérimentales, la mission confiée au député baron Franchetti. Transformé le 30 juin 1895 en Office d'agriculture, il a subsisté tel quel, et a publié dans la colonie un Bulletin agricole spécial. On a vu combien peu favorisée était l'immigration italienne, que le concessionnement est abandonné à l'arbitraire du gouverneur, sans doute provisoire, sans aide, sans crédit surtout, alors que l'émigrant italien ne possède que ses bras. Du

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea 1900-1901. L'agricoltura nell' Eritrea : Relazione al Reale Commissario civile straordinario. Allegato C., p. 167.*

moins le code civil en préparation revise-t-il et améliore-t-il cette situation bien inférieure à celle de la colonisation agricole concurrente des Amériques. Elle est telle que l'initiative privée s'enquiert de milieux étrangers et hostiles, comme le Texas des Etats-Unis, au lieu d'un milieu national à demi-connu. A la vérité, l'agriculture suppose autre chose que des descriptions superficielles enthousiastes comme celles qui ont été faites pendant un certain temps pour Madagascar, par exemple. En Erythrée, le terrain a été incomplètement reconnu; les analyses chimiques n'ont pas été générales. Hydrologiques, non faites. Le service météorologique est à ses débuts : un décret gubernatorial du 23 septembre 1905 a prévu son organisation complète et graduelle, qui dotera la colonie de douze observatoires et vingt-six stations, avec publication officielle périodique des résultats des observations. Il convient de noter, d'autre part, la création, en 1905, d'un Institut sero-vaccinogène à Asmara, destiné, dit le décret fondateur, « à combattre radicalement, par des méthodes scientifiques et systématiques, les maladies répandues sur le bétail de la colonie, en particulier la peste bovine qui, périodiquement, cause de grands dommages à l'économie nationale, tant pâturage qu'agriculture ». Le problème hydraulique a été aussi envisagé, notamment l'utilisation du Gask, aux fins d'irrigation, a motivé une entente avec le Gouvernement égyptien ratifiée par les notes échangées les 27 novembre et 15 décembre 1901. La pêche et la cultivation de l'huître perlière a été monopolisée au profit d'une société italienne, par décret gubernatorial du 27 mai 1899, puis rendue libre en 1904.

Organes d'information. — Ces divers actes ne témoignent pas d'une activité économique bien grande de la part du Gouvernement de la colonie. Elle est limitée, en effet, par la restriction des moyens et du but. Non seulement la métropole lui ménage les moyens en ne lui accordant qu'une subvention dérisoire (1), mais encore elle lui ferme le marché national, comme on l'a vu à propos de l'organisation commerciale. Elle ne la dote pas non plus des organes d'information ni d'un système de voies de communication suffisant. Subventionné, soit, mais institution privée, l'Institut agricole colonial de Florence, comme l'Institut colonial italien de Rome. Le premier, définitivement installé depuis janvier 1908, se propose de former des agriculteurs coloniaux, employés ou régisseurs, d'informer le pays sur l'état agricole de ses possessions, de promouvoir des cultures nouvelles, des procédés d'élevage, des systèmes agraires dont l'adoption se recommande, etc. Il comprend une école théorique et pratique d'agriculture coloniale, des laboratoires, bibliothèques, serres, publie une revue, des monographies, organise des concours, etc. Son enseignement se compose de cours théoriques et de conférences. L'Institut colonial italien a pour but général de susciter l'activité coloniale du pays, de l'informer et de l'alimenter, en diramant son action, qui s'exerce principalement à Rome, par des sections locales, en publiant une revue unique par son caractère national, et en organisant des missions commerciales. D'autres sociétés géographiques, à Naples, Florence, Milan complètent cette œuvre particulière d'informations et de propagande par leurs publications

(1) Budget de prévision 1908-1909 : contribution de l'Etat : 5.622.960 liras pour une somme totale de 8.169.960 liras.

et leurs travaux, en dehors de l'Etat, pour qui ce devrait être une indication de la vocation du pays.

Moyens de communication; Services maritimes. — Une des grosses déficiences de la colonisation individuelle a trait aux moyens de communications avec la métropole et dans l'intérieur de la colonie (1). La convention du 22 avril 1893, passée avec la Société de navigation générale italienne, les relie par un service commercial fonctionnant une fois par mois entre Alexandrie et Massaoua, et postal hebdomadaire, entre Massaoua et Aden, par Assab. La « Khédivial Steam Navigation C^o » comprend Massaoua dans son service hebdomadaire Suez-Hodeïda. Enfin, la « Società Veneziana di Navigazione a Vapore » y relâche sur son parcours Venise-Calcutta. Cette organisation, peu favorable au commerce, a fait l'objet de divers vœux au congrès d'Asmara notamment, qui réclamait la création d'une ligne directe entre l'Italie et Zanzibar, avec relâche à Massaoua, mais ils ont subi le sort de tous ceux qui ont été exprimés en même temps qu'eux, et sont demeurés inentendus. Les tarifs sont jugés beaucoup trop élevés (2).

Voirie : Routes et Chemin de fer. — La voirie de la colonie, trouvée, il est vrai, presque à l'état de pistes

(1) Rossetti *Ordinamento degli servizi marittimi per l'Africa* (Atti Congresso Asmara II, p. 179). — *Viabilità nell'Africa italiana e vie di penetrazione* I. p. 105.

DOTT. A. CORTINOIS ed E. CUSCINOTTA. *Vie di comunicazione e mezzi di trasporto nella colonia Eritrea* (Riv. col. Maggio 1909, id. Giugno).

(2) G.-B. PENNE. *Per l'Africa italiana*. Roma, Voghera, 1906, p. 81, 82.

lors de l'occupation, comportait, en 1905, 394 kilomètres de routes carrossables et 601 de routes caravanières, presque toutes établies par le corps d'occupation, plus 70 kilomètres de voie ferrée entre Massaoua et Ghinda (1), sur le chemin d'Asmara, posés en vingt ans. Le premier tronçon de ce chemin de fer fut établi, en effet, en 1888, par le génie militaire, lors de l'expédition du général San Marzano, jusqu'à S'âti, soit 27 kilomètres. Délaissé à la suite du rapatriement des troupes, la rapide extension de la colonie le fit reprendre par le général Baratieri, qui projeta de le prolonger jusqu'à Kassala, l'objectif commercial d'alors, puis les événements politiques limitèrent l'exécution de ce plan à Ghinda, qui devait être le point d'embranchement d'une ligne soudanaise et éthiopienne. Cette dernière fut seule retenue après l'interruption de la campagne de 1895-1896, et elle finit par être poussée après bien des difficultés jusqu'à Ghinda. La loi du 24 mai 1903 en a non seulement prévu la construction jusqu'à Asmara, mais encore des prolongements éventuels (art. 11), en permettant au Gouvernement de la colonie de contracter à cette fin des emprunts limités aux deux tiers (intérêts et amortissement) des recettes locales basées sur le dernier quinquennium, et sans que l'engagement du budget puisse durer plus de dix ans pour les prolongements projetés. Quels seraient-ils ? (2) A en croire le vœu exprimé par le Pre-

(1) F.-R. SCHUPFER. *Il problema ferroviario dell' Eritrea Nuova Antologia*, 1906, 124, p. 288-315.

(2) Sur ce point d'économie coloniale appliquée, riche bibliographie dans Dainelli (*Bibliografia, etc.*, p. 51) complétée dans l'article précité de MM. Cortinois et Cuscinotta

mier Congrès des Italiens à l'étranger, le marché éthiopien des provinces centrales n'en serait plus l'objectif principal et immédiat (1). Il préconise, en effet, l'établissement d'une voie ferrée entre Massaooua et Agordat, le centre de la future production cotonnière, entendu qu'elle aurait pour avantages, entre autres, « d'appeler dans la colonie, par la voie Agorda-Sittona-Gondar, l'important commerce du nord-ouest de l'Ethiopie » et enfin de constituer la plus opportune et convenable voie ferrée de pénétration économique en Ethiopie. — Quant au réseau routier, le congrès d'Asmara avait exprimé le vœu qu'il fût pourvu au reliement des voies du confin érythréen, d'accord avec l'empire abyssin, et d'Adoua par une voie carrossable, mais il ressortait nettement du rapport présenté à l'appui de ce vœu que seule une voie ferrée peut avoir raison de l'insouciance barbare de l'Empire, qui paralyse les efforts diplomatiques qui ont abouti, par le traité du 13 décembre 1906, à la réserve de l'arrière-marché abyssin de Gondar. Un décret gubernatorial a créé, le 22 mars 1900, l' « Office spécial pour les constructions ferro-voyères », qui est venu ainsi renforcer l'office technique chargé des travaux publics.

L'industrie : Mines d'or (2). — L'industrie n'est représentée que par l'exploitation minière de l'or. La présence

Le projet le plus hardi est celui du C. Camperio, qui prévoit la construction rapide de 700 kilom. de voie ferrée reliant les zones de colonisation (*L'Eritrea nel Secolo XX*).

(1) Il primo congresso degli italiani all'estero (*Rivista coloniale*, novembre-décembre 1908), p. 748.

(2) *Relazione sulla colonia Eritrea 1900-1901 Miniere*, p. 23, Allegato H., p. 204.

de quartz aurifères dans la région de l'Hamasen avait été signalée de longue date par le D^r Sapeto. A la suite de la découverte, faite en 1897 par des indigènes, d' « une quantité très notable d'or dans un bloc qu'ils avaient cassé par hasard », des recherches furent faites par l'office du domaine, puis pour le compte du Gouvernement par des prospecteurs, et une société constituée. Entre elle et le Gouvernement de la colonie est intervenu un contrat de concessionnement en date du 8 juillet 1900. De ce document particulier, qui accorde un concessionnement trentenaire sur le domaine de la colonie et réserve au Gouvernement un droit de cinq pour cent sur les produits utiles et nets de la mine, on ne peut inférer aucune mesure générale autre que celles qui ont été brièvement exposées à propos du régime des terres et qui visent aussi l'exploitation de mines de cuivre dont on aurait découvert des gisements.

Commerce : Chambre de commerce de Massaoua. —

Le commerce, si l'on passe sous silence les travaux exécutés à Assab et à Massaoua, pour le commerce maritime, le forage de puits le long des chemins, pour le commerce caravanier ne donne l'occasion d'exposer ici que les institutions d'information propres à la colonie. Une Chambre de commerce avait été créée sur le modèle des chambres italiennes, en 1893, avec adjonction d'un Collège d'arbitrage. Elle faisait partie de cet ensemble d'institutions à hautes visées et à apparences libérales qui signala l'administration du général Baratieri. Tout en réservant la prépondérance à l'élément national, les indigènes étaient appelés à la former,

« fraternellement » (1), en ce que quatre places leur étaient réservées sans possibilité d'arriver à la présidence. Mais elle prouva qu'elle était « un autre organe absolument inutile ». « Les commerçants eux-mêmes le reconnurent comme tel, en s'abstenant, d'abord, tous tant qu'ils étaient, des élections, puis en faisant parvenir au gouverneur des pétitions couvertes des signatures de presque tous les inscrits demandant que fut abolie cette institution » (2). En sept ans il n'avait pas été fait appel à son tribunal d'arbitrage une seule fois, encore que les motifs de procès n'eussent pas manqué. Elle fut supprimée le 1^{er} juillet 1900 et remplacée par un « Conseil de commerce » le 16 juillet 1901. Il siège au chef-lieu de la colonie, est présidé par le gouverneur, constitué par deux chefs de service et cinq notables italiens nommés chaque biennium par le gouverneur. « Le conseil de commerce a des fonctions consultatives et des fonctions de décision propre. Il peut, en effet, être consulté par le gouverneur sur toutes les questions relatives au commerce de la colonie et en général sur tout ce qui se réfère au progrès et au développement économique de l'Erythrée : toutefois, chacun des conseillers a le droit de présenter des demandes ou des propositions écrites touchant des sujets relatifs au commerce. En outre, il exerce, par trois de ses membres commerçants, les fonctions qui auparavant étaient confiées au collège d'arbitrage pour la solution des questions de caractère commercial ou relatives aux usages et coutumes mercantiles; il a les attributions réservées autrefois à la Chambre de

(1) *Amministrazione civile, etc.*, 1894-1895, p. 101.

(2) *Relazione sulla colonia Eritrea 1900-1901*, p. 32.

commerce dans la solution des litiges douaniers, et enfin établit avec l'office des douanes le tableau des valeurs en douane qui sert de base aux exemptions de droits » (1).

Somalies. — La mise en valeur des Somalies n'a jusqu'ici suscité de la part du Gouvernement que des projets et des promesses. Encore ne se réfèrent-ils qu'au Bénadir, particulièrement à l'Ouebi Chebeli et au Djouba : reliaient de la région cotonifère du Bas-Ouebi Chebeli à la côte par une voie ferrée étudiée aujourd'hui, service de vapeurs sur le Djouba, établissement d'une ligne de navigation italienne entre l'Italie et le Bénadir, actuellement isolé pendant la saison des moussons, etc. (2).

(1) *Relazione sulla colonia Eritrea* 1900-1901, p. 32, 33.

(2) Programme d'action économique développé dans la séance du 13 février 1908 par le Ministre des Affaires Etrangères Tittoni, confirmé le 25 juin 1908 par discours et réponses à différentes interpellations, à la Chambre des Députés, du même. (*Riv. col.* VI. VII, vol. VI). Cf. CHIESI. *Per la messa in valore del Benadir*, rapport présenté au primo Congresso degli Italiani all'Estero 1909.

Colonisation privée collective

Caractère des Compagnies de colonisation italiennes. — Les Compagnies de colonisation italienne ont eu une double fin politique et colonisatrice. Elles ont ménagé le dépossessionnement en complétant le procédé de la concession souveraine, et, d'autre part, précédé l'action de l'Etat en explorant un domaine d'activité où ses finances et une opinion publique prévenue et ignorante lui interdisaient de s'aventurer. C'est grâce à leur sacrifice méconnu que l'Etat italien a pu conserver la situation coloniale d'avenir que le traité tripartite du 13 décembre 1906 est venu finalement consacrer. Il en attendit avec égoïsme un autre résultat : il convient de l'exposer et pour quelles raisons il ne fut pas atteint.

Conditions dans lesquelles elles ont fonctionné sur la côte des « benadirs » (1). — L'Italie avait pris position dans la Somalie septentrionale en assumant le protectorat des sultanats des Midjourtins et d'Oubbia (7 avril 1889-8 février 1889), puis dans la Somalie méridionale celui des traits de côte situés entre les villes littorales réservées au sultan de Zanzibar : Mogadicho, Merka, Brava, Kismayou, et en annexant Athaleh (Itala) (17 novembre 1889-14 mars 1891). Dès le 29 avril 1891, le

(1) Sur l'emploi éventuel de ce moyen de colonisation en Erythrée. G. ERRERA, E. ALAMANNI. *Studi coloniali la Compagnia Commerciale per l'Eritrea*. Roma, Loescher, 1897.

ministre des affaires étrangères informe le consul italien de Zanzibar « qu'un groupe solide et sérieux, dont fait partie le capitaine Vincenzo Filonardi, a exprimé le désir de prendre l'entreprise des douanes du Bénadir, avec l'aide d'une subvention royale... ». Le Bénadir, limité aux quatre stations susdites, avait été compris dans la concession de l'« Imperial British East Africa Co », qui, par deux fois, le 3 août 1889 et le 18 novembre 1889, avait proposé à l'Italie de le lui rétrocéder. Les négociations engagées à la suite de la proposition du capitaine Filonardi avec le Gouvernement anglais, protecteur du sultan de Zanzibar, aboutirent à un accord du 12 août 1892 entre l'Angleterre et l'Italie, complété par une convention du 13 mai de la même année. Auparavant, le 24 mars 1891, un protocole de délimitation des sphères d'influence avait été signé entre l'Italie et l'Angleterre. L'accord du 12 août 1892 comportait la cession à bail, en toute souveraineté, des ports de Maudicho, Brava, Merka, Ouarcheik, villes et îles comprises. Au fond, elle se réduisait à une cession d'administration, celle-ci se faisant au nom du sultan de Zanzibar et à l'abri de son pavillon. La convention était passée pour vingt-cinq ans. L'article 11 prévoyait et autorisait la possibilité d'une rétrocession des droits concédés à une Société italienne fonctionnant sous la responsabilité de S. M. le Roi d'Italie. La concession était faite moyennant le paiement d'un canon de 40,000 roupies, double : préalable, puis périodique et trimestriel. La convention subséquente du 15 mai 1893 établit pour l'Italie la faculté d'exécuter celle du 12 août 1892, à l'essai, pour une durée provisoire de trois ans à partir du 16 juillet

1896. Au cas d'abandon des villes avant l'expiration du délai préfixé, l'Italie s'obligeait à payer une somme de 40,000 roupies pour frais de rétablissement de l'administration sultanale, de 100,000 si le pays avait été en état de guerre dans les trois mois précédant l'abandon. La convention du 12 août 1892 s'appliquait partiellement pendant la période d'essai et au règlement des reprises (travaux publics, etc.), complètement à partir du 15 juillet 1896, si les stations n'étaient pas évacuées à cette date.

Sous-concession faite au profit de la Compagnie Filonardi. — Ce fut à l'exécution de ce double accord que l'Etat italien se substitua la Société formée enfin par le capitaine Filonardi, étant donné que, comme l'écrivait (1), le 6 août 1892, le ministre des affaires étrangères au capitaine Filonardi, le Gouvernement ne pouvait assumer directement l'administration des quatre ports, tenu dans le premier stade de l'expérimentation à une certaine réserve, et l'état de choses actuel rendant prématurée la création au Bénadir d'un véritable et propre organisme gouvernemental. Le 11 mai 1893, le capitaine Filonardi réitérait l'offre d'entreprendre l'administration du Bénadir, aux conditions suivantes (2), définitivement fixées et acceptées par réponse du ministre des affaires étrangères le 11 mai 1893 :

1° « La Société percevra les droits de douane et payera au sultan le canon annuel convenu : 160,000 roupies ; elle

(1) Libro VERDE. *Somalia italiana*, Document n° 53.

(2) Libro VERDE. *Somalia italiana*. Documents n°s 65, 66, 67.

prendra à sa charge l'administration des escales, ainsi que celles des territoires intermédiaires, payera les fonctionnaires, militaires, civils et judiciaires et les soldats; elle maintiendra, comme minimum, l'effectif actuel de ces fonctionnaires et soldats;

2° « La Société, outre qu'elle retiendra pour elle l'excédent du produit des douanes sur le canon de 160.000 roupies dû au sultan, recevra du Gouvernement royal une subvention annuelle de 300.000 liras, qui lui sera payée par mensualité à mesure qu'il aura été par elle satisfait au paiement de chaque trimestre dû au sultan;

3° « La Société aura la faculté de retirer des dépôts de l'Etat, et autant que possible de celui de Massaoua, au prix d'achat, les armes et les munitions nécessaires à la sécurité des stations;

4° « Les actes d'administration d'intérêt public seront soumis au contrôle du Gouvernement royal; il demeure entendu que tous les colons de nationalité italienne seront considérés comme soumis au point de vue civil, pénal, au statut personnel déterminé par les lois de la mère-patrie;

« La justice indigène, dans les quatre escales zanzibaraises, continuera à être administrée au nom du sultan par les *cadis*. Pour les Italiens et les sujets des nations civilisées, il y sera pourvu, dans les mêmes escales, par le droit consulaire, et dans les territoires interposés compris dans notre sphère d'influence, mais non assujettis au sultan, il y sera pourvu directement par le Gouvernement italien. »

Ce contrat ne représente pas d'ailleurs les seules conditions et règles de l'action de la Société. Il faut les

compléter par les avertissements (1) d'ordre général qui s'y ajoutèrent de la part du ministre, le 15 juin 1893. Après avoir conseillé une prudence extrême dans la prise de possession, il engageait la Société dans une voie qui dépassait les termes du contrat : « Votre action devra tendre à créer des rapports d'amitié avec les sultans et avec les chefs indigènes de la Somalie, afin d'attirer à notre côte le trafic de leur pays ». Tout en poussant ainsi le capitaine Filonardi à des déplacements, à des missions coûteuses et périlleuses, le ministre laissait nettement entrevoir qu'il n'accepterait pas, le cas échéant, la responsabilité de leurs conséquences. « Dans l'établissement de tels rapports, il conviendra de procéder précautionneusement et sans engager le Gouvernement royal. Au cas où apparaîtrait l'opportunité d'accords particuliers, l'approbation en devra toujours être réservée au Gouvernement, en ayant toujours bien soin qu'ils ne viennent pas à comporter de charges financières pour le Trésor.

Œuvre restreinte de la Société. — Fondée à un capital modeste, n'ayant d'autres ressources que le produit des douanes, la subvention de l'Etat étant absorbée par le paiement du tribut au sultan, limitée dans son action qu'elle sentait non seulement abandonnée à elle-même mais encore incertaine, la Société se borna aux quelques actes suivants : prise de possession politique et administrative des escales, marquée à Merka par l'assassinat

(1) Libro VERDE. *Somalia italiana*. Document n° 71.

d'un lieutenant de la marine royale, — administration régulière; — occupation de Djoumlis à la suite de l'abandon de cette localité située sur le bas Djouba par l'I. B. E. A. ; — entretien de bons rapports avec les tribus de l'intérieur; application partielle de l'acte de Bruxelles quand ce fut possible, c'est-à-dire à la côte et sur mer; améliorations édilitaires, principalement à Brava, etc. Pour juger des mérites de la Compagnie Filonardi, il suffit d'envisager avec quels puissants capitaux les compagnies allemande et anglaise de l'Afrique orientale ont commencé et ce que l'Etat lui-même, lors de sa gestion intérimaire et définitive, a fait dans un milieu déjà déshabitué de l'anarchie administrative où le trouva cette Compagnie. Cette situation modeste, si elle n'était pas sentie par le Gouvernement central, l'était du moins par ceux de ses agents qui en voyaient de près toutes les difficultés et l'aléatoire. Le commandant Incoronato écrivait, par exemple, au ministre de la marine, le 10 janvier 1894 : « De la Compagnie, telle qu'elle est constituée actuellement, on ne peut pas prétendre beaucoup et cela est bien naturel, l'intéressée n'ayant pas de sûres garanties, que le contrat sera prorogé au delà de trois ans, elle hésite à s'engager dans de fortes dépenses. » Il engageait l'Etat à se substituer à elle à l'expiration du contrat, mais les événements d'Erythrée ne devaient pas tenter le Gouvernement d'accepter une responsabilité nouvelle, pour laquelle il se sentait par ailleurs peu d'inclination. Aussi, dès la fin de 1895, préparait-on la formation d'une nouvelle société destinée à remplacer la Société Filonardi qui, en effet, ne renouvela pas son contrat lorsqu'il expira, le 15 juillet 1896.

Société Milanaise. — Sa formation fut longue et pénible (1). Les difficultés financières accrues par les événements d'Amba Alagi, d'Abba Garrima, par la mort du promoteur de la Société, le capitaine Cecchi, massacré dans la colonie même où l'administration intérimaire de l'Etat l'avait délégué comme commissaire civil extraordinaire, les retards des Chambres, différèrent le fonctionnement de la Société jusqu'à la fin de 1899. La loi du 24 décembre vint, en effet, approuver la convention du 25 mai 1898 constitutive et lui donna effet à partir du 1^{er} mai 1898. Sous la dénomination officielle de « *Societa Anonima Commerciale Italiana del Benadir* », elle était constituée au capital de 1.000.000 de liras représenté par 4.000 actions de 250 liras, avec augmentation possible du capital social. Sa durée normale était prévue du 1^{er} mai 1898 au 16 juillet 1946. Avec le caractère de compagnie sous-concessionnaire, elle était constituée sur les bases suivantes résultant du contrat même et sans rappel de l'accord zanzibaro-italien. Le Gouvernement devait installer la Compagnie dans la gestion des villes et territoires du Bénadir avec leur arrière-pays respectif, comme elle était en fait exercée par le Gouvernement, aux risques de la Société et sans garantie (art. 1); lui donner en toute jouissance les mines avec droit limité de sous-concession (art. 6); le droit d'occuper toutes les terres domaniales et de les concéder, et les immeubles sultanaux. Le Gouvernement devait entretenir un station-

(1) Documenti relativi alle condizioni e all'amministrazione del Benadir (M. MORIN) LIV *La Societa del Benadir al Ministero degli Affari Esteri*, p. 17.

naire à la côte ou dans les eaux de Zanzibar (art. 21). Il n'assurait, toutefois, aucune obligation contractuelle de défendre la colonie contre les attaques extérieures, mais se réservait toute liberté d'action pour les mesures qu'il croirait devoir prendre dans l'intérêt général (art. 10). Il payait à la Société, du 1^{er} mai 1898 au 30 avril 1910, la somme annuelle de 400.000 francs d'or et, du 1^{er} mai 1910 au 30 avril 1946, une somme réduite de 350.000 francs destinée au maintien des stations existantes et de celles que la Société croirait devoir fonder dans la suite, en tous cas pour la station éventuelle de Lough (art. 2 et 3), enfin assurait aux produits originaires du Bénadir, à leur importation dans le royaume, le même traitement douanier qu'à ceux de l'Erythrée (art. 8). De son côté, la Compagnie devait payer à l'Etat les annuités dues par celui-ci au sultan d'Oubbia et d'Aloula, soit 3.600 thalers de Marie-Thérèse, comme au sultan de Zanzibar le canon annuel de 120.000 roupies (art. 4 et 9). La Société s'obligeait, d'une façon générale, « à pourvoir au développement civil et commercial de la colonie », rendant un compte détaillé de son action à cet égard au Gouvernement italien, qui avait toujours le droit de veiller sur ce que la Société faisait pour cela. Celle-ci devait : « promouvoir, par les moyens les plus convenables, la vie économique des pays concédés, en exécutant à cet effet tous les travaux qu'elle croirait nécessaires » (art. 1, al. 3). Le défaut d'établissement d'un programme détaillé de l'œuvre de la Société ne diminuait en rien son obligation légale de faire ce qui pourrait être reconnu nécessaire, devoir être fait, en tenant compte de toutes les circonstances pour chaque

cas, et cela sous les sanctions déterminées par la loi (art. 4, al. 4). D'une façon plus précise, la Société devait : arborer le pavillon national, maintenir au moins 600 gardes pour la sécurité interne de la colonie, administrer la justice conformément aux règles en vigueur dans les villes et territoires concédés, appliquer les actes généraux de Berlin (26 février 1885) et de Bruxelles (2 juillet 1890) pour tout ce qui concernait la traite des esclaves et le commerce des armes à feu et des boissons spiritueuses, assumer le service postal conformément aux conditions établies par l'union postale (art. 9 *a, e, f, g, h*). Les opérations de crédit faites par la Société pour la colonie n'engageaient en rien l'Etat, ne pouvaient être gagées par les biens dont il lui confiait la garde et l'usufruit avec charges d'entretien correspondantes (art. 13-9 *d*). Non seulement l'Etat laissait à la charge de la Société l'entretien de la force publique, mais il limitait au nombre strictement nécessaire celui des armes et la quantité des munitions qu'il autorisait la Société à acheter au prix courant aux dépôts gouvernementaux (art. 19). A la subvention de l'Etat s'ajoutait le produit des impôts et des taxes douanières en vigueur dont l'augmentation était soumise à l'autorisation préalable du Gouvernement (art. 7).

Conditions générales de fonctionnement. — « Installée dans la gestion de la colonie avec des obligations morales et financières aussi indéterminées et aussi lourdes et de toutes façons énormément disproportionnées à la puissance du capital actions, des produits douaniers et du concours de l'Etat, la nouvelle société se trouva,

sous d'autres formes, dans les mêmes conditions où s'était trouvée la Compagnie Filonardi, aggravées par la défaveur de l'affaire de Laffolé et de ses conséquences, par l'influence de la campagne victorieuse que le Mad Moulah menait dans la Somalie du Nord voisine contre les Anglais, mais surtout par l'alarme donnée aux populations sur les intentions de créer un ordre de choses nouveau touchant l'esclavage » (1).

L'œuvre de la Société. — Du commencement à la fin de sa gestion, en effet (1900-1904), la Société se débattit au milieu de difficultés financières scandaleuses contre le Gouvernement qui voulait lui imposer un programme d'action et une action exagérés en même temps que la convention de Bruxelles, contre sa propre administration, contre les tribus indigènes insurgées. L'établissement régulier de la Société eut lieu le 1^{er} janvier 1900. Le 28 juillet 1901, le rapport annuel, présenté par elle sur réclamation du ministre des affaires étrangères, ne contenait qu'une justification de n'avoir rien fait durant cette « période d'expérimentation » (2), sauf un budget satisfaisant pour les actionnaires et un programme illusoire composé *in parte* (3) (MANZOLI, *Relazione sulla Colonia del Benadir. Stato attuale*, etc.), et que le ministre n'acceptait pas. Il en réclamait un qui fût plus contractuel et non de pure préparation et qu'il finit par obtenir le 27 mars 1902. Il comportait l'établissement de nouvelles voies de communications, des travaux publics, la création de nou-

(1) G. CHIESI, *La colonizzazione Europea nell' Est Africa*, p. 266.

(2) Documenti relativi, etc. Doc. n. V. p. 23-25.

(3) Documenti relativi, etc. Doc. n. VI, p. 26.

velles stations, l'augmentation du personnel, le développement des ressources agricoles et industrielles de la colonie. A ce dernier sujet, la Compagnie se proposait entre autres fins, d'introduire dans le pays les instruments agricoles européens et d'enseigner aux indigènes « à dompter les bêtes à cornes et à s'en servir dans les divers travaux agricoles pour les substituer au travail des esclaves trop limité par rapport à l'étendue du terrain susceptible d'être cultivé » (1).

Le programme ne fut actué qu'en partie (création de résidences nouvelles, Lough), surtout, semble-t-il, parce que le Gouvernement central ne comprit rien à la question de l'esclavage, sinon qu'on pouvait et qu'on devait, en dehors de lui, la résoudre par la seule manière forte. Transformée par lui en scandale colossal, elle emporta la Société perdue dans l'opinion publique italienne inintelligente, et obligée de faire face à des dépenses de caractère militaire auxquelles l'Etat, qui les avait provoquées, se garda bien de participer.

Dans son programme du 27 mars 1902, la Société envisageait ainsi le problème de l'esclavage (2) : « Il est impossible de penser à abolir l'esclavage domestique et à libérer les dizaines de milliers d'esclaves qui vivent encore au Bénadir sans avoir auparavant enseigné aux indigènes la façon de remplacer utilement le travail de l'esclave par celui des bœufs. L'abolition de l'esclavage signifierait aujourd'hui l'abandon quasiment complet des terres cultivées; au lieu de faire faire à notre colo-

(1) Documenti relativi, etc. Doc. n. XIV, p. 37-39.

(2) Documenti relativi, etc. XIV, p. 47.

nie un pas en avant sur le chemin de la civilisation, une mesure de ce genre finirait par la plonger dans une barbarie beaucoup plus profonde que celle où elle est... Il est superflu de noter qu'étant donné les conditions actuelles du travail agricole au Bénadir, la suppression de la servitude domestique signifierait, aujourd'hui, l'insurrection éclatant presque dans toutes les tribus somales qui habitent notre colonie; pour cette seule raison notre mesure deviendrait inefficace, nulle tribu ne devant s'y accommoder sans avoir été au préalable soumise par la force brutale ». La question était plus compliquée encore. Rurale dans le bassin de Ouebi Chebli, elle prenait (1) un caractère commercial et religieux dans le monde arabe et musulman de la côte, lésé dans ses intérêts, troublé dans ses habitudes d'anarchie, abaissé dans sa dignité politique, froissé dans ses croyances religieuses qui font, d'autre part, de la « coaction » un mérite. Aussi bien qu'avait fait à cet égard la Compagnie Filonardi, l'administration intérimaire de l'Etat ? Interdit la mer à la traite, créé la servitude domestique sur la côte. La Société fit moins. Dénoncée par le baron Erlanger, qui y fit allusion dans un rapport présenté au département des affaires étrangères à Berlin, ses pratiques font l'objet d'une enquête confiée au consul de Zanzibar et au commandant Monale à la suite des dénonciations confidentielles, adressées au ministre, des accusations de la presse, du rapport du commandant Bossi. Elle confirme les points d'accusation : les esclaves entraient encore au Bénadir, ils étaient l'objet d'achat-ventes tari-

(1) G. CHIESI. *La colonizzazione, etc.* p. 269.

fés et sanctionnés par les autorités italiennes; la servitude domestique avait fait place à l'esclavage sans épithète; la Société se fournissait d'esclaves (1). A Mogadicho, notamment, les enquêteurs purent se faire présenter des registres tenus par le premier *Cadi* de l'endroit et où ils relevèrent l'existence, sous le titre *Gens al mál* (nature de la marchandise) de nombreux contrats ayant pour objet les esclaves enregistrés depuis 1893 et donnant lieu, de la part de l'administration italienne, à la perception de droits de 75 %. Le gouverneur nia, puis il excusa ces pratiques qu'il mit sur le compte de son ignorance de l'arabe, fit valoir les libérations d'esclaves faites par lui. Quant aux autorités indigènes, elles se prévalurent de promesses à elles faites par le capitaine Filonardi : maintien de la Cheriah, des esclaves alors possédés par eux contre la promesse de les bien traiter. A la suite de ces scandales, le consul de Zanzibar pressa la Société de prendre des mesures inspirées de celles du sultan de Zanzibar. Elle temporisa, se défendant, réclamant une enquête pertinente qui eut lieu de la part de l'administration de la Société et qui ne répondit pas précisément aux espérances qu'elle fondait sur elle (2). Au surplus la situation s'aggrava singulièrement après la publication des ordonnances sultanales. Les évasions d'esclaves de l'intérieur qui s'enfuyaient à la côte, attirés

(1) Documenti etc., XLI. *Il R. Consolo a Zanzibar al Ministro degli Affari Esteri*, 6 febbraio 1903, p. 88.

Documenti etc. XLII. *Il Commandante della R. Nave VOLTURNO al Ministro della Marina*, 8 febbraio 1903, p. 100.

(2) G.-B. CHIESI e avv. TRAVELLI. *Le quistioni del Benadir*. Atti e Relazione dei Commissari della Società III.

par le renom de la liberté qui porte avec soi la domination européenne, se multiplièrent. Rachetés aux patrons qui venaient les réclamer, ou rendus sous conditions de non représailles et de bons traitements, les patrons qui ne pouvaient plus se refournir que dans l'intérieur, plus difficilement et à plus de frais, refusèrent le rachat, prévinrent les évasions, et l'administration, prise entre ses engagements vis-à-vis d'une bureaucratie inerte et ses intérêts financiers, libéra sans discussion. Les conséquences prévues, au surplus, ne se firent pas attendre. « Il était certain que ces dispositions que nous venions de prendre et qui allaient infirmer un système de tolérances et d'usages jusqu'alors maintenu devaient avoir pour conséquences immédiates le mécontentement, le trouble dans les tribus propriétaires d'esclaves, l'hostilité de la part des tribus les plus rebelles à notre domination, comme celles des Bimal et des Ouadan; que moindre serait l'affluence des Bédouins de l'intérieur aux marchés de la côte, par suite de la crainte de représailles et d'emprisonnements; que le commerce en souffrirait; que les entrées douanières en subiraient un fort contre-coup » (1). Soulèvement général, boycottage et blocus des marchés de Mogadicho et de Merka, menaces de « coups » anarchistes, renforcement des effectifs indigènes portés déjà de 600 à 1.800 hommes, renouvellement de l'armement et des munitions : la Société supporta ces épreuves « assumées avec la conscience de rendre service à la cause de la civilisation humaine, sans préoccupation des con-

(1) G.-B. CHIESI e avv. TRAVELLI. *Le quistioni del Benadir*. Atti e relazione dei Commissari della Società III.

séquences, ni de ceux qu'elles atteindraient. » Elle avait dû en supporter d'autres : l'anarchie de son personnel. Après une période de trouble dans la direction, l'Etat donnant directement des ordres par son consul de Zanzibar, le Gouvernement laissa entrevoir, en 1904, qu'interviendrait bientôt une double solution de la question somale : le rachat des villes et ports et la transformation de la Société reconnue inapte, le Gouvernement reprenant ses droits souverains. Mais cette seconde partie du programme ayant fait l'objet de critiques de la part de la presse, un second projet n'ayant pas reçu l'approbation du Parlement : projet d'exploitation commerciale et agricole, la loi du 2 juillet 1905 mit fin au régime de la sous-concession déléguée, en rachetant les escales au sultan zanzibarite et en rescindant le contrat du 25 mai 1898 conformément au vœu de la Société elle-même.

Ni les leçons de l'histoire, ni l'exemple des Compagnies voisines sur le modèle, mais non à l'imitation desquelles furent formées les Sociétés Filonardi et Milanaise, ni l'expérience de la première pour la seconde, ne servirent soit au Gouvernement, soit aux sociétaires. La disproportion entre les obligations imposées par l'un, mais acceptées par les autres, et le capital, est une faute évidente qui devait vicier le fonctionnement de ces organismes du commencement à la fin, de débuts insignifiants à une conclusion sans résultats; mais comme elle n'est elle-même qu'une conséquence de leur caractère d'expédient politique, toute critique devient sans objet.

Esprit général de la Législation coloniale italienne

Impossibilité de porter un jugement sur l'œuvre coloniale du Gouvernement italien. — Ainsi se présente cette partie du droit colonial italien relative aux possessions de *dominio diretto*, exposée dans son développement historique et dans un état actuel instable qui, par la force des choses et la volonté intelligente du législateur, appartiendra demain presque entièrement au passé. Cette seule particularité interdirait de porter un jugement sur l'œuvre coloniale accomplie par l'Italie, s'il n'était inutile de le faire, et en tous cas impossible sans sortir du domaine juridique. Assurément il serait facile de relever des phases d'engouement, de dégoût ensuite exprimé par des propositions d'abandon total ou partiel de la colonie, puis de reprise en sous-œuvre de l'entreprise délaissée dans un moment d'humeur, dès lors de critiquer cette politique sans suite, probablement parce que sans objectif convainquant, compliquée d'erreurs variées, sans doute plus apparentes que réelles quand on les envisage subjectivement, et justifiables; mais ces possibles considérations sortiraient du droit et ne trouveraient aucune justification dans une science inexistante de la colonisation.

Possibilité de formuler le caractère général qui s'en déduit. — Pour ne considérer que l'objet de cette étude : le droit colonial italien, il apparaît de façon évidente qu'il est en pleine formation, qu'il s'est mû sans être faussé par des idées préconçues, et que s'étant développé en se conformant à la nature des choses, il a présenté à l'examen du législateur des caractères que celui-ci ne pouvait interpréter que comme sa vocation. S'il est impossible de conclure, parce que inscientifique, à propos d'un droit aussi vivace et évolutif, s'il serait puéril de prendre position en face d'un phénomène aussi complexe, du moins est-il permis de formuler le caractère général qui s'en exprime et s'en dégage.

Caractère classique ou neuf ? — On ramène couramment à trois les directives du droit colonial qu'un Etat peut suivre lorsqu'au sortir de la période de domination militaire il s'agit pour lui de le constituer en organisant civilement sa colonie. Assujettissement, autonomie, assimilation, ces principes se définissent mieux par leurs conséquences que par un sens conféré dogmatiquement aux mots qui les expriment. Il ne faut pas, toutefois, s'attendre à les trouver nettement accusés par les grandes institutions d'un droit qui se forme, encore qu'une colonie qui ne date pas d'hier, comme l'Erythrée, puisse en porter l'empreinte. Il y a donc lieu de rechercher si les grandes questions qui se sont posées pour l'Italie comme pour toute autre nation colonisatrice, et dont on a exposé la solution historique et actuelle, sont marquées au coin banal des trois critères inspireurs classiques de la législation coloniale, ou bien si ne se

révèle pas par ailleurs un autre esprit, une autre conception moins humaine, plus humanitaire parce que plus proche de la réalité.

Examen des problèmes classiques : le régime législatif.

— En matière de régime législatif, le principe de l'assujettissement comporte l'imposition d'une législation spéciale à la colonie exploitée, moyen et non fin, sans intervention du pays légal colonial. Le principe de l'assimilation l'admet également, mais il exclut les mesures législatives spécialisées. L'autonomie admet la localisation d'un droit fait dans et pour la colonie. Le régime italien implique une large décentralisation au profit du gouverneur, il est vrai, mais il exclut les colons non appelés à élaborer le droit colonial subordonné dans sa formation jurisprudentielle à l'ordre public métropolitain qui ne peut être celui d'une colonie, enfin à la merci de l'administration. La spécialisation ne permet pas, toutefois, de rattacher ce droit au principe assimilateur démontré ailleurs, par l'absence de toute représentation de la colonie au Parlement métropolitain. On a critiqué que le pays fût exclu de participer à la confection de la loi coloniale, qu'il ne possédât même pas d'organe consultatif régulier, mais le vœu (1) émis à ce sujet n'a pas encore reçu satisfaction.

Gouvernement et Administration. — Si l'on envisage le Gouvernement et l'administration de la colonie, on

(1) R. FALCONE. *Del Diritto italiano e del Diritto Indigeno nell' Africa italiana*. Atti Congresso Asmara I. 205, II. 184, 185.

constate qu'ils sont concentrés aux mains du gouverneur délégataire des pouvoirs que le Parlement a donnés au roi, sans que le pouvoir local vienne les contrebalancer, malgré les critiques et les craintes exprimées depuis longtemps à ce sujet, déjà formulées par la commission d'enquête de 1891, qui redoutait que la menace de l'arbitraire n'éloignât les colons et les capitalistes. Etat de siège, expulsion, justice spéciale, autant de pouvoirs dont le complexe pourrait faire croire que les possessions italiennes sont soumises à l'assujettissement ; mais elles sont d'une valeur autre que celle qui dérive de cette idée. Non seulement on repousse, en Italie, l'affirmation que l'Erythrée notamment ne possède qu'une valeur d'échange ; non seulement les propositions d'abandon — on en compte cinq — ont été rejetées avec dédain, mais encore l'ordonnement militaire témoigne de la volonté de considérer comme définitive la sanglante conquête matérielle et morale de ce champ de bataille incomplètement annexé qui va de Dogali à Abba Garima. Sans doute le contingent européen provient de l'Europe, mais il encadre des forces indigènes solidarisées par l'épreuve d'une défaite commune et éprouvées par le martyre de mutilations barbares.

Les libertés locales. — Examinons-nous les libertés locales, les droits politiques des colons ? On a noté à différentes reprises l'absence de garanties pour eux vis-à-vis du gouverneur, qui dispose en plus d'une justice spéciale. L'assujettissement s'arrêterait là. Entre l'indigène et le colon, il n'existe que des différences nécessaires de traitement justicier et pénal. Les indigènes jouissent de

droits politiques locaux étendus. On ne constate ni assimilation ni refoulement en marge de la culture nationale ou de la colonie.

L'organisation financière. — Passons à l'organisation financière (1) : la colonie paie les dépenses qu'elle peut supporter, l'Etat complétant son budget par une subvention. Le budget est fixé par une autorité locale, mais le Gouvernement central l'arrête. Assimilation ? C'est bien à ce système que l'on doit conclure, mais la subvention est parcimonieuse et décèle plutôt l'avarice de l'assujettissement. Dénotation infirmée par des intentions généreuses et que l'expédient des Compagnies du Bénadir ne saurait confirmer, sauf peut-être le régime commercial qui impose sans réciprocité les produits métro-

(1) Le régime financier des colonies italiennes n'a pas paru présenter un intérêt suffisant pour faire l'objet d'un chapitre spécial. La Métropole, qui a la haute main sur l'établissement de leur budget, leur fait supporter le plus possible des frais dont elles sont l'occasion et ne parfait leur effort que par une subvention modeste. Il semble toutefois que le principe d'autonomie doive se faire jour plus tard, le rapide établissement de la possession coloniale, complété par l'accord d'un crédit propre apparaissant comme abrégatif de la période longue et coûteuse des petits paquets financiers. Sur ces points *Legge* 5 aprile 1908, n. 338, créant un budget spécial à chaque colonie, etc. Pour l'Erythrée *Legge* 24 maggio 1903, n. 205, art. 7, alin. 2, art. 9, 10, 11, 12, 15. Pour la Somalie, *Legge* 5 aprile 1908, n. 161. Titolo IV, art. 20, 21 ; Titolo 1 : 4. lettre *g*. art. 5, 9, lettre *c*, *i*. Touchant le crédit public : *Legge* 24 maggio 1903, art. 11 ; 5 aprile 1908, art. 4, lettre *g*, 5 al. 2, et son extension éventuelle. *Relazione de Marinis sul Bilancio degli Esteri* 1909-1910, reproduit en partie dans *Riv. Col.*, fasc. VII-VIII, vol. VI, p. 797.

politains à la colonie. Mais celle-ci peut du moins se défendre, dans une certaine mesure, contre les produits étrangers.

Le Droit colonial italien s'inspire d'un autre principe : l'adaptation. — Si nous nous demandons dès lors quel principe tend le plus à s'affirmer dans la solution de ces problèmes, nous ne pouvons reconnaître qu'une chose : ainsi posée, la question l'est mal. L'impossibilité d'y faire une réponse satisfaisante, les affirmations du peuple colonisateur, les éléments essentiels du droit dénotent qu'elle doit être autre, quand même il s'agirait d'une vieille colonie. Au surplus, possible, quel intérêt juridique aurait-elle ? Elle est d'avance viciée par le caractère finaliste de son critère. C'est moins le but d'un ensemble d'institutions que leur contexture qui intéresse en droit. Le juriste ne peut fixer son attention que sur les éléments constitutifs d'un droit pour en définir le caractère. Comment le problème juridique s'est présenté pour le législateur italien ? Nous ne pouvons mieux en préparer l'expression qu'en en présentant le substratum de fait. Le Gouvernement italien a su comprendre qu'une colonie n'est pas un placement, qu'elle ne saurait être un prolongement de la métropole, qu'on ne peut la considérer, enfin, comme une société fatalement destinée à devenir autonome et qui doit être éduite en vue d'une séparation future. Ce sont là autant d'idées préconçues qui anticipent sur un avenir qui n'est à personne. Ce que sera une colonie adulte, à l'âge de la décrépitude, nul ne peut le prévoir. Ce qu'elle est jeune et adolescente : une société en voie de formation par des

éléments divers. Ce phénomène social se traduit en droit par un conflit de lois. Que sortira-t-il du heurt de ces forces ? Il n'en peut sortir, évidemment, ce qui en résulterait s'il n'y avait pas de régime de droit, de puissance étatique, c'est-à-dire un composite original à la suite de celui de la personnalité de loi, mais du moins cette impossible génération spontanée peut-elle devenir une expérience aux mains d'un pouvoir de discernement appliquant aux éléments juridiques que le hasard a rassemblés, ou la politique, dans le même milieu formatif, sa volonté éclairée par l'histoire. Il importe à la métropole d'en prendre conseil pour intervenir dans l'élaboration du droit sans fausser les conditions essentielles de développement naturel. Tout en conservant à l'élément métropolitain la prédominance qu'exige l'intérêt politique, et qu'impose une supériorité morale due à des progrès plus que millénaires, le législateur en admettra la déformation qui seule peut l'accommoder au milieu nouveau. Tout en conservant à l'élément indigène l'existence que réclame le maintien de populations vivant d'une vie économique et sociale particulière, douées d'une mentalité propre, il en provoquera les modifications qu'implique la présence de la culture blanche. Il dotera ainsi la « colonie » européenne d'un droit spécial répondant aux conditions d'existence locale et européanisera le droit des populations aborigènes, ménageant, d'autre part, la formation d'institutions neuves en pénétrant le droit européen de principes indigènes et le droit indigène de principes européens, la prééminence étant assurée conformément aux enseignements historiques au droit le plus évolué. Le caractère d'adaptation du droit

colonial italien apparaît, dès lors, imposé par les circonstances autant que suggéré par les précédents historiques, comme le critère auquel se conformeront les normes organisatrices de la colonie.

Il correspond surtout à un associationnisme qui aménage la colonie, mais ne se confond pas avec lui. — Sans doute, il correspond à l'aménagement intérieur de la colonie, mais l'aménagement intérieur est un principe politique qui ne saurait être confondu avec lui. Il a néanmoins paru utile d'en relever les applications plus ou moins réussies, plus ou moins complètes, soit parce qu'elles forment l'ensemble expérimental qui a révélé au législateur la loi dont il devait désormais s'inspirer, soit parce qu'elles constituent le cadre nécessaire où se rebrassera le droit lui-même, soit parce qu'elles en sont la condition de bonne applicabilité, l'adjuvant. Au reste, il en est de la colonie comme de l'Etat : elle peut être envisagée, ensemble administratif, comme un milieu de vie sociale dont les « moyens de colonisation » seraient les diverses existences coloniales qui se meuvent en lui et qui sont les lignes de force suivant lesquelles se conforme la complexité de la vie civile. Au premier sens, il suffira de noter que l'échec des compagnies de colonisation souveraines a forcé l'Etat à procéder lui-même à l'œuvre nationale et l'a détourné d'en renouveler l'expérience ailleurs. L'organisation administrative centrale ou locale permet de voir à quelles conditions se formera le droit émané pour la possession. L'organisation militaire, les moyens de colonisation, de quoi il pourra s'aider pour lui créer une atmosphère générale de bienveil-

lance réciproque qui rende à la population implantée la vie normale possible.

Critiques que l'on peut formuler à ce dernier égard contre le Droit colonial italien. — A cet égard, bien des erreurs ont pu être commises, bien des lacunes demeurent à combler. Si l'on comprend avec la plus grande facilité que la colonie soit dépourvue, surtout au début de son existence, d'organes politiques locaux, d'institutions municipales, d'organes de représentation élus, à raison de l'importance secondaire de la direction politique obligée en tous cas de se plier aux nécessités économiques seules souveraines, et des divisions, des scandales peu prestigieux aux yeux des indigènes que cet article d'exportation de l'esprit classique recèle, on ne peut s'empêcher de reconnaître que le mode de recrutement des tyranneaux bienfaisants que sont dès lors les fonctionnaires chargés de gérer les affaires coloniales est défectueux et que cette défectuosité peut produire des résultats que nul organe de consultation n'est là pour prévenir. Le colonial, militaire ou civil, car « tous ceux qui ont été soumis ou qui seront soumis à cette rude école (qu'est la vie aux colonies) se transforment en un type spécial, un être qui n'est plus civil ni militaire, mais en un mot le colonial » (1), peut et doit apporter à sa fonction des qualités innées, mais il doit être aussi pourvu de connaissances que seul un enseignement spécial peut conférer. Cet enseignement, encore que réclamé,

(1) FALZONE. *Reclutamento e coltura dell'Ufficio coloniale nell'Africa italiana*. Atti Congresso Asmara I, p. 217.

n'existe pas en Italie. Du moins un stage sur place permet-il à l'autodidacte de se former tant bien que mal ; mais la population coloniale, on l'a vu, ne possède aucune organisation qui puisse régulièrement informer son inexpérience, qui puisse guider par des vœux le pouvoir législatif demeuré dans la métropole, quand il n'a pas été délégué au Gouverneur. L'instruction publique, l'organisation économique sont, de même, imparfaites ; cette dernière à un état rudimentaire peu en rapport avec les fins que le Gouvernement semble s'être assignées. Si l'on peut attribuer à des difficultés financières le peu d'extension de la voie ferrée, à des hésitations compréhensibles le défaut d'institutions de crédit (1), le régime commercial que la métropole impose à sa colonie ne peut être défendu : il est en contradiction complète avec cet idéal accusé par d'autres particularités de créer une société dont il adviendra ce qu'il doit advenir, mais qui, en tous cas, ne saurait se nourrir d'intentions, pour rationnelles et bienveillantes qu'elles soient. Si l'Italie ne modifie pas plus complètement le traitement économique qu'elle fait à ses possessions, elle pourra, dans quelques années, avoir, en plus de colonies, un droit colonial sans colons. Dans son état actuel il n'en favorise pas, d'ailleurs, l'établissement. Les promesses du nouveau Code

(1) E. CAGNASSI. *La fondazione di un Istituto di Credito per l'Africa italiana*. Atti Congresso Asmara I, p. 50.

Le problème de la fondation d'une Banque coloniale a été envisagé aussi par les Pouvoirs publics. (Ct GRILLO, *Istituto del Credito coloniale*, rapport fait pour le ministre de l'agriculture, du commerce et de l'industrie et publié dans *Annali dell'Industria e del Commercio* 1886). Il a été repris plusieurs fois au Parlement.

civil ne permettent pas de critiquer les dispositions prohibitives existantes ni le défaut de mesures capables de détourner des Amériques, sinon les grands courants émigrationnaires, du moins quelques filets minces et continus.

Ces critiques ne s'adressent aux matières administratives qu'autant qu'elles ne concordent pas avec le caractère général du droit colonial, qu'elles en rendraient la manifestation pénible et discordante, tel qu'il se dégage de cette partie essentielle de la législation et qui est le droit civil. Cette base, sur laquelle se forme réellement la société coloniale, que n'émeut point le pas léger des institutions politiques successives, il convient d'en choisir avec soin les éléments formatifs, avec méthode, car ce n'est pas sur l'incohérence que l'on fonde une société à laquelle on veut éviter les secousses d'assises mal prises. Aussi bien toute autre est la nature de cette caractéristique dont on a commencé l'exposé. Le droit lui-même, la législation, la doctrine en témoignent.

Vérification du critère proposé, fournie par le droit lui-même. — La loi du 24 mai 1903 a fait au Gouvernement du roi l'obligation de promulguer, en Erythrée, les codes italiens civil, de procédure civile, pénal, de commerce, de la marine marchande, les lois et règlements y relatifs, toutes dispositions portant sur des objets autres que le statut personnel et de famille des Italiens, en y introduisant les modifications requises par les conditions locales (art. 2 et 3). Ainsi s'affirme un premier principe de spécialisation de la loi coloniale, renouvelé à propos du Bénadir par la loi du 5 avril 1908 (art. 4, lettre a). De cette œuvre d'accommodation, terminée aujourd'hui,

mais dont seul un code pénal a été promulgué et publié, quel esprit se dégage ? A ne considérer que ce dernier, il apparaît comme caractéristique en ce qu'il présente l'admission de principes de droit pénal indigène pour les Européens et assimilés. C'est ainsi que la loi du pardon n'est applicable que si une partie des dommages et intérêts a déjà été payée à la partie lésée. « Selon l'idée des indigènes, la réparation du dommage est la façon suivant laquelle s'applique, dans la plupart des cas, la justice pénale; ce serait un déni de justice pour eux de voir le coupable d'un délit exempté de la peine quand il en refuse la réparation pécuniaire ayant la possibilité de l'offrir » (1). De même l'amende infligée au nom de l'Etat l'est en partie en faveur de la partie lésée, l'incapacité de tester pour les condamnés à l'*ergastolo* supprimée. Le principe de la spécialisation, entendu au double sens de spécial à la colonie et à l'élément national, n'a pu empêcher la pénétration du droit indigène dans le droit européen et l'apparition de mesures mixtes communes aux uns et aux autres. On ne peut malheureusement tirer des exemples des autres codes, dont l'originalité est jalousement tenue secrète, mais la procédure civile en offrirait certainement à raison du caractère de simplicité de la procédure abyssine.

Vérification fournie par la jurisprudence. — Cette œuvre de transformation, ou mieux de reformation, avait été expérimentée et pratiquée par la jurisprudence à

(1) R. GAROFALO. *Il Codice penale della colonia Eritrea* (Riv. col. marzo 1906, p. 133).

l'égard des droits indigènes autant qu'à l'égard du droit européen pour les Européens eux-mêmes. Deux champs d'action s'offraient ainsi à elle. « Dans l'un, l'action judiciaire s'est exercée sur l'adaptation pour les naturels de ces institutions de notre droit civil et pénal qui étaient indispensables aux exigences de la nouvelle civilisation; à favoriser l'évolution de ces normes primitives et caractéristiques du droit local à mesure que se développait, par l'effet de la colonisation, la vie de la société indigène... » (1). Ce procédé, appliqué spécialement au droit arabe, a pris le nom général de « islamisation ». « Dans l'autre champ, l'œuvre des tribunaux a tendu à rendre possible, dans la colonie, la vie juridique de nos codes pour les Européens qui y demeurent. Il est facile de comprendre quelle partie des lois métropolitaines codifiées était ici inapplicable par suite du manque des organes nécessaires, à cause de l'insuffisance des termes, des obstacles que dressent les conditions locales et ambiantes. Nos magistrats, avec des fins et des méthodes analogues à celles du préteur romain, ont créé un vrai droit honoraire, dérivé de l'adaptation des lois de la mère-patrie aux conditions locales » (2). Elle pouvait d'autant mieux s'exercer dans un sens accommodateur, cette jurisprudence, que la seule présence de la culture européenne influe sur le droit indigène qui se modifie spontanément : droit de vie et de mort, condition de la femme, vengeance du sang vont se discréditant où ils

(1) R. FALCONE. *Del diritto italiano e del Diritto indigeno nell'Africa italiana*. Atti Congresso Asmara, I, p. 193.

(2). Id.

paraissaient originalement tenaces (1). Le congrès colonial italien d'Asmara exprimait à cet égard le vœu « que la législation propre à la colonie ne négligeât pas d'amener, par une lente et graduelle progression, la conscience indigène vers les concepts du droit italien, plus élevés et plus complexes ». L'on a pu voir que le droit indigène est traité avec bienveillance et que si l'esprit de la législation italienne est rappelé ou invoqué à propos de lui, ce n'est que comme inspiration supérieure. L'indigène, même dans son traitement pénal, est assuré en général d'un régime dont on ne retrouve pas le caractère humain dans toutes les possessions soumises à la domination étrangère.

Les intentions du législateur italien, dont on a rapporté l'expression juridique, sont assurées d'être interprétées et appliquées avec cette intelligence sympathique qui seule fait le succès du droit. Aussi bien ne peut-on que le souhaiter à ceux qui, retardataires du mouvement colonial, ont su et osé, loin de la hâte matérialiste et brutale cyniquement affichée par d'autres, comme d'un théorisme artificiel (2), comprendre que « la politique coloniale est une politique à longue échéance » (3), que « plus sage est celle du respect de la per-

(1) W. CAFFAREL. Atti Congresso Asmara II, Verballi, p. 116.

(2) «..... In nessun altro argomento, forse, e maggiore la necessita di mettere da parte le conclusioni della scienza, le idee cresciute nei silenzi solitari della mente, per attenerci agli insegnamenti della storia, ai suggerimenti che escono dai fatti contemporanei, dalle cifre e dalle esperienze ». (A. BRUNIALTI. *Le Colonie degli Italiani* I, 17).

(3) *Relazione, etc.*, 1891, p. 353.

sonnalité humaine, même de celle de l'indigène qui doit se développer naturellement et non pas de façon arbitraire et pour qui la civilisation doit être la lumière tranquille qui fera son éducation et le transformera sans violence » (1).

(1) *Relation de l'Office Central*, De MARTINO, rapporteur.
(*Riv. Col.* I, p. 206.)

VU :

Nancy, le 12 juillet 1909,

LE PRÉSIDENT DE LA THÈSE :

BEAUCHET.

VU : le 13 juillet 1909.

Le Doyen de la Faculté de Droit,

R. BLONDEL.

VU ET PERMIS D'IMPRIMER,

Nancy, le 16 juillet 1909,

Le Recteur de l'Académie :

CH. ADAM.

Correspondant de l'Institut.

TABLE DES MATIÈRES

	Pages
Bibliographie	I
Introduction	1
Formation et Caractère juridique des possessions colo- niales italiennes	3
Du Législateur colonial.....	30
Organisation centrale	36
Organisation locale	44
Instruction publique	62
Organisation des cultes.....	65
Organisation militaire	70
Législation applicable aux Européens et aux Indigènes.	80
Législation applicable aux Européens.....	80
Organisation judiciaire européenne.....	86
Condition juridique des indigènes.....	93
Organisation judiciaire indigène.....	106
Droit pénal et Tribunaux répressifs indigènes.....	111
Régime des terres.....	117
La main-d'œuvre	133
Régime commercial	145
Colonisation statale	157
Colonisation militaire	166
Colonisation religieuse	171
Colonisation pénale	177
La colonisation individuelle.....	183
La colonisation privée collective.....	194
Esprit général de la Législation coloniale italienne....	209

NANCY. — IMP. L. BERTRAND
